



Cuvânt primar

Misiunea administrației publice locale din comuna Ulmeni este aceea de a fi permanent în slujba comunității locale pentru a rezolva nevoile acesteia, asigurând astfel îmbunătățirea calității vieții cetățenilor comunei.

Valorile împărtășite pentru realizarea misiunii sunt:

- Profesionalism și integritate în exercitarea funcției publice,**
- Transparența adoptării actelor administrative,**
- Consultarea cetățenilor în probleme de interes deosebit,**
- Flexibilitate, adaptabilitate și dinamism,**
- Calitatea serviciilor publice furnizate cetățenilor,**
- Comunicare eficientă inter și intra – instituțională.**

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Ulmeni este o comună dinamică, în plin proces de dezvoltare. Pornind de la planificarea strategică și având ca fundament realizările recente, proiectele în implementare și programele de investiții pe termen scurt și mediu s-a stabilit viziunea de dezvoltare pentru viitor.

Prin elaborarea strategiei de dezvoltare durabilă, UAT - Comuna Ulmeni dorește să își facă publice aspirațiile privind dezvoltarea sa în concordanță cu obiectivele de dezvoltare ale județului Buzău și ale Regiunii de dezvoltare Sud-Est, corelându-și planurile de acțiuni cu cele județene și regionale și afirmându-și intenția de a susține activ politicile și planurile din perioada de programare 2021 – 2027, precum și cu cele ce vor urma prin actualizare periodică.

Se dorește dezvoltarea comunei prin susținerea unei economii durabile, bazată în special pe diversificarea activităților economice locale, în contextul respectului față de natură și al preocupării permanente pentru protecția mediului.

Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni implică necesitatea ca autoritățile locale să lucreze în parteneriat cu toți actorii locali, punând accentul pe participarea comunității și oferind o modalitate de integrare a problemelor sociale, economice și de mediu.

Acest document strategic va avea efecte economico - sociale ce vor duce la îmbunătățirea condițiilor de viață ale întregii comunități. De aceea, participarea cetățenilor este foarte importantă, întrucât ei trebuie să fie conștienți că este necesar să își asume responsabilitatea efectelor imediate sau viitoare ale acțiunilor lor.

Planul de acțiuni propus în partea finală a documentului este astfel conceput încât să genereze o dezvoltare armonioasă a economiei locale și o îmbunătățire a condițiilor de viață ale cetățenilor, cu respectarea cerințelor fundamentale de protecție a mediului.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

În procesul de absorbție a fondurilor europene sau naționale nerambursabile, strategia de dezvoltare locală durabilă, precum și documentațiile de urbanism și cele de planificare a bugetului local constituie baza justificării proiectelor, elementul de fond de la care începe să se contureze și să se concretizeze proiectul.

Ca inițiatori ai documentului, Primarul comunei și Consiliul Local Ulmeni, ne angajăm să depunem toate eforturile necesare evoluției localității noastre, pentru că dorim să asigurăm condiții mai bune de trai locuitorilor și generațiilor viitoare. Implementând împreună Strategia de dezvoltare durabilă, dăm comunității posibilitatea de a-și aduce contribuția la creșterea gradului de bunăstare, de a fi actori activi în procesul de evoluție a comunei noastre.

Cu stimă,

**Primar,
Armeanu Valeriu**

CUPRINS

CAPITOLUL 1. Informații generale.....	6
1.1. Considerații generale	6
1.2. Concept de strategie de dezvoltare durabilă și indicatorii de dezvoltare durabilă.....	23
1.3. Necesitatea elaborării strategiei de dezvoltare durabilă.....	25
1.4. Noutăți privind fondurile europene.....	26
1.5. Etapele realizării unei strategii de dezvoltare.....	28
1.6. Analiza cadrului strategic.....	28
1.7. Metodologie privind elaborarea Strategiei de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni	37
1.7.1. Colectarea datelor și analiza acestora	38
1.7.2. Stabilirea Strategiei de dezvoltare durabilă.....	39
1.7.3. Selectarea proiectelor de dezvoltare locală	39
1.7.4. Construcția planurilor de acțiune	40
1.8. Capacitatea de absorbție a fondurilor nerambursabile	41
CAPITOLUL 2. FIȘA DESCRIPTIVĂ A COMUNEI ULMENI.....	44
CAPITOLUL 3. ANALIZA DE POTENȚIAL A COMUNEI ULMENI	51
3.1. Așezarea geografică și cadrul natural	54
3.2. Resursele umane	56
3.3. Sănătate și asistență socială	58
3.4. Agricultură	60
3.5. Infrastructura	67
3.6. Protecția mediului	72
3.7. Economie locală	73
3.8. Educație și agrement.....	77
3.9. Cultură și culte	84

CAPITOLUL 4. PERCEPȚIA POPULAȚIEI ASUPRA COMUNEI ULMENI	87
4.1. Grupul țintă	87
4.2. Percepția angajaților primăriei asupra comunei Ulmeni.....	97
CAPITOLUL 5. STUDIU DIAGNOSTIC - ANALIZA SWOT.....	102
5.1. Așezare geografică și administrație locală.....	104
5.2. Populația și piața muncii	105
5.3. Economie locală și protecția mediului	106
5.4. Infrastructură tehnico-edilitară, socială și culturală.....	109
CAPITOLUL6. VIZIUNEA – O COMUNITATE LOCALĂ PROSPERĂ ȘI MODERNĂ	111
CAPITOLUL 7. OBIECTIVELE ȘI MANAGEMENTUL IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI DE DEZVOLTARE DURABILĂ A COMUNEI ULMENI	114
7.1. Obiectivele Strategiei.....	114
7.2. Managementul implementării Strategiei.....	117
CAPITOLUL 8. PORTOFOLIUL DE PROIECTE 2021-2027.....	123
CAPITOLUL 9. FIȘE DE PROIECT.....	126
CAPITOLUL 10. CONCLUZII.....	146

CAPITOLUL 1 INFORMAȚII GENERALE

1.1. Considerații generale

DEZVOLTAREA DURABILĂ - reprezintă satisfacerea necesităților prezentului, fără a se compromite dreptul generațiilor viitoare la existență și la dezvoltare. Dezvoltarea durabilă îmbunătățește calitatea vieții oamenilor, în limitele funcționării sistemelor de menținere a vieții de pe planetă. Dezvoltarea durabilă este mai mult un proces de schimbare decât un scop în sine; ea poate introduce noi viziuni asupra satelor noastre, dar trebuie să pornească de la interesele comunității locale.

DEZVOLTAREA REGIONALĂ - constituie ansamblul politicilor autorităților administrației publice centrale și locale, elaborate în scopul armonizării strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare sectorială pe arii geografice, constituite în “regiuni de dezvoltare” și care beneficiază de sprijinul Guvernului, al Uniunii Europene și al altor instituții și autorități naționale și internaționale interesate.

Pornind de la definiția Dezvoltării durabile și cea a Dezvoltării regionale orice comunitate rurală modernă trebuie să asimileze și să promoveze o viziune strategică în ceea ce privește dezvoltarea sa viitoare. Lipsa unei asemenea viziuni duce la o activitate administrativă haotică, în cadrul căreia se pot rata oportunități și se consumă irațional resurse prețioase. Proiectele și programele operaționale funcționează cel mai bine atunci când fac parte dintr-un cadru coerent și când există o coordonare la nivel strategic. Planificarea strategică trebuie însoțită de promovarea, la nivelul administrației publice locale, a unui management strategic integrat la toate nivelurile, capabil să identifice și să speculeze oportunitățile apărute în beneficiul comunității.

Dezvoltarea durabilă - a fost definită inițial în anul 1987 în Raportul Comisiei Mondiale pentru Mediu și Dezvoltare a ONU, cunoscut sub numele de Raportul Brundtland: „Umanitatea are capacitatea de a realiza o dezvoltare durabilă - de a garanta satisfacerea necesităților actuale fără a compromite capacitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile necesități”.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Noi abordări sunt necesare pentru a rezolva problemele prezentului și pe cele ale viitorului. Dacă cetățenii și autoritățile publice locale nu vor realiza faptul că există o profundă schimbare în contextul rezolvării de probleme la nivel local, șansele ca reacția lor să fie cea potrivită sunt foarte slabe.

Ideea aceasta s-a dezvoltat la Conferința Națiunilor Unite pentru Mediu și Dezvoltare, denumită și Summitul Pământului de la Rio, din anul 1992, în cadrul căreia a fost exprimată îngrijorarea cu privire la creșterea efectelor negative pe care noi oamenii, conștient sau nu, le avem asupra planetei: încălzirea globală, distrugerea habitatelor, diminuarea stratului de ozon, poluarea etc. De asemenea, s-a subliniat faptul că diferența dintre statele lumii cu privire la utilizarea resurselor naturale este în continuă creștere, fapt care atrage deosebiri semnificative privind nivelul de trai al oamenilor din întreaga lume.

În acest sens, ca un început al rezolvării problemelor sociale și de mediu, conducătorii statelor reuniți la acea conferință au semnat o înțelegere cu privire la elaborarea unor strategii noi care să asigure o dezvoltare durabilă a societății umane, numite generic AGENDA 21. Acest document, care abordează problema dezvoltării societăților și economiilor prin concentrarea asupra conservării și protecției mediului și a resurselor naturale, este un program de acțiune pentru secolul 21 orientat către dezvoltarea durabilă.

Agenda locală 21 (AL21) s-a constituit tot ca o inițiativă a Conferinței Națiunilor Unite pentru Mediu și Dezvoltare, reprezentând baza și planul de acțiune ale conceptului de dezvoltare durabilă. Națiunile care și-au luat angajamentul de a lua parte la Agenda 21 sunt monitorizate de Comisia Internațională pentru Dezvoltare Durabilă și sunt încurajate să promoveze Agenda 21 la nivel local și regional în cadrul propriilor țări.

”Agenda locală 21” permite administrațiilor locale din întreaga lume să-și definească dezvoltarea durabilă pe termen mediu și lung. Agenda Locală 21 trebuie să stea la baza activității locale, fiind procesul prin care autoritățile publice locale lucrează în parteneriat cu toate sectoarele comunității pentru a întocmi planuri de acțiune realiste care să stea la baza Strategiei de Dezvoltare Durabilă a comunei.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Agenda Locală 21 trebuie să propună un model de dezvoltare economică care să fie în deplin acord cu rezolvarea problemelor sociale, precum și cu exploatarea rațională a resurselor și protejarea mediului ambiant.

Noi credem că fiecare generație își are propriile provocări, iar de-a lungul istoriei acestea s-au confruntat cu responsabilități diferite. Responsabilitatea generației actuale este de a crea o societate durabilă. Trebuie să asigurăm generațiilor care ne vor urma posibilitatea de a se bucura de un minimum de cerințe pentru o viață sănătoasă.

În anul 2015, la Adunarea Generală a ONU de la New York, a fost adoptat un document istoric - **Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă**. Acest document își propune, prin cele 17 obiective ale sale, un viitor mai bun, nu doar pentru noi, dar și pentru copiii noștri. Structurată pe cei trei piloni ai dezvoltării durabile - economic, social și de mediu – Agenda 2030 a fost adoptată și de România, dar și de Uniunea Europeană.

România, în calitate de stat membru al Organizației Națiunilor Unite (ONU) și al Uniunii Europene (UE) și-a exprimat adeziunea la cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei 2030, adoptată prin Rezoluția Adunării Generale a ONU A/RES/70/1, în cadrul Summit-ului ONU pentru Dezvoltare Durabilă din septembrie 2015. Concluziile Consiliului UE, adoptate în data de 20 iunie 2017, „Un viitor durabil al Europei: răspunsul UE la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă” reprezintă documentul politic asumat de statele membre ale UE privind implementarea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă.

Obiectivele de dezvoltare durabilă din AGENDA 2030:

Obiectivul 1. Eradicarea sărăciei în toate formele sale, pretutindeni

Obiectivul 2. Eradicarea foametei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi durabile

Obiectivul 3. Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor, la orice vârstă

Obiectivul 4. Asigurarea unei educații echitabile, favorabile incluziunii și de calitate și promovarea posibilităților de învățare pe tot parcursul vieții, pentru toți

Obiectivul 5. Realizarea egalității de gen și emanciparea tuturor femeilor și fetelor

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Obiectivul 6. Asigurarea accesului tuturor la serviciile de distribuire a apei și de salubritate și gestionarea durabilă a acestora

Obiectivul 7. Asigurarea accesului tuturor la servicii energetice fiabile, durabile, moderne și la prețuri accesibile

Obiectivul 8. Promovarea unei creșteri economice susținute, favorabile incluziunii și durabile, a ocupării depline și productive a forței de muncă, precum și a unor condiții de muncă decente pentru toți

Obiectivul 9. Dezvoltarea unei infrastructuri reziliente, promovarea industrializării incluzive și durabile și încurajarea inovării

Obiectivul 10. Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări

Obiectivul 11. Dezvoltarea unor orașe și așezări umane favorabile incluziunii, sigure, reziliente și durabile

Obiectivul 12. Asigurarea unor modele de consum și producție durabile

Obiectivul 13. Luarea de măsuri urgente pentru a combate schimbările climatice și impactul acestora

Obiectivul 14. Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă

Obiectivul 15. Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării, stoparea și inversarea procesului de degradare a solului și stoparea declinului biodiversității

Obiectivul 16. Promovarea unor societăți pașnice și favorabile incluziunii, pentru o dezvoltare durabilă, asigurarea accesului tuturor la justiție și crearea unor instituții eficiente, responsabile și favorabile incluziunii, la toate nivelurile

Obiectivul 17. Consolidarea mijloacelor de punere în aplicare și revitalizarea parteneriatului global pentru dezvoltare durabilă

Se prezintă pe scurt modul în care Uniunea Europeană urmează să înregistreze progrese în îndeplinirea celor 17 obiective până în anul 2030, precum și elementele care vor stimula și cele care ar putea împiedica tranziția către o Europă durabilă:

Obiectivul 1. Deși UE este lider în cea mai mare parte a subdomeniilor care țin de ocuparea forței de muncă și de domeniul social, societatea în care trăim se confruntă în continuare cu provocări care trebuie abordate.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Sărăcia afectează șansa cetățenilor de a-și valorifica pe deplin potențialul, participarea lor activă în societate și accesul la servicii de calitate. Sărăcia este un fenomen multidimensional: pe lângă lipsa unor venituri adecvate, presupune și alte aspecte, de la deprivare materială la discriminare și la neparticiparea la procesul decizional. Sărăcia poate persista în timp, transmițându-se de la o generație la alta. UE a acționat pe mai multe fronturi pentru a combate sărăcia, atât pe plan intern, cât și pe plan extern, de la intervenții legislative la finanțare, coordonarea politicilor, promovarea responsabilității sociale a întreprinderilor/comportamentul responsabil în afaceri și dialogul social, respectându-și, în același timp, competențele și principiile subsidiarității și proporționalității. În anul 2017, pentru prima dată de la declanșarea crizei mondiale, numărul de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială în UE a scăzut sub punctul de referință din 2008: numărul de persoane expuse riscului de sărăcie sau excluziune socială a scăzut cu 3,1 milioane față de 2008 și cu 10,8 milioane față de 2012, când s-a înregistrat cel mai înalt nivel. Cu toate acestea, obiectivul UE de a reduce cu cel puțin 20 de milioane numărul de persoane afectate de sărăcie sau de excluziune socială până în 2020, în comparație cu 2008, rămâne o provocare importantă. Persoanele aflate în situații vulnerabile, precum copiii, tinerii, persoanele cu handicap, persoanele cu un nivel scăzut de educație, șomerii, persoanele născute în afara UE, persoanele din comunități marginalizate și persoanele care trăiesc în gospodării cu o intensitate foarte scăzută a muncii sau care lucrează în condiții precare sunt expuse unui risc mai mare de sărăcie sau de excluziune socială. La nivel extern, UE este lider mondial în ceea ce privește contribuția la eradicarea sărăciei, fapt datorat unui pachet coerent de politici cum ar fi: cooperarea pentru dezvoltare, diferitele instrumente ale politicii comerciale, politica europeană de vecinătate și politica de extindere. În cadrul consensului european privind dezvoltarea – care constituie, atât pentru UE, cât și pentru statele sale membre, cadrul cooperării pentru dezvoltare – un loc central îl ocupă eradicarea sărăciei, abordarea problemei discriminării și a inegalităților și respectarea principiului de a nu lăsa pe nimeni în urmă. Acordurile de liber schimb ale UE, preferințele comerciale unilaterale, precum și Strategia UE de ajutor pentru comerț, actualizată în anul 2017, contribuie la reducerea sărăciei în țările în curs de dezvoltare.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Obiectivul 2. În UE, asigurarea unei alimentații sigure și sănătoase și a unor sisteme agricole, de pescuit și acvacultură productive și durabile reprezintă o prioritate. Prin intermediul politicilor sale, UE îi ajută pe agricultori și pescari să satisfacă cererea de alimente și să pună la dispoziția populației alimente sigure și de înaltă calitate, stabile, produse în mod sustenabil, la prețuri abordabile. Agricultură, pescuitul și acvacultura durabilă, care țin cont de nutriție, sunt esențiale pentru a asigura o aprovizionare constantă cu alimente sigure și sănătoase pentru consumator, atât în prezent cât și în viitor, în special în contextul provocărilor actuale, cum ar fi schimbările climatice și creșterea populației. În acest context, exporturile UE sunt un factor esențial care contribuie la aprovizionarea cu alimente la nivel mondial. Productivitatea a continuat să crească în Europa în ultimii zece ani, deși într-un ritm mai lent decât în trecut, însă acum se instituie măsuri pentru a îmbunătăți performanțele în materie de mediu și de climă ale agriculturii, pescuitului și acvaculturii, pentru a asigura durabilitatea acestora pe termen lung, luând în considerare și impactul asupra țărilor terțe. Dacă, în lume, unele regiuni se confruntă cu foametea, principalele probleme legate de nutriție cu care se confruntă Europa sunt excesul de greutate și obezitatea, precum și carențele de micronutrienți. La nivel global, două treimi din populația săracă a lumii trăiește în zone rurale, agricultura constituind un mijloc de subsistență. UE a păstrat în permanență securitatea alimentară și nutrițională în centrul cooperării pentru dezvoltare și, în relațiile sale comerciale și în politicile de vecinătate și de extindere, acordă o atenție specială atât securității alimentare, cât și agriculturii și pescuitului durabil. Uniunea Europeană, cel mai mare donator de asistență alimentară umanitară acordată victimelor crizelor alimentare la nivel mondial, investește masiv și în acțiunile de sprijinire a țărilor care se confruntă cu riscul de foamete.

Obiectivul 3. Sănătatea este o nevoie umană de bază, iar UE a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește combaterea inegalităților în materie de sănătate și a cauzelor sociale și de mediu ale acestora. O stare de sănătate bună are valoare nu numai ca factor determinant major al calității vieții, al bunăstării și al participării sociale a fiecărei persoane, ci contribuie și la crearea unei economii europene durabile. Acoperirea universală cu servicii de sănătate este un obiectiv al Cartei drepturilor fundamentale a UE, unul dintre drepturile recunoscute de Pilonul european al drepturilor sociale și, prin urmare, un obiectiv politic important al UE și al statelor membre ale acesteia. Accesibilitatea și caracterul abordabil al serviciilor

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

de asistență medicală pentru pacienți rămân, împreună cu eficacitatea și cu durabilitatea finanțelor publice, principalele obiective politice pentru reformele sistemelor de sănătate discutate în contextul UE. Cu toate acestea, fumatul și consumul excesiv de alcool, excesul de greutate, lipsa de activitate fizică, problemele de sănătate mintală precum depresia și sinuciderea, precum și bolile transmisibile continuă să afecteze sănătatea și, împreună cu schimbările demografice și sociale, constituie o povară suplimentară pentru sistemele de sănătate din UE. UE sprijină statele membre, prin facilitarea schimbului de bune practici, prin contribuția la asigurarea accesului la asistență medicală de calitate și prin consolidarea capacității de prevenire și gestionare a amenințărilor globale la adresa sănătății, cum ar fi rezistența la antimicrobiene, precum și prin efectuarea de investiții în cercetare și inovare. La nivel internațional, ajutoarele pentru dezvoltare acordate de UE promovează accesul universal la servicii de asistență medicală de calitate. În conformitate cu Consensul european privind dezvoltarea, UE contribuie la consolidarea tuturor domeniilor sistemelor de sănătate și la realizarea de progrese în direcția asigurării acoperirii universale cu servicii de sănătate

Obiectivul 4. Educația, formarea profesională și învățarea pe tot parcursul vieții au un rol central în construirea unei Europe durabile, reziliente, competitive și unitare pentru viitor, întrucât acestea le permit oamenilor să își atingă potențialul maxim. În toate etapele vieții, educația și formarea sunt aspecte esențiale ale dezvoltării umane și factori-cheie pentru creștere economică, locuri de muncă și coeziune socială. Nivelurile de educație în rândul tinerilor se îmbunătățesc constant în Europa. UE este în grafic în ceea ce privește atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 referitoare la persoanele care părăsesc timpuriu școala și la absolvirea învățământului terțiar. S-au înregistrat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește participarea la educația și îngrijirea copiilor preșcolari, dar sunt necesare în continuare progrese pentru reducerea rezultatelor slabe la matematică, științe și citire, pentru îmbunătățirea competențelor digitale și a participării adulților la procesul de învățare. Tinerii cu handicap sau cei care provin dintr-un context de migrație au un nivel de instruire semnificativ mai scăzut. Persoanele care au părăsit timpuriu școala și tinerii cu un nivel de educație scăzut se confruntă cu probleme deosebit de grave pe piața forței de muncă. La nivel internațional, multe țări partenere ale UE beneficiază de programe de asistență bilaterală care contribuie la consolidarea sistemelor lor educaționale, punând accentul pe îmbunătățirea accesului la educație

de bază de calitate în țările cu venituri reduse, precum și în țările fragile și cele afectate de conflicte, în special pentru fete și grupurile marginalizate.

Obiectivul 5. UE se află printre liderii mondiali în materie de egalitate de gen, în ultimele decenii înregistrându-se progrese ca urmare a legislației privind egalitatea de tratament, a abordării integratoare a egalității de gen și a măsurilor specifice de promovare a drepturilor femeilor și a egalității de gen. Pe piața forței de muncă din UE există un număr mai mare de femei, iar acestea reușesc să atingă niveluri mai bune de educație și formare; cu toate acestea, femeile sunt încă suprareprezentate în sectoarele prost plătite și subreprezentate în funcțiile de decizie, Din cauza diferențelor de gen în ceea ce privește veniturile și modelele de carieră, adesea femeile au drepturi de pensie mai reduse, așa că este nevoie în continuare să se mențină ritmul și să se realizeze îmbunătățiri. Un sondaj special Eurobarometru efectuat în 2017 a arătat că populația din UE este în mare parte favorabilă egalității de gen: 84 % dintre europeni consideră că egalitatea de gen este importantă pentru ei personal (inclusiv 80 % dintre bărbați). La nivel internațional, UE include perspectiva de gen în politicile sale externe, plecând de la instrumente comerciale până la Consensul european privind dezvoltarea și la politicile UE de vecinătate și de extindere.

Obiectivul 6. Accesul la apă este o necesitate umană de bază. De asemenea, apa este o resursă economică importantă și este fundamentul biodiversității, al climei și al reglării ecosistemelor. Protejarea ecosistemelor hidrice împotriva poluării și a transformărilor hidromorfologice și utilizarea durabilă a apei sunt esențiale pentru a răspunde nevoilor generațiilor actuale și viitoare, precum și pentru a menține stabilitatea politică la nivel național și regional. În cadrul UE, o politică cuprinzătoare în domeniul apei urmărește să asigure disponibilitatea unei cantități suficiente de apă de bună calitate, atât pentru nevoile cetățenilor, cât și pentru mediu, prin reglementarea presiunilor principale (agricultură, industrie, apele reziduale urbane), a utilizărilor apei (apa de îmbăiere, apa subterană, apa potabilă) și a gestionării integrate a apei. Marea majoritate a cetățenilor europeni au acces la instalații sanitare de bază și sunt conectați cel puțin la un sistem secundar de epurare a apelor uzate. De asemenea, cetățenii europeni beneficiază de o calitate foarte ridicată a apei potabile. Cu toate acestea, presiunile apărute ca urmare a urbanizării, poluarea difuză cauzată de agricultură și industrie și schimbările climatice influențează calitatea apei și securitatea apei pe termen lung. La nivel mondial, UE

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

promovează disponibilitatea și gestionarea durabilă a apei și a salubrității pentru toți prin intermediul Consensului european privind dezvoltarea și al politicilor UE de vecinătate și de extindere.

Obiectivul 7. Obiectivele UE 2020 în materie de energie și climă au plasat UE pe calea cea bună pentru a asigura tuturor europenilor energie la prețuri abordabile și din surse sigure și curate. S-au realizat deja progrese considerabile în ceea ce privește creșterea utilizării energiilor din surse regenerabile și sporirea eficienței energetice, iar UE avansează pe calea tranziției spre o energie curată. Tranziția UE de la o economie bazată pe combustibili fosili către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, cu un sistem energetic digital și centrat pe consumator devine noua realitate de pe teren. Decuplarea emisiilor de gaze cu efect de seră de produsul intern brut a continuat, fiind stimulată în special de inovare. Creșterea economică și consumul de energie, au fost, de asemenea, decuplate. Modificările globale în ceea ce privește producția și cererea de energie au un impact semnificativ asupra geopoliticii și asupra competitivității industriale. Acest fapt reprezintă o provocare importantă în Europa, însă creează și oportunități unice. În acest context, UE dorește să își consolideze rolul de lider mondial în tranziția către o energie curată, asigurând în același timp securitatea energetică pentru toți cetățenii săi. Prin uniunea energetică, UE urmărește să asigure energie curată, la prețuri abordabile, din surse sigure și durabile pentru cetățenii și întreprinderile din UE. Pe plan extern, Consensul european privind dezvoltarea se axează pe îmbunătățirea accesului la servicii energetice moderne, fiabile, durabile și la prețuri abordabile, pe creșterea utilizării energiei din surse regenerabile și a măsurilor de eficiență energetică și pe contribuția la combaterea schimbărilor climatice. Prin instrumentele sale de finanțare mixtă, Planul european de investiții externe și inițiativa de finanțare a electrificării, UE are un rol de pionierat în stimularea investițiilor sectorului privat în sectorul energiei durabile. Politica de vecinătate și politica de extindere contribuie, de asemenea, în acest domeniu.

Obiectivul 8. Redresarea Europei în urma crizei economice a sprijinit creșterea constantă a ocupării forței de muncă. Investițiile au ajuns aproape până la nivelul dinainte de criză, iar finanțele publice se îmbunătățesc, deși redresarea se confruntă cu riscuri de evoluție negativă. Cu toate acestea, dezvoltarea nu aduce aceleași beneficii tuturor cetățenilor și statelor membre, în unele țări înregistrându-se în continuare un șomaj ridicat. Tendințele în materie de investiții și productivitate

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

sugerează că se poate face mai mult pentru a stimula redresarea și tranziția către o creștere economică mai durabilă, în condițiile provocărilor globale pe termen lung legate de schimbările demografice și digitalizare. Pe lângă eforturile continue de a asigura finanțe publice durabile pe termen lung, UE continuă să promoveze investițiile, în special în educație, în formarea de competențe și în cercetare și dezvoltare, precum și reformele structurale pentru a spori eficacitatea mediului de afaceri, a pieței produselor și a pieței forței de muncă. „Planul de investiții pentru Europa” este esențial pentru atragerea de investiții private în sectoarele strategice ale economiei europene. Reformele structurale vizând îmbunătățirea piețelor forței de muncă și a politicilor sociale ar trebui să le permită lucrătorilor dobândirea competențelor necesare pentru tranziția către o economie verde și să promoveze un acces mai bun și șanse egale pe piața forței de muncă, condiții de muncă echitabile, precum și sisteme durabile și adecvate de protecție socială. Acestea ar trebui să contribuie, de asemenea, la creșterea productivității muncii și, astfel, la creșterea salariilor. Implicarea partenerilor sociali în conceperea și punerea în aplicare a reformelor poate îmbunătăți asumarea, impactul și rezultatele acestora. La nivel internațional, UE urmărește creșterea economică durabilă și favorabilă incluziunii, crearea de locuri de muncă decente și promovarea drepturilor lucrătorilor și a drepturilor omului. Printre acțiunile externe în acest sens se numără Consensul european privind dezvoltarea, Planul european de investiții externe, Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2015-2019, precum și acțiunile desfășurate de UE prin intermediul politicilor sale de vecinătate și de extindere. Politica comercială a UE promovează respectarea drepturilor omului și a standardelor internaționale fundamentale în domeniul muncii. Promovarea practicilor comerciale responsabile bazate pe orientările internaționale este ancorată în mai multe politici ale UE, inclusiv în politica comercială.

Obiectivul 9. Existența unei infrastructuri de înaltă performanță în sectorul transporturilor, în sectorul energiei și în sectorul digital este esențială pentru o UE bine conectată și integrată, în care cetățenii și întreprinderile să poată beneficia pe deplin de libera circulație și de piața unică, precum și de infrastructuri sociale adecvate. Din acest motiv, printre altele, rețelele transeuropene din sectorul transporturilor, din sectorul energiei și din sectorul digital abordează în mod integrat necesitatea asigurării unor infrastructuri reziliente, durabile, eficiente și inovatoare. Investițiile în infrastructura spațială reprezintă, de asemenea, o preocupare strategică.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Industria europeană este puternică și și-a păstrat o poziție de lider pe piețele mondiale în multe sectoare. UE facilitează tranziția către o industrie inteligentă, inovatoare și durabilă care creează beneficii pentru toți cetățenii. Deși UE înregistrează o creștere a PIB-ului, emisiile totale de gaze cu efect de seră sunt în scădere, ceea ce sugerează o decuplare a emisiilor de creșterea economică. Politicile europene urmăresc să ajute industria să își desfășoare activitatea într-un mod responsabil și durabil, să creeze locuri de muncă, să stimuleze competitivitatea Europei, să promoveze investițiile și inovarea în tehnologii curate și digitale și să protejeze regiunile și lucrătorii cei mai afectați de schimbările din sectorul industrial. Accentul pe care UE îl pune pe investițiile în cercetare și inovare, precum și în transformarea digitală ne ajută să konkurăm la nivel mondial prin crearea mai multor locuri de muncă și oportunități de afaceri. UE reprezintă spațiul de cercetare și inovare cel mai deschis din lume, dar sunt necesare îmbunătățiri în ceea ce privește extinderea și diseminarea, deoarece inovațiile nu se traduc întotdeauna în noi oportunități de piață și de creștere. Investițiile sectorului de afaceri în cercetare și inovare trebuie să fie majorate, deoarece în prezent nivelul acestora este de numai 1,3 % din PIB, după China (1,6 %), SUA (2 %) sau Japonia (2,6 %). Transformarea digitală este un factor important pentru tranziția către o economie și o societate circulară și cu emisii scăzute de dioxid de carbon. La nivel internațional, Consensul european privind dezvoltarea sprijină proiectarea, construcția și exploatarea de infrastructuri de înaltă calitate, reziliente și ecologice, pentru a promova accesul echitabil și la prețuri abordabile pentru toți, creșterea economică, comerțul și investițiile. Politicile UE în domeniul comerțului, al extinderii și al vecinătății contribuie, de asemenea, la realizarea acestui obiectiv.

Obiectivul 10. La fel ca sărăcia, inegalitatea este un concept multidimensional. Acesta acoperă inegalitățile atât din perspectiva rezultatelor, cât și a oportunităților, cum ar fi inegalitatea veniturilor, accesul inegal la protecția socială, precum și transmiterea inegalității de la o generație la alta. Inegalitatea de șanse reprezintă un o cauză importantă a inegalității veniturilor. Convergența veniturilor este o realitate din ce în ce mai prezentă pe teritoriul UE, iar nivelul de trai s-a redresat după criză în majoritatea statelor membre. Cu toate acestea, pe măsură ce economiile europene își recapătă forța, au început să apară îndoieli cu privire la caracterul incluziv al creșterii economice. Inegalitatea veniturilor în interiorul UE în ansamblu s-a stabilizat în ultimii ani, dar nivelul acesteia rămâne problematic.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Grupurile marginalizate și vulnerabile, cum ar fi persoanele cu handicap, migranții și minoritățile etnice (inclusiv romii), persoanele fără adăpost sau persoanele în vârstă izolate și copiii se confruntă cu forme specifice de inegalitate. Incluziunea socio-economică a acestora este încă inadecvată. Inegalitatea poate împiedica creșterea economică și stabilitatea macroeconomică și ar putea submina coeziunea socială. La nivel mondial, persistența unor niveluri ridicate ale inegalităților în țările partenere ale UE pune în pericol avansarea în direcția atingerii majorității ODD. Inegalitatea la nivel mondial poate duce, de asemenea, la creșterea migrației în UE. Ca răspuns la provocările recente în materie de migrație, Comisia a depus eforturi pentru a oferi un răspuns imediat și a construi un sistem durabil și rezistent la crize pentru viitor. Gestionarea durabilă a fluxurilor migratorii este esențială. Acțiunea externă a UE, care include politica externă și de securitate, politica de dezvoltare, politica de extindere și politica de vecinătate, politica comercială, precum și politica de investiții a UE contribuie la abordarea cauzelor inegalităților în afara Europei. De exemplu, Consensul european privind dezvoltarea promovează principiul conform căruia nimeni nu trebuie lăsat în urmă și cuprinde angajamentul de a lua măsuri pentru a reduce inegalitatea între rezultate și pentru a promova egalitatea de șanse pentru toți.

Obiectivul 11. Orașele europene sunt astăzi în centrul provocărilor economice, de mediu și sociale. Peste 70 % din cetățenii UE locuiesc în zone urbane, iar aproximativ 85 % din PIB-ul UE este produs în orașe. Orașele și comunitățile sunt esențiale pentru bunăstarea europenilor și pentru calitatea vieții lor, întrucât servesc drept puncte centrale pentru dezvoltarea economică și socială și pentru inovare. Acestea atrag mulți oameni datorită gamei largi de oportunități în materie de educație, de ocupare a forței de muncă, de divertisment și de cultură. Cu toate acestea, orașele din UE se confruntă și cu provocări cum ar fi presiunile exercitate de migrație, excluziunea socială, congestiile, penuria de locuințe adecvate, scăderea calității infrastructurii și creșterea poluării atmosferice, pentru a menționa doar câteva exemple. De asemenea, orașele sunt deosebit de vulnerabile la impactul schimbărilor climatice și al dezastrelor naturale. Consolidarea dimensiunii urbane a politicilor europene și naționale este un efort comun al Comisiei, al statelor membre și al orașelor europene. În conformitate cu Noua agendă urbană a ONU, UE consolidează reziliența mediului urban prin măsuri de prevenire a dezastrelor și a riscurilor legate de schimbările climatice și răspunde într-o manieră mai coordonată la diferitele provocări urbane. La nivel internațional, politicile de dezvoltare, politicile externe și

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

de securitate și politicile de extindere și de vecinătate din Europa urmăresc îmbunătățirea condițiilor de viață în orașe. Consensul european privind dezvoltarea subliniază necesitatea de a ne concentra mai mult asupra orașelor și autorităților locale ca actori importanți în realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Obiectivul 12. Consumul și producția durabile au ca scop reducerea amprentei ecologice a Europei prin schimbarea modului în care producem, distribuim și consumăm bunurile și utilizăm resursele. UE a realizat progrese în ultimii ani în direcția trecerii la o economie verde și competitivă cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficiență din punctul de vedere al utilizării resurselor, însă modelele durabile de consum și producție rămân în continuare principala provocare în ceea ce privește realizarea ODD în UE și necesită eforturi continue la toate nivelurile. Abordarea UE constă în promovarea eficienței resurselor și în reducerea în același timp a impactului asupra mediului prin tranziția către o economie circulară în care valoarea produselor, a materialelor și a resurselor să fie menținută în economie cât mai mult timp posibil, iar generarea de deșeuri și poluare să fie redusă la minimum. Cele 54 de acțiuni incluse în Planul de acțiune al UE din 2015 pentru economia circulară intervin în toate etapele ciclurilor de produse și de materiale (producție, consum, gestionarea deșeurilor, piața materiilor prime secundare, inovare & investiții, monitorizare) și în cele 5 domenii prioritare (materiale plastice, deșeuri alimentare, materii prime critice, activități de construcții și demolări, biomasă și bioproduse). Până în 2018, peste 85 % din acțiuni fuseseră deja realizate, în timp ce restul fuseseră lansate. În 2017 a fost lansată Platforma europeană a părților interesate privind economia circulară, cu scopul de a încuraja întreprinderile, autoritățile publice și alte părți interesate să facă schimb de cunoștințe și de bune practici, iar în 2016 a fost lansată Platforma UE privind pierderile alimentare și risipa de alimente. În cadrul agendei urbane pentru UE a fost instituit un parteneriat dedicat, al cărui scop este de a analiza această chestiune și a propune o serie de acțiuni pentru a integra economia circulară în orașe. În plus, strategia europeană privind bioeconomia, reînnoită în anul 2018, sprijină modernizarea și consolidarea bazei industriale a UE prin crearea unor noi lanțuri valorice și a unor procese industriale mai ecologice și mai eficiente din punctul de vedere al costurilor. La nivel extern, UE promovează gestionarea responsabilă a lanțurilor de aprovizionare și sistemele de comerț echitabil și etic, ca parte a agendei sale comerciale bazate pe valori; de asemenea, politicile UE de dezvoltare, de extindere și de vecinătate

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

subliniază importanța unor modele durabile de consum și de producție în acțiunile lor.

Obiectivul 13. Schimbările climatice reprezintă una dintre cele mai mari provocări mondiale ale generației noastre. Combaterea schimbărilor climatice necesită acțiuni la nivel mondial în vederea reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră din întreaga lume. UE s-a aflat în prima linie a eforturilor internaționale de obținere a unui acord global în materie de climă. Comunitatea internațională, inclusiv UE, și-a asumat angajamentul de a limita creșterea temperaturii medii la nivel mondial cu mult sub 2°C peste nivelurile preindustriale și de a continua eforturile de limitare a creșterii temperaturii la 1,5°C. Aceste obiective, susținute de cercetarea științifică întreprinsă în cadrul Grupului interguvernamental privind schimbările climatice, sunt consacrate în Acordul de la Paris. UE s-a angajat să reducă emisiile sale de gaze cu efect de seră cu 20 % până în 2020 și cu cel puțin 40 % până în 2030 (față de nivelurile din 1990). UE este pe cale să își îndeplinească obiectivul de reducere a emisiilor pentru 2020 și a adoptat legislația necesară pentru realizarea obiectivului pentru 2030, inclusiv legi ambițioase privind eficiența energetică și energia din surse regenerabile. Începând din 2013, strategia UE privind adaptarea la schimbările climatice sprijină acțiunile care vizează creșterea rezilienței UE în fața schimbărilor climatice. Însă UE trebuie să continue să își respecte angajamentele asumate în cadrul Acordului de la Paris și să își reducă în mod semnificativ dependența de combustibili fosili, care sunt încă subvenționați într-o mare măsură. Comisia europeană a prezentat în luna noiembrie 2018 viziunea strategică pe termen lung pentru o economie prosperă, modernă, competitivă și neutră din punct de vedere climatic până în anul 2050. Această viziune subliniază modul în care toate sectoarele și politicile ar trebui să contribuie la realizarea acestei tranziții. La nivel internațional, politicile externe și de securitate, precum și politicile de dezvoltare, de extindere și de vecinătate ale UE integrează în mod activ obiectivele privind schimbările climatice. Lupta împotriva schimbărilor climatice este inclusă și în capitolele privind comerțul și dezvoltarea durabilă din cadrul acordurilor comerciale și de investiții de generație nouă ale UE și este, de asemenea, o parte integrantă a pozițiilor adoptate de UE la reuniunile G20, un forum principal al celor mai mari economii ale lumii.

Obiectivul 14. 23 dintre cele 28 de state membre ale Uniunii Europene dispun de o zonă litorală. Zona litorală a UE este de 7 ori mai lungă decât zona litorală a SUA și de 4 ori mai lungă decât cea a Rusiei. Dacă sunt incluse și regiunile

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

periferice, UE are teritoriul maritim cel mai mare din lume. UE și țările sale învecinate au în comun patru regiuni marine: Marea Baltică, Marea Mediterană, Marea Neagră și Oceanul Atlantic de Nord-Est; printre cei mai importanți factori care afectează starea ecologică a acestor regiuni se numără modificarea habitatului, pescuitul excesiv, poluarea și acidificarea. Potrivit măsurătorilor, apele de coastă europene se bucură de o foarte bună calitate pentru scăldat, însă poluanții organici și chimici provenind de la activitățile umane, precum și deșeurile marine continuă să reprezinte o amenințare gravă la adresa ecosistemelor marine ale Europei: la începutul anului 2018, numai între 40 și 58 % din apele de coastă ale UE erau în stare chimică bună. Politica de mediu a UE, inclusiv inițiativa emblematică constând în Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin” și politica maritimă integrată, va oferi un cadru pentru o abordare holistică a acestor probleme. Se propun noi norme la nivelul UE care să vizeze cele 10 produse din plastic de unică folosință cel mai des găsite pe plaje, precum și uneltele de pescuit pierdute sau abandonate, care, împreună, constituie 70 % din totalul deșeurilor marine. Noile norme vor plasa Europa în prima linie de acțiune într-o chestiune cu implicații la nivel mondial. UE sprijină conservarea zonelor de coastă și a zonelor marine la nivel mondial. Agenda UE privind guvernarea internațională a oceanelor pentru viitorul oceanelor noastre a instituit un cadru global pentru consolidarea guvernării internaționale a oceanelor prin care să se asigure siguranța, securitatea, curățenia și utilizarea legală și durabilă a oceanelor. În plus, acordurile comerciale și de investiții ale UE includ dispoziții specifice privind gestionarea durabilă și conservarea resurselor naturale, cum ar fi biodiversitatea marină și pescuitul. Programul UE de observare a Pământului (Copernicus) furnizează, de asemenea, produse de monitorizare a oceanelor vizând îmbunătățirea calității apei.

Obiectivul 15. În temeiul legislației UE privind natura și al strategiei UE 2020 privind biodiversitatea. După secole de pierderi de fond forestier și de degradări ale pădurilor, pădurile Europei s-au refăcut astfel încât acoperă în prezent mai mult de 40% din teritoriul UE, însă stadiul lor de conservare trebuie îmbunătățit. Resursele naturale au stabilit limitele ecologice pentru sistemele noastre socioeconomice („limite planetare”). Rapoartele recente ale Platformei inter-guvernamentale științifico-politice privind biodiversitatea și serviciile ecosistemice demonstrează în mod clar efectele persistente și devastatoare asupra societăților umane atât ale degradării solului, cât și ale declinului biodiversității. În ciuda progreselor

înregistrate, presiunile asupra capitalului natural al Europei și al lumii care rezultă din modelele noastre de producție și de consum rămân ridicate și vor continua probabil să crească. Depășirea limitelor planetare amenință să submineze sau chiar să anuleze progresele realizate în ceea ce privește nivelul de trai. La nivel internațional, UE își utilizează agenda de politică externă în vederea promovării acestei agende. UE sprijină în mod activ acordurile multilaterale de mediu, încurajează schimbarea politicilor în țările partenere, promovează responsabilitatea socială a întreprinderilor/comportamentul responsabil în afaceri și integrează preocupările legate de mediu în toate acțiunile sale.

Obiectivul 16. UE reprezintă unul dintre proiectele de pace cele mai de succes din lume. Aflată sub îndrumarea tratatelor europene, semnate pentru prima dată în 1957, UE poate acum privi înapoi la 60 de ani de pace, democrație și solidaritate. În anul 2012, UE a primit Premiul Nobel pentru Pace pentru promovarea cauzei păcii, a reconcilierii, a democrației și a drepturilor omului în Europa. Promovarea și respectarea statului de drept și a valorilor fundamentale ale UE reprezintă o prioritate majoră pentru UE, atât la nivel intern, cât și în relațiile sale externe. Existența unor sisteme de justiție eficiente joacă un rol crucial în acest sens. Acestea garantează faptul că cetățenii se pot bucura pe deplin de drepturile lor și că întreprinderile beneficiază de securitate juridică și de un mediu favorabil investițiilor în cadrul pieței unice. UE încurajează statele membre să îmbunătățească independența, calitatea și eficiența sistemelor lor de justiție, inclusiv prin monitorizarea eficientă din cadrul semestrului european și al tabloului de bord privind justiția în Uniunea Europeană. La un nivel mai general, Comisia asigură respectarea statului de drept și a celorlalte valori fundamentale ale UE cu ajutorul tuturor mecanismelor și instrumentelor de care dispune. Una dintre provocările cu care se confruntă societățile europene este corupția, care compromite încrederea în instituțiile democratice și diminuează răspunderea liderilor politici. Comisia are mandatul politic de a monitoriza lupta împotriva corupției și de a pune în aplicare o politică anticorupție cuprinzătoare a UE. La nivel extern, prin intermediul politicii sale externe și de securitate, UE contribuie la pace pe plan internațional și ajută țările partenere să abordeze situațiile sensibile, să înființeze instituții responsabile și transparente, să promoveze procesele decizionale participative și să asigure procese electorale credibile și favorabile incluziunii. Drepturile omului, egalitatea de gen, incluziunea și nediscriminarea sunt elemente centrale ale Consensului european

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

privind dezvoltarea. Prin politica sa de extindere și de vecinătate, UE contribuie și mai mult la pace și stabilitate. În special, UE promovează și sprijină în mod activ statele candidate la aderarea la UE, în domenii precum statul de drept, reforma sistemului judiciar, lupta împotriva corupției și a criminalității organizate, securitatea, drepturile fundamentale și instituțiile democratice.

Obiectivul 17. Obiectivele Dezvoltării Durabile (ODD) prezintă o dimensiune transversală în implementarea Strategiei globale pentru politica externă și de securitate a UE, care stabilește o viziune pentru un angajament al Uniunii coordonat la nivel mondial. Consensul european privind dezvoltarea oferă statelor membre cadrul pentru o abordare comună a politicii de dezvoltare bazată pe ODD. Pe baza principiului coerenței politicilor în serviciul dezvoltării, UE are ca obiectiv sporirea la maximum a coerenței și crearea de sinergii între diferitele sale politici, pentru a sprijini țările partenere să atingă ODD. În prezent, UE este cel mai mare furnizor mondial de asistență oficială pentru dezvoltare. În ultimul deceniu s-a înregistrat o schimbare în echilibrul rolurilor, trecându-se de la o relație de tip donator-beneficiar la un parteneriat mai echitabil. Politica de extindere a UE și politica europeană de vecinătate revizuită se axează pe principii politice și economice fundamentale, printre care se numără statul de drept, drepturile omului, democrația și creșterea și dezvoltarea economică durabilă, în deplină concordanță cu Agenda 2030 a Organizației Națiunilor Unite pentru dezvoltare durabilă. Angajamentul umanitar al UE include un parteneriat strâns cu un număr mare de organizații internaționale de ajutor umanitar și de ajutor pentru dezvoltare din cadrul ONU și din rândul societății civile, vizând protejarea demnității umane. Politica comercială și de investiții a UE bazată pe valori, astfel cum este prevăzută în strategia „Comerț pentru toți”, încorporează obiectivele de dezvoltare durabilă, integrând punerea în aplicare a dezvoltării durabile în toate dimensiunile sale. UE rămâne o susținătoare fermă a sistemului comercial multilateral universal, bazat pe reguli, deschis, nediscriminatoriu și echitabil care este susținut de Organizația Mondială a Comerțului (OMC) și se implică activ pentru a menține și a consolida OMC în toate funcțiile sale. De asemenea, UE colaborează îndeaproape cu alte organizații internaționale, precum Oficiul Înaltului Comisar al Națiunilor Unite pentru Drepturile Omului (OHCHR), Organizația Internațională a Muncii (OIM) și Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), în vederea promovării, în politica sa comercială, a drepturilor omului, a responsabilității sociale

a întreprinderilor/a comportamentului responsabil în afaceri, precum și a obiectivelor sociale și de mediu. UE promovează în mod activ, în cadrul G20, punerea în aplicare a Agendei 2030 a Organizației Națiunilor Unite pentru dezvoltare durabilă și a ODD. UE își consolidează propria guvernanță fiscală și economică prin intermediul semestrului european de coordonare a politicilor, contribuind astfel la stabilitatea macroeconomică globală. Cu ajutorul Agendei sale pentru o mai bună reglementare, Comisia contribuie la sporirea coerenței politicilor.

1.2 Concept de Strategie de dezvoltare durabilă și indicatorii de dezvoltare durabilă

Strategia de dezvoltare durabilă este un ansamblu de procese participative care permit progresul permanent în domeniul analizei, dezbaterii, consolidării capacităților, a planificării și mobilizării resurselor existente pe termen scurt, mediu și lung. Ea se constituie într-un sistem care servește la transpunerea în acțiuni concrete a alegerilor făcute, după modalități realiste, eficiente și durabile.

Strategia de dezvoltare durabilă se bazează pe principii care presupun identificarea realistă a rezultatelor scontate și crearea instrumentelor necesare implementării strategiei.

Strategia dezvoltării durabile este în fapt un sistem care trebuie să cuprindă următoarele elemente:

- ♣ un cadru al organizării întâlnirilor regulate dintre partenerii implicați și un instrument de negociere la nivel național și descentralizat permițând stabilirea unei punți între aceste diferite nivele;

- ♣ viziune comună a dezvoltării durabile și un ansamblu de obiective strategice;

- ♣ un ansamblu de mecanisme flexibile destinate atingerii obiectivelor fixate (sistem de informare, mijloace de comunicare și analiză, angajare la nivel internațional, dispozitive coordonate pentru integrarea diferitelor politici, mecanisme de evaluare);

- ♣ principii și norme susceptibile a fi adoptate de către actorii implicați și sectoarele vizate;

- ♣ activități experimentale destinate favorizării, învățării și însușirii obiectivelor strategiei la nivel local;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

♣ un secretariat sau alt tip de structură competentă pentru coordonarea acestor mecanisme.

Strategia trebuie să includă de asemenea, mecanisme de evaluare a punerii în practică a strategiei. Pentru a cuantifica și a avea o imagine corectă a dezvoltării durabile se impune dezvoltarea unui sistem informațional statistic în acest domeniu la toate nivelele, inclusiv cel local.

Abordarea unui sistem de indicatori care să ajute la monitorizarea dezvoltării durabile a zonei trebuie să pornească de la obiectivele și țintele prevăzute în Strategia Județeană, Regională și Națională și documentele programatice adoptate la nivel național.

Acești indicatori trebuie să fie consensuali și să dea o imagine reprezentativă celor trei dimensiuni ale dezvoltării durabile: societate, economie și mediu. În aceeași măsură, indicatorii trebuie să fie clari, realiști și viabili din punct de vedere statistic. Indicatorii trebuie să se poată obține în timp util și să fie ușor de revizuit în vederea realizării lor.

Cele șapte caracteristici ale strategiilor sunt următoarele: imagine asupra viitorului, creativitate, flexibilitate, activitate, create pentru acțiune, orientare spre schimbare, orientare spre un câștig durabil.

O strategie nu doar reacționează la schimbări, prin faptul că ia în considerare influențele diferiților factori interni și/sau externi ai regiunii țintă, dar conține și elemente proactive, construind posibile planuri și programe ce urmează a fi aplicate pentru diferite situații ce ar putea apărea pe parcurs. Principiul acțiunii care stă la baza unei strategii de dezvoltare se datorează faptului că ea este compusă din programe, a căror aplicare implică acțiune concretă direcționată spre îmbunătățirea situației regiunii țintă. Orientarea spre schimbare reiese din faptul că strategiile urmăresc elaborarea unui pachet de programe care, odată implementate, să ducă la schimbare pe plan social, la o mai bună valorificare a potențialului local, precum și orientarea activităților de dezvoltare în concordanță cu procesele înregistrate pe plan local.

1.3 Necesitatea elaborării Strategiei de dezvoltare durabilă

Eficiența actului managerial este condiționată de evaluarea cât mai exactă a situației existente, fixarea de obiective realiste, identificarea măsurilor și acțiunilor care permit realizarea acestora, stabilirea priorităților, monitorizarea constantă a rezultatelor obținute și actualizarea constantă a obiectivelor și măsurilor.

Strategia este tocmai documentul care instituționalizează această abordare și care trebuie să conducă spre eficientizarea activității autorităților publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale din România-Primarul și Consiliul Local.

Activitatea autorităților administrației publice locale reprezintă în esență o activitate antreprenorială de mare amploare. Gestiunea acestor fluxuri influențează direct starea economică și socială și șansele de dezvoltare a comunității.

Autoritățile publice locale din mediul rural dispun de resurse financiare mult mai mici decât cele necesare unei dezvoltări durabile. Cheltuirea banilor de la bugetul local este restricționată de diverse cerințe. În majoritatea cazurilor, comunitățile nu se pot aștepta la un ajutor substanțial de la autoritățile publice locale. Din aceste rațiuni orice act de eficientizare managerială devine o preocupare constantă și o obligație a Primarului și a Consiliului Local.

De ce o Strategie de dezvoltare durabilă?

Dezvoltarea Durabilă reprezintă, în contextul românesc, dorința realizării unui echilibru, o sinteză între aspirațiile cetățeanului născut liber, societatea de care depinde și prin care se definește și care permite realizarea de sine. Acest echilibru pornește de la om, actor central care caută un echilibru individual și condiții favorabile pentru a se realiza. Condițiile favorabile sunt influențate de societatea care trebuie să îl susțină și să îl motiveze și de mediul prin care se regăsește și își poate găsi echilibrul. Rolul statului în contextul dezvoltării durabile este să ajute la realizarea acestui echilibru, nu doar pentru cetățenii de acum, dar și pentru generațiile viitoare.

Dezvoltarea durabilă nu este o reglementare arbitrară ci un model concret, realist, profesionist și eficient de abordare a problemelor pe care le au colectivitățile locale. Pe lângă eficiență se adaugă responsabilitatea pentru generațiile viitoare.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Din perspectiva consecințelor pe care le are în timp orice acțiune prezentă, dezvoltarea nu poate fi gândită decât ca o abordare globală, integrată a problemelor. Spațiul, resursele naturale și umane apar ca valori limitate, fragile, interdependente și ca urmare ele trebuie protejate și reînnoite constant, ele trebuie exploatate în comun (zonal, regional). Dezvoltarea, prin urmare, este singura perspectivă de abordare realistă adică responsabilă și eficientă.

Obiectivele definite în strategie și realizarea lor vor avea un impact pozitiv asupra comunității în ansamblul ei și în ultimă instanță asupra fiecărui individ sau agent economic.

Rolul administrației publice locale este să creeze cadrul, să reglementeze, să stimuleze și să sprijine dezvoltarea locală durabilă.

1.4 Noutăți privind fondurile europene

Cadrul financiar multianual (CFM) stabilește structura bugetară a Uniunii Europene pentru o perioadă de 7 ani, în conformitate cu Strategia Generală a Uniunii și cu Prioritățile Comisiei europene pentru mandatul respectiv.

Actuala Comisie Europeană și-a propus 6 priorități:

1. Un pact ecologic pentru Europa,
2. O economie în slujba oamenilor,
3. O Europă adaptată erei digitale,
4. Să protejăm modul de viață european,
5. O Europă mai puternică pe scena internațională,
6. Un nou impuls pentru democrația europeană.

În luna iulie 2020, Consiliul European a încheiat un acord istoric menit să relanseze economia europeană afectată de criza sanitară provocată de către coronavirus, plan de relansare care se bazează pe o datorie comună. Planul stabilește un fond de 750 miliarde euro, care ar putea fi împrumutați de Comisia Europeană de pe piețele financiare. Acest fond include subvenții în valoare de 390 miliarde euro, care vor fi alocate statelor celor mai afectate de pandemie. Aceasta va fi datoria comună ce trebuie rambursată de statele membre. În afara acestor subvenții, 360 miliarde euro vor fi disponibile pentru împrumuturi, rambursabile de țările solicitante.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Planul de relansare economică este susținut și de Bugetul European Multianual pentru perioada 2021-2027, care are o valoare de 1.074 miliarde de euro, pentru 7 secțiuni, astfel:

- I. Piața internă, inovație și digital
- II. Coeziune și valori
- III. Resurse naturale și mediu
- IV. Migrație și gestiunea frontierelor
- V. Reziliență, securitate și apărare
- VI. Vecinătatea și lumea
- VII. Administrația publică europeană

În cadrul următorului buget 2021-2027, Comisia și-a propus modernizarea politicii de coeziune, principala politică de investiții a UE, care are cinci priorități investiționale.

Investițiile în dezvoltare regională se vor axa mai ales pe următoarele obiective: ”O Europă mai inteligentă” și ”O Europă mai verde”. Acestor priorități li se vor aloca 65% - 85% din resursele FEDR și ale Fondului de coeziune, în funcție de prosperitatea statelor membre.

Politica de coeziune va continua să sprijine strategiile de dezvoltare conduse la nivel local și să dea mai multă autonomie în gestionarea fondurilor de către autoritățile publice locale.

Care sunt diferențele față de perioada 2014-2020?

➤ **Un sistem de alocare a fondurilor ușor modificat.** Alocarea are încă loc în principal în funcție de PIB-ul pe cap de locuitor, însă include, de asemenea, noi criterii pentru toate categoriile de regiuni - șomajul în rândul tinerilor, nivelul scăzut de educație, schimbările climatice și primirea și integrarea imigranților.

➤ **„Concentrarea tematică” nu va mai fi la nivel regional, ci la nivel național** – țările membre vor investi în primele două priorități între 65-85% din alocările lor pentru FEDR și FC.

➤ **Mai multe responsabilități și oportunități pentru unitățile administrativ-teritoriale:** statele membre vor avea posibilitatea să ofere autorităților publice locale oportunitatea de a elabora și de a pune în aplicare strategii pe deplin integrate, care combină resurse naturale și de mediu, în concordanță cu cele 17 obiective ale dezvoltării durabile din Agenda 2030.

1.5 Etapele realizării unei Strategii de dezvoltare

- ♣ Stabilirea domeniului de cuprindere a strategiei;
- ♣ Analiza situației actuale;
- ♣ Filozofia și viziunea pentru viitor;
- ♣ Identificarea resurselor comunității;
- ♣ Identificarea problemelor și a cauzelor care le generează;
- ♣ Formularea obiectivelor;
- ♣ Stabilirea priorităților;
- ♣ Implementarea planului de acțiune, crearea programelor;
- ♣ Implementarea și monitorizarea planului;
- ♣ Evaluarea planului, feed-back;
- ♣ Îmbunătățirea continuă a strategiei.

1.6 Analiza cadrului strategic

Analiza cadrului strategic identifică prioritățile stabilite la nivelurile: național, regional și județean. Aceasta își propune, de asemenea, să identifice influența pe care strategiile respective o au asupra comunei Ulmeni. Cadrul strategic identifică prioritățile stabilite pe perioade de programare.

Dezvoltare rurală. Uniunea Europeană

Mai mult de 56% din populația celor 28 de state membre ale Uniunii Europene trăiește în zonele rurale, care acoperă 91% din teritoriul European. Aceasta face ca politica de dezvoltare rurală să fie un domeniu de importanță vitală. Creșterea animalelor, cultura plantelor și silvicultura rămân factori esențiali pentru utilizarea terenurilor și gestionarea resurselor naturale din zonele rurale ale UE, reprezentând, în același timp, o platformă pentru diversificarea economică în comunitățile rurale.

Consolidarea politicii de dezvoltare rurală a devenit astfel o prioritate pentru Uniunea Europeană.

Multe dintre zonele rurale se confruntă cu probleme semnificative, cum ar fi venitul mediu pe cap de locuitor, care este mai scăzut în zonele rurale decât în cele urbane, competențele sunt în număr mai mic, iar sectorul serviciilor este mai slab dezvoltat. Politica de dezvoltare rurală a Uniunii Europene vizează solutionarea problemelor cu care se confruntă zonele rurale și exploatarea potențialului acestora.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Teoretic, fiecare stat membru poate decide și aplica politici de dezvoltare rurală complet independente.

Dar această abordare nu ar funcționa bine în practică. Nu toate țările Uniunii Europene ar putea să își permită politica de care au nevoie. Mai mult decât atât, multe dintre aspectele abordate de politica de dezvoltare rurală nu se limitează strict la teritoriul național sau la o regiune anume. De asemenea, politica de dezvoltare rurală se leagă de o serie de alte politici elaborate la nivelul UE. În concluzie, UE are o politică comună de dezvoltare rurală, care, într-o măsură destul de mare, este controlată de statele membre și de regiuni. Această politică este parțial finanțată din bugetul central al UE și parțial din bugetele naționale și regionale ale statelor membre.

Nivel național

Strategia adoptată în cadrul Planului Național de Dezvoltare se înscrie pe un număr de 7 direcții:

- ♣ Dezvoltarea sectorului productiv și a serviciilor conexe, întărirea competitivității activităților economice și promovarea sectorului privat;
- ♣ Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii;
- ♣ Întărirea potențialului resurselor umane, a capacității forței de muncă de a se adapta la cerințele pieței și îmbunătățirea calității serviciilor sociale;
- ♣ Sprijinirea agriculturii și a dezvoltării rurale;
- ♣ Protejarea și îmbunătățirea calității mediului;
- ♣ Stimularea cercetării științifice și dezvoltării tehnologice, inovării, comunicațiilor, tehnologiei informației și crearea societății informaționale;
- ♣ Îmbunătățirea structurii economice a Regiunilor, sprijinirea dezvoltării regionale echilibrate și durabile. Teritoriul României este împărțit în 8 regiuni, reprezentând arii care corespund unor grupuri de județe, fără a fi însă unități teritoriale – administrative, formate în urma liberei lor asocieri și bazate pe o înțelegere semnată de reprezentanții Consiliilor județene respective. Aceste 8 regiuni constituie cadrul de implementare și de evaluare a politicii de dezvoltare regională.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Cele 8 regiuni de dezvoltare sunt următoarele:

1 – NORD EST: Bacău, Botoșani, Iași, Suceava, Vaslui

2 – SUD EST: Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Tulcea, Vrancea

3 – SUD MUNTENIA: Argeș, Călărași, Dâmbovița, Giurgiu, Ialomița,
Prahova, Teleorman

4 – SUD VEST OLTENIA: Dolj, Gorj, Mehedinți, Olt, Vâlcea

5 – VEST: Arad, Caraș – Severin, Hunedoara, Timiș

6 – NORD VEST: Bihor, Bistrița – Năsăud, Cluj, Maramureș, Sălaj, Satu
Mare

7 – CENTRU: Alba, Brașov, Covasna, Harghita, Sibiu, Mureș

8 – BUCUREȘTI ILFOV: București, Ilfov.

Nivel regional

Pentru perioada de programare 2021-2027, Agenția pentru Dezvoltare Regională a Regiunii de Dezvoltare Sud-Est va continua procesul de programare a activităților specifice dezvoltării regionale în conformitate cu documentele strategice naționale și cu documentele strategice ale Uniunii Europene.

În cadrul următorului buget pe termen lung al UE din perioada 2021-2027, Comisia propune modernizarea politicii de coeziune, principala politică de investiții a UE și una dintre cele mai tangibile expresii ale solidarității. Obiectivul este stimularea convergenței economice și sociale, sprijinind, în același timp, regiunile să valorifice pe deplin globalizarea și înzestrându-le cu instrumente adecvate pentru o creștere solidă și durabilă. Toate regiunile rămân eligibile pentru finanțare prin politica de coeziune, pe baza a trei categorii: regiuni mai puțin dezvoltate, în tranziție și mai dezvoltate.

În perioada 2021-2027, cinci obiective de politică vor stimula investițiile UE. Investițiile în dezvoltare regională se vor axa mai ales pe obiectivele 1 și 2. Acestor priorități li se vor aloca 65 % - 85 % din resursele FEDR și ale Fondului de coeziune, în funcție de prosperitatea relativă a statelor membre. Aceste obiective sunt:

- 1. O Europă mai inteligentă, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- 2. O Europă mai verde, fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris și investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice
- 3. O Europă conectată, cu rețele strategice de transport și digitale
- 4. O Europă mai socială, pentru realizarea pilonului european al drepturilor sociale și sprijinirea calității locurilor de muncă, a învățământului, a competențelor, a incluziunii sociale și a accesului egal la sistemul de sănătate
- 5. O Europă mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE.

Politica de coeziune continuă investițiile în toate regiunile, pe baza a trei categorii (mai puțin dezvoltate, în tranziție și mai dezvoltate). Metoda de alocare a fondurile se bazează încă, în mare măsură, pe PIB-ul pe cap de locuitor. Se introduc noi criterii (șomajul în rândul tinerilor, nivel scăzut de educație, schimbări climatice și primirea și integrarea migranților), pentru a reflecta mai bine realitatea de pe teren. Regiunile ultraperiferice vor beneficia în continuare de sprijin special de la UE. Politica de coeziune continuă să sprijine strategiile de dezvoltare conduse la nivel local și să autonomizeze gestionarea fondurilor de către autoritățile locale. Crește și dimensiunea urbană a politicii de coeziune, prin alocarea a 6 % din FEDR dezvoltării urbane durabile și printr-un nou program de colaborare în rețea și de consolidare a capacităților dedicat autorităților urbane, sub denumirea Inițiativa urbană europeană. (Conform site-ului oficial al Comisiei Europene).

Programul Operațional Regional pentru regiunea Sud-Est 2021-2027, care face obiectul negocierii cu Comisia Europeană, va fi implementat în conformitate cu prevederile cadrului strategic comun european 2021-2027 și ale Regulamentelor europene aferente. Programul nu prezintă conexiune cu alt program operațional pe același sector (nu există subordonare ierarhică).

În perioada următoare, ADR Sud-Est, va continua organizarea în județele regiunii, întâlniri de lucru ale Grupurilor Tematice Regionale, în vederea elaborării Planului de Dezvoltare Regională Sud-Est (PDR), Programului Operațional Regional Sud-Est 2021-2027 și pregătirea viitoarei perioade de programare 2021-2027, conform celor cinci Obiective de Politică 2021-2027.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Nivel județean

Principalele direcții de dezvoltare ale județului Buzău identificate prin documentul strategic „Principalele direcții de dezvoltare și analiza SWOT a județului Buzău pentru perioada 2014-2020” au fost următoarele:

- 4.1 Populația și resursa umană
- 4.2 Educația și cultura
- 4.3 Sănătatea și asistența socială
- 4.4 Infrastructura și utilitățile
- 4.5 Mediul și protecția mediului
- 4.6 Mediul economic
- 4.7 Turismul
- 4.8 Capacitatea administrativă
- 4.9 Eficiență energetică

Principalele obiective de dezvoltare durabilă a județului Buzău în perioada 2014–2020, conform Strategiei de dezvoltare durabilă a județului Buzău și a Planului de acțiuni 2014-2020, aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr.101/2015, cu modificările și completările ulterioare, sunt:

1. Dezvoltarea resurselor umane din instituții publice
Direcția de dezvoltare 4.1 Populația și resursa umană
Direcția de dezvoltare 4.8 Capacitatea administrativă
2. Dezvoltarea infrastructurii de transport
Direcția de dezvoltare 4.4 Infrastructura și utilitățile
3. Valorificarea potențialului turistic și creșterea atractivității locale
Direcția de dezvoltare 4.7 Turismul
4. Creșterea eficienței energetice și îmbunătățirea calității serviciilor de utilitate publică
Direcția de dezvoltare 4.2 Educația și cultura
Direcția de dezvoltare 4.3 Sănătatea și asistența socială
Direcția de dezvoltare 4.9 Eficiență energetică
5. Promovarea diversificării activităților economice
Direcția de dezvoltare 4.6 Mediul economic
6. Conservarea, protejarea mediului și utilizarea resurselor alternative
Direcția de dezvoltare 4.5 Mediul și protecția mediului

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

În Planul de acțiuni 2014-2020, cuprins în Strategia de dezvoltare durabilă a județului Buzău, comuna Ulmeni figurează cu următoarele proiecte:

- Extinderea rețelei publice de apă în satele Ulmeni și Vîlcele,
- Punerea în funcțiune a sistemului de alimentare cu apă din satele Clondiru, Sărata și Băltăreți,
- Construcție pod peste pârâul Sărata, în punctul “Cazemata”,
- Realizarea indicatoarelor de intrare/iesire din localitate: refacerea indicatoarelor și a marcajelor rutiere,
- Amenajarea de parcuri auto, trotuare și șanturi dalate în toate satele comunei,
- Infiintarea rețelei de colectare a apelor uzate pentru toate satele comunei,
- Realizare rețea de distribuție a gazelor naturale în toate satele comunei,
- Realizare stație de epurare și tratarea apelor uzate,
- Imbunătățirea accesului spre satul Băltăreți,
- Amenajarea de drumuri vicinale de acces la proprietățile agricole și la pășuni (pentru atelaje și animale),
- Reabilitarea și modernizarea spațiilor aferente unităților școlare din satele Ulmeni și Clondiru,
- Modernizarea căminelor culturale din satele Ulmeni și Clondiru, dotarea corespunzătoare a acestora, pentru desfășurarea diverselor activități ale comunității,
- Infiintarea “Clubului tineretului”,
- Infiintarea “Clubului pensionarilor”,
- Reabilitare biserici,
- Inființarea unui centru de zi la nivel de comună pentru copiii care provin din familii cu posibilități materiale reduce,
- Infiintare farmacie/punct farmaceutic în satul Ulmeni,
- Infiintarea unui centru de sănătate în satul reședință de comună,
- Reamenajarea cimitirului vechi de pe teritoriul satului Ulmeni și reabilitarea căii de acces către acesta,
- Reamenajarea și dotarea corespunzătoare a bazelor sportive din comună,
- Construcția unui parc de agrement în satul Ulmeni,
- Construcția unei Săli de sport în satul reședință de comună,
- Amenajarea de locuri de joacă pentru copii,
- Dotare și amenajare spații publice,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- Înființarea de ferme agricole și zootehnice,
- Înființarea de pepiniere și plantații viticole și pomicole,
- Organizarea fermierilor, producătorilor agricoli și a crescătorilor de animale în asociații care să permită un management mai bun al activităților desfășurate,
- Înființarea unui centru de instruire, informare, consultanță, schimburi de experiență pentru fermieri și pentru specialiști din domeniul agricol, privind accesarea oportunităților de finanțare și a facilităților disponibile,
- Înființarea unui centru pentru asistență fitosanitară și combaterea eroziunii solului,
- Inițierea de demersuri pentru aducerea la parametrii de funcționare și exploatarea infrastructurii de irigații existentă pe teritoriul comunei,
- Organizarea de centre de colectare și prelucrare primară a produselor agricole și animaliere din zonă,
- Înființarea a cel puțin 2 puncte de sacrificare a animalelor, dotate conform standardelor europene,
- Acordarea de facilități fiscale în scopul atragerii de investitori în zonă,
- Înființare piață agro-alimentară pentru comercializarea produselor proprii,
- Valorificarea terenurilor și spațiilor disponibile, pretabile pentru dezvoltarea de activități economice,
- Complex de servicii și mică industrie (reparații auto, vulcanizare, reparații obiecte de uz casnic, frizerie, coafură, cizmărie, croitorie, tricotaje etc),
- Centru de închiriere, întreținere și reparare a utilajelor agricole,
- Înființarea de hanuri/popasuri turistice în punctele de legătură cu celelalte localități din zonă,
- Amenajamente silvice în vederea combaterii secetei: înființarea de perdele forestiere de protecție pentru drumuri și proprietățile din extravilan,
- Promovarea folosirii îngrășămintelor naturale și a metodelor biologice de combatere a dăunătorilor, în detrimentul celor chimice,
- Lucrări de amenajare și ameliorare a pășunilor (fertilizare, reînsămânțare, surse de apă pentru animale etc...),
- Inițierea de programe de informare, conștientizare și educație ecologică a proprietarilor de terenuri,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- Inițierea și derularea de programe de informare, conștientizare, mediatizare și educație ecologică: acțiuni de promovare a colectării selective a deșeurilor; mobilizarea tineretului și copiilor în acțiuni cu caracter ecologic (plantarea de arbori în cadrul evenimentului național “Luna pădurii”, stimularea voluntariatului pentru realizarea de acțiuni de ecologizare a spațiilor publice),
 - Inițierea unei stații de biogaz,
 - Captarea energiei solare și eoliene și distribuția agentului termic
 - Inițierea unei platforme ecologice la nivel de comună pentru colectarea și managementul gunoierului de grajd,
 - Inițierea școlii de arte și meserii,
 - Inițierea unui ONG pentru tineret și afilierea acestuia la rețele naționale și internaționale active în domenii ca: social, cultural, sportive, protecția mediului, educație civică, turism, dezvoltare comunitară,
 - Descoperirea, susținerea și fructificarea talentelor individuale din comună,
 - Consilierea tinerilor în accesarea de finanțări în cadrul PNDR – Măsura instalarea tinerilor fermieri,
 - Acordare terenuri pentru locuințe și gospodării de către autoritatea publică locală,
 - Organizare de campanii, dezbateri în instituții de învățământ și instituții publice, schimburi de experiență, vizite și întâlniri de lucru,
 - Acțiuni de angrenare a elevilor și tineretului în activități comunitare menite să dezvolte spiritul civic al acestora
 - Stimularea asocierii cetățenilor comunei în funcție de interese (producători, meșteșugari) și domenii (protecția mediului, cultură, sport, social, etc)
 - Acțiuni de stimulare a spiritului civic, a grijii pentru aspectul comunei: stimulente pentru “cel mai bun gospodar”, “cea mai frumoasă stradă”, “cel mai frumos sat”; popularizarea exemplelor pozitive și negative, a bunelor practici, a beneficiilor acțiunilor desfășurate în comun,
 - Inițierea unui centru de mediere a muncii la nivelul comunității locale, prin implicarea primăriei în parteneriat cu furnizori de formare profesională,
 - Centru de instruire și orientare antreprenorială în scopul valorificării resurselor și a oportunităților de dezvoltare a comunei,
 - Inițierea serviciului public de asistență socială,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- Fundatie umanitară pentru ocrotirea persoanelor aflate in dificultate,
- Servicii de îngrijire la domiciliu a persoanelor vârstnice,
- Programe de reintegrare pentru persoanele de etnie rromă,
- Centru de informare și promovare a comunei, conectat la sistemele regionale și nationale,
- Înființare două centre publice de acces internet,
- Organizarea de puncte publice de afișaj în toate satele comunei, amplasate în zone mai intens circulat,
- Organizare de adunări cetățenesti pentru armonizarea intereselor actorilor locali implicati în dezvoltarea comunitară,
- Ingrijirea permanentă si reactualizarea paginii web a primăriei,
- Editare publicatie locală cu aparitie lunară,
- Înființare Post de radio local,
- Inființarea unei structuri pentru implementarea, monitorizarea si evaluarea Planului de Actiune și a Strategiei de Dezvoltare Locală, care să reunească actorii locali,
- Monitorizarea permanentă a oportunităților de formare pe domeniile strategice cuprinse în Strategia de dezvoltare locală,
- Participarea la traininguri în domeniul managementului de proiecte,
- Monitorizarea permanentă a oportunităților de finanțare diferite de programele naționale, regionale și europene. Urmărirea apelurilor de proiecte pe axele programelor operaționale sectoriale,
- Pregătirea unui portofoliu de proiecte care să raspundă necesităților comunei și să valorifice oportunitățile de finanțare,
- Inființarea/cesionarea serviciilor comunitare de utilități publice: apă-canal, salubritate, gaze,
- Reactualizarea planului de urbanism general,
- Realizarea evidentei cadastrale,
- Promovarea de către organul deliberativ local a inițiativelor cetățenești,
- Intocmirea și implementarea unui plan multianual de modernizare a activităților Primăriei comunei Ulmeni, care să vizeze: introducerea sistemelor moderne de evidență și plată a impozitelor și taxelor locale; optimizarea structurii organizatorice a aparatului de specialitate al primăriei; introducerea metodelor

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

moderne de management: sistemul de management al calității, cadrul de autoevaluare a funcționării instituției, managementul documentelor,

- Crearea unui mecanism de informare și consultare a cetățenilor cu privire la deciziile autorităților deliberative și executive la nivel local,
- Modernizare drumuri de interes local în comuna Ulmeni,
- Amenajare stații pentru mijloacele de transport public de persoane,
- Reabilitarea și modernizarea unităților de învățământ preuniversitar – (grădinite, școli) din comuna Ulmeni,
- Intocmirea Nomenclatorului stradal la nivelul localităților comunei Ulmeni și înregistrarea acesteia în RENNS.

1.7 Metodologie privind elaborarea Strategiei de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni

Necesitatea adaptării spațiului românesc la cerințele UE se răsfrânge prin necesitatea adaptării fiecărei autorități publice locale la aceste cerințe. Lucrarea prezintă analizează elementele specifice comunei Ulmeni atât din punct de vedere economic, social, al infrastructurii, cât și din punct de vedere al resurselor umane și al teritoriului. Pornind de la angajamentele pe care România și le-a asumat ca membru al UE, Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni își propune o dezvoltare durabilă a localității în contextul european favorabil.

Strategia are la bază informații obținute atât de la Institutul Național de Statistică, de la Uniunea Europeană, cât și informații obținute în urma unor studii, rapoarte, cercetări, strategii și norme locale, județene, regionale, naționale și europene. De asemenea, a fost implicată populația comunei, angajații din Primăria comunei și au avut loc întâlniri cu liderii de opinie, cu oameni de afaceri locali, chestionare și studii.

Pentru o punere în practică adecvată a Strategiei trebuie respectate următoarele condiții:

- acordul și susținerea din partea consiliului local și a comunității;
- susținerea din partea sectorului privat, îndeosebi a componentei economice;
- informarea permanentă a comunității cu privire la progresul punerii în aplicare;
- monitorizarea permanentă stadiului atingerii obiectivelor propuse.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni s-a realizat la inițiativa autorităților publice locale, în contextul în care cadrul de dezvoltare aplicat până acum se rezuma la Strategia de dezvoltare locală pentru perioada 2009-2020.

Noua abordare, prin intermediul Strategiei, permite administrației publice și celorlalți actori locali (cetățeni, societăți comerciale, instituții, ONG-uri etc.) să își planifice acțiunile, dezvoltarea și afacerile, astfel încât să răspundă nevoilor locale și să valorifice oportunitățile de dezvoltare identificate de Strategie.

Pentru a asigura eficiența eforturilor de elaborare a Strategiei, s-a optat pentru o metodologie precisă, care a inclus elemente importante de implicare directă a comunității locale, prin solicitarea de puncte de vedere, chestionare, interviuri, plecând de la premisele ca reprezentanții și liderii locali au interesul, bazele și cunoștințele necesare pentru a reprezenta diversele interese locale.

Astfel, elaborarea Strategiei de dezvoltare locală durabilă a presupus un efort asumat de către autoritatea executivă de la nivel local - primar, cu sprijinul echipei de consultanță.

Procesul de elaborare a Strategiei a cuprins următoarele etape:

1.7.1 Colectarea datelor și analiza acestora

În această etapă s-a urmărit evaluarea și nevoile pieței forței de muncă, baza economică a localității, analiza capacității instituționale a administrației locale, premisele dezvoltării economice locale durabile. Aceste informații au fost obținute fie direct de la beneficiarii Strategiei (angajații din aparatul de specialitate al primarului și locuitorii comunei Ulmeni), fie din surse statistice oficiale. Pentru această etapă principalul tip de activitate este culegerea datelor care să permită o diagnoză cât mai clară a situației comunității pentru care s-a elaborat planul de acțiuni de dezvoltare locală durabilă.

Pentru aceasta s-au urmărit elemente fizico-geografice (forme de relief, plasare geografică, factori de risc natural, zone naturale protejate etc), populație (mărimea populației, densitatea, evoluția și factori de creștere ai populației), locuințele (racordarea locuințelor la rețeaua de apă, vechimea și siguranța locuințelor, materialele de construcție folosite etc), echiparea localității (apă, canalizate, iluminat public, managementul deșeurilor, racordarea la rețele de telefonie, acces la căile de transport publice sau private), sociale (învățământ, comunicații, mortalitate infantilă etc), mediu și ecologie (apă, aer, sol, păduri). De asemenea, s-a urmărit și identificarea atractivității localității din punct de vedere al turismului, a posibilităților

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

de petrecere a timpului liber, s-au identificat spațiile verzi și evenimentele culturale anuale sau specifice zonei. Această cercetare s-a realizat cu aportul important al întregii echipe locale, constatându-se dificultăți, în principal, datorită lipsei de integrare și de coordonare a informațiilor locale, precum și lipsei unui mod sistematic și computerizat de arhivare a datelor care să faciliteze sortarea și aranjarea multicriterială a acestora.

Tot în această etapă se urmărește analiza și monitorizarea agenților de dezvoltare locală (instituții publice, organizații nonguvernamentale, întreprinzători privați, reprezentanți ai bisericii, școlii etc). Tehnica folosită a fost aceea a anchetei sociologice.

Astfel, aflăm atât gradul de implicare al agenților enumerați pentru bunul mers al localității, dar și imaginea pe care aceștia o au la nivelul localității și în exteriorul ei.

Culegerea datelor s-a făcut prin observații pe teren, interviuri, chestionare, informații publice etc. La finalul primei etape se poate face analiza SWOT a localității, piatra de temelie pentru elaborarea strategiei viitoare a comunei.

1.7.2 Stabilirea Strategiei de dezvoltare durabilă

Analiza SWOT evidențiază punctele forte (Strengths), slabe (Weaknesses), oportunitățile (Opportunities) și amenințările (Threats) existente la nivelul comunei Ulmeni. Au fost de asemenea identificate forțele externe care ar putea avea fie un efect pozitiv fie negativ în dezvoltarea ulterioară a localității. Se obțin așadar direcțiile de dezvoltare locală.

a) Identificarea obiectivelor strategice de dezvoltare - enumerarea obiectivelor pentru care a fost elaborată Strategia; menționarea metodologiei de elaborare și a agenților de dezvoltare locală implicați în procesul elaborării strategiei de dezvoltare, precum și identificarea câtorva domenii strategice de dezvoltare. Aceste domenii vor fi utilizate cu prioritate și în identificarea obiectivelor operaționale.

b) Obiective operaționale dezvoltate în teritoriul supus investigației. Programul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare locală trebuie gândit de către grupul de lucru ca un sistem coerent privind dezvoltarea localității/microregiunii. În alegerea subprogramelor, cel mai important

considerent trebuie să fie inițierea unor proiecte de dezvoltare convergente în vederea atingerii obiectivelor stabilite. Condiția de bază pentru o dezvoltare locală armonioasă este păstrarea tradițiilor economice și sociale comunitare. Astfel se ajunge la situația în care, pe baza realității existente se pun bazele dezvoltării durabile a comunității.

1.7.3 Selectarea proiectelor de dezvoltare locală

În această etapă se analizează posibilele programe sau proiecte de dezvoltare ce vor fi prinse în Strategia de dezvoltare locală. Ele sunt grupate în mai multe scenarii, în funcție de gradul de implicare al agenților de dezvoltare, de perioada necesară pentru implementare și de locul acestora pe agenda persoanelor sau a organizațiilor însărcinate cu implementarea lor. Este obligatorie o discuție și o analiză constructivă cu autoritățile publice locale, deoarece ele sunt cele care pot da răspuns privitor la fondurile disponibile în bugetul comunei pentru finalizarea proiectelor propuse. Am intrat de asemenea, în contact cu serviciile deconcentrate ale ministerelor, autorități publice județene, companii naționale care activează pe raza județului Buzău, cu scopul de a alege eventuale propuneri de proiecte ce pot spori și dezvolta localitatea.

Selectarea proiectelor are în vedere mai multe aspecte: proiectul să conducă la o îmbunătățire reală a vieții comunității, urmările lui să fie suficient de consistente încât să afecteze o parte importantă a comunității, să existe sau să poată fi găsite resurse necesare pentru rezolvarea lui.

Această etapă face și o analiză privitoare la viabilitatea proiectelor propuse, atât din punct de vedere al comunității, dar și al economiei și al nevoilor populației.

1.7.4 Construcția planurilor de acțiune

Această etapă centralizează informațiile obținute în primele trei etape, etape ce țin mai mult de partea strategică. Construcția planurilor de acțiune pregătește planurile de acțiune, precizează toate resursele financiare sau de alt tip ce sunt necesare pentru finalizarea fiecărui proiect) fie că este vorba de resurse din bugetul local, bugetul județean, național sau european sau surse financiare externe ale agenților economici). Deși în fază inițială pot fi identificate mai multe posibile scenarii de dezvoltare, în această etapă sunt alese acelea care asigură comunei

cele mai mari posibilități de progres și de creștere a nivelului de trai la nivelul populației.

În vederea atragerii de finanțări nerambursabile, după etapa de prioritizare a nevoilor locale se va analiza modul în care obiectivele propuse se corelează cu obiectivele existente la nivelul programelor europene. Primul lucru la care ar trebui să se gândească cei care concep un proiect este cel legat de rezultatele obținute ca urmare a implementării cu succes a proiectului.

Proiectul reprezintă un instrument sau oferă mijloacele necesare pentru atingerea unor obiective strategice. Dacă proiectele nu sunt văzute în acest mod, atunci un proiect încheiat ar putea să nu aibă nici un efect asupra dezvoltării localității.

De asemenea, se finalizează și specificațiile tehnice ale proiectelor (studii ce sunt necesare pentru fiecare proiect – de fezabilitate, proiecte tehnice etc., orarul pentru implementarea proiectelor, derularea programului financiar). Așadar, putem considera că etapa de construcție a planurilor de acțiune este o etapă de implementare, de verificare și monitorizare a proiectelor, după ce acestea au fost identificate.

1.8. Capacitatea de absorbție a fondurilor nerambursabile

Un subiect foarte dezbătut în legătură cu fondurile europene se referă la capacitatea de absorbție a acestora. S-au făcut numeroase analize în această direcție, încercându-se să se măsoare capacitatea de absorbție a altor state.

Unul dintre studiile realizate chiar pentru Directoratul pentru Politica Regională al Comisiei Europene DG Regio (2002) arată că există trei factori care influențează în mod decisiv capacitatea de absorbție:

- situația macro-economică,
- situația cofinanțării,
- capacitatea administrativă.

Considerăm că un al patrulea indicator al capacității de absorbție este maturitatea întregii societăți în ceea ce privește managementul proiectelor, al programelor și al portofoliilor de proiecte.

Am putea merge pe scenariul ca la finalizarea implementării proiectelor să avem o absorbție de 100%, dar impactul preconizat nu este cel așteptat, iar dezvoltarea la nivel comunitar nu este așa cum ne-am propus. Situația ar fi cea mai

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

costisitoare în sensul că ar crea o aparență de succes și ar exercita o povară asupra cheltuielilor publice (prin necesitatea asigurării cofinanțării).

Etapele în accesarea Fondurilor Europene sunt:

- elaborarea Strategiei de dezvoltare a județului/comunei, identificarea și prioritizarea proiectelor;
- consultarea factorilor interesați pe parcursul acestui proces;
- dezvoltarea proiectului (fie apelând la o firmă specializată, selectată în urma unui proces de achiziție publică, fie cu resursele umane proprii ale instituției solicitante);
- găsirea unei surse de finanțare;
- completarea și depunerea Cererii de finanțare;
- evaluarea și selecția;
- îndeplinirea condițiilor pre-contractuale (în special în cazul proiectelor de infrastructură);
- semnarea Contractului de finanțare;
- implementarea proiectului;
- evaluarea și auditarea proiectului;

În cazul proiectelor de infrastructură, care implică o documentație complexă, odată identificat un proiect, pentru dezvoltarea lui se parcurg următorii pași:

- realizarea unui studiu de fezabilitate (recomandabil pentru proiecte cu valori mari și soluții tehnice diferite);
- elaborarea caietului de sarcini pentru realizarea studiului de fezabilitate;
- atribuirea contractului pentru realizarea studiului de fezabilitate;
- elaborarea studiului de fezabilitate, inclusiv analiza cost-beneficiu;
- elaborarea bugetului;
- elaborarea studiului de impact asupra mediului de către o firmă de specialitate, dacă este cazul;
- aprobarea studiului de fezabilitate;
- elaborarea cererii de finanțare pe baza studiilor efectuate de către o firmă de consultanță sau cu resurse proprii, dacă este cazul;
- elaborarea altor documente, dacă este cazul (strategie de marketing, strategie de vizitare, matricea cadru logic etc.);

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- completarea dosarului proiectului cu celelalte documente solicitate care țin de beneficiar;

- depunerea proiectului

Principalele etape în verificarea, evaluarea și selecția proiectelor sunt:

- verificarea conformității administrative;
- verificarea eligibilității (solicitantului, proiectului);
- evaluarea tehnică și financiară;
- evaluarea strategică (nu în toate cazurile).

Criteriile posibile de evaluare se pot referi la:

- relevanța proiectului față de obiectivele programului, axei, domeniului, măsurii pentru care a fost depus spre finanțare;

- calitatea soluției tehnice;
- maturitatea proiectului;
- durabilitatea (sustenabilitatea) proiectului;
- capacitatea solicitantului de a implementa, opera și întreține proiectul.

CAPITOLUL 2

FIȘA DESCRIPTIVĂ A COMUNEI ULMENI

JUDEȚUL BUZĂU

MOTTO:

Eu cred că veșnicia s-a născut la sat.

Aici orice gând e mai încet

și inima-ți zvâcnește mai rar

ca și cum nu ți-ar bate în piept

ci adânc în pământ undeva.

Lucian Blaga

PREZENTAREA GENERALĂ A COMUNEI ULMENI

Primăria comunei Ulmeni



Așezare geografică

Comuna Ulmeni este situată în partea de sud-vest a județului Buzău și se învecinează: la nord cu comunele Merei și Pietroasele, la est cu comunele Merei și Stâlp, la sud cu comuna Movila Banului și la vest cu comuna Pietroasele.

Comuna este străbătută de drumul național - DN1B, care leagă municipiul Buzău de municipiul Ploiești. Lângă satul Sărata, această șosea se intersectează cu drumul județean - DJ203C, care o leagă spre nord de comuna Pietroasele și spre sud de comuna Movila Banului.

Teritoriul administrativ al comunei Ulmeni este străbătut de la vest la est de calea ferată - Magistrala 500, care unește capitala cu nordul țării. Calea ferată este dublă, electrificată și traversează teritoriul comunei pe o lungime de aproximativ 8 km. Prin halta și stația Ulmeni se asigură accesul călătorilor la această categorie de servicii de transport.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Calea ferată se intersectează cu drumul județean - DJ 203 C (Pietroasele - Movila Banului – Pogoanele) și cu drumul communal - DC 177, iar trecerile de nivel sunt semnalizate.

Comuna Ulmeni se află la o distanță de 16 km vest de municipiul Buzău și 54 km de municipiul Ploiești. Prin localitate trec râul Sărata și pârâul Dara.

Suprafața teritorial-administrativă a comunei Ulmeni este 3654,00 ha și cuprinde un număr de 5 sate: Ulmeni-sat de reședință, Băltăreți, Clondiru, Sărata și Vîlcele. Satul Băltăreți este situat în partea centrală a comunei la o distanță de 4,7 km de satul de reședință, iar satul Clondiru este în partea vestică a comunei la 3,9 km de satul de reședință. În partea de nord-est a comunei se află satul Sărata, la o distanță de 3,1 km de satul Ulmeni, iar la nord se află satul Vîlcele, la o distanță de 0,5 km.

Comuna Ulmeni este una dintre cele 82 comune ale județului Buzău și conform Legii nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Reteaua de localități, comuna Ulmeni cuprinde o localitate de rangul IV, respectiv satul reședință de comună și 4 localități de rangul V, respectiv cele 4 sate componente.

Demografie

Conform recensământului efectuat în anul 2011, populația comunei Ulmeni se ridică la 3.199 de locuitori, în ușoară scădere față de recensământul anterior din anul 2002, când se înregistraseră 3.330 de locuitori.

Majoritatea locuitorilor sunt români (91,9%), cu o minoritate de rromi (5,19%). Pentru 2,84% din populație, apartenența etnică nu este cunoscută. Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (96,5%). Pentru 2,84% din populație, nu este cunoscută apartenența confesională.

Populația stabilă pe sexe și stare civilă, conform recensământului din anul 2011, se prezenta astfel:

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Comuna Ulmeni	POPULATIA STABILA TOTAL	STAREA CIVILA LEGALA					STAREA CIVILA DE FAPT Persoane care traiesc in uniune consensuala
		Necasatorit(a)	Casatorit(a)	Vaduv(a)	Divortat(a)	Informatie nedisponibila	
Ambele sexe	3199	1160	1455	455	128	*	154
Masculin	1564	687	730	74	73	-	77
Feminin	1635	473	725	381	55	*	77

După structura pe sexe, comuna Ulmeni cu 48,88% populație masculină și 51,12% populație feminină, se înscria în tendința manifestată la nivelul județului Buzău pentru populația rurală.

Istorie

Denumirea de ”Ulmeni” se pare că provine de la pădurile de ulmi care existau aici pe suprafețe întinse, în urmă cu aproape 200 de ani.

Configurația geografică, bogăția solului și prezența cursurilor de apă au făcut posibilă apariția pe aceste locuri a așezărilor omenești, a căror existență și continuitate de locuire este atestată de mărturiile arheologice descoperite. Ulmeni este o așezare din epoca bronzului și a fierului, existând în acest sens numeroase dovezi care se găsesc astăzi la Muzeul Județean de Istorie Buzău. Aici s-au găsit necropole din sec. II și XI, iar izvoarele istorice arată că satul Clondiru este o așezare ce datează din neolitic.

Prima atestare documentară este din anul 1482, a localității Sărata. Despre Ulmeni, primele date provin din anul 1821, când vatra satului se situa la sud de actuala cale ferată. După anul 1830, satul s-a mutat pe locul unde se află și astăzi.

Denumirile satelor provin atât de la formele de relief, cât și de la oameni. Astfel, satul Vîlcele are un nume adoptat de la prezența în zonă a unor forme de relief obișnuite cunoscute sub numele de vîlcele, iar populația din Băltăreți era formată din oieri proveniți din zona bălților Brăilei. Denumirea satului Clondiru vine de la așa-numita unitate de măsură - clondir - pe care localnicii o foloseau la măsurat, iar satul Sărata își trage numele de la pârâul cu același nume.

În anul 1902, comuna făcea parte din plasa Sărata a județului Buzău, se numea ” **Dara**” și era formată din satele Ulmeni (reședința) și Vîlcele, cu 1230 de locuitori în total. Cele două sate se numeau înainte *Dara de Jos*, respectiv *Dara de*

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Sus. Comuna era una industrializată, în ea operând o fabrică de coniac și o moară cu aburi, precum și o școală cu 52 de elevi (din care 6 fete) în cătunul Ulmeni, și 2 biserici ortodoxe.

În aceeași perioadă, pe actualul teritoriu al comunei mai era organizată în cadrul aceleiași plăși și comuna Clondiru, formată din cătunele Atârnați, Băltăreți și Clondiru, cu o populație totală de 1270 de locuitori. În comuna Clondiru funcționa o școală cu 55 de elevi (din care 5 fete) și o biserică ortodoxă.

În 1925, comuna Dara fusese transferată la plasa Nișcov, iar comuna Clondiru — la plasa Tohani. În comuna Clondiru a mai apărut și cătunul Satu-Nou, iar comuna avea o populație totală de 1737 de locuitori. Comuna Dara avea în aceleași două sate 1794 de locuitori, după cum consemnează Anuarul Socec din acel an.

Numele de **Dara** nu a mai fost folosit pentru comună din anul 1931, când ea a luat numele de **Ulmeni**, **Dara** rămânând doar un sat al actualei comune Pietroasele.

Anul 1950 a adus o nouă organizare administrativă în România, iar cele două comune - Clondiru și Ulmeni au fost incluse în raionul Buzău, din regiunea Buzău și apoi, după 1952, din regiunea Ploiești.

În anul 1968, comuna Ulmeni a fost reinclusă în județul Buzău, în componența ei alipindu-se și satele fostei comune Clondiru (inclusiv reședința acesteia). Componența actuală a comunei este următoarea:

- ❖ Ulmeni (reședința comunei)
- ❖ Băltăreți
- ❖ Clondiru
- ❖ Sărata
- ❖ Vîlcele

Monumente istorice

Trei obiective din comuna Ulmeni sunt incluse în lista monumentelor istorice din județul Buzău, ca monumente de interes local. Unul dintre ele este clasificat ca monument de arhitectură; este vorba de Biserica „Sfinții Împărați Constantin și Elena”, datând din secolul al XIX-lea, aflată în satul Vîlcele. Celelalte două sunt clasificate ca situri arheologice.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Situl de „Pe Movilă”, aflat la ieșirea din satul Clondiru spre Movila Banului, în jurul cramei fostului CAP, cuprinde o așezare aparținând culturii Boian din neoliticul mijlociu (mileniile al V-lea–al IV-lea î.e.n.) și una din epoca migrațiilor (cultura Cerneahov, secolele al III-lea–al IV-lea e.n.).

Situl de la Ulmeni cuprinde trei așezări preistorice — una din eneolitic (mileniul al V-lea î.e.n.), una din Epoca Bronzului (mileniile al III-lea–al II-lea î.e.n.) și una din perioada Halstatt (secolele al XII-lea–al V-lea î.e.n.) —; trei necropole — una din secolele al II-lea–al III-lea e.n., o alta din epoca migrațiilor (secolele al IV-lea–al V-lea) și una medievală timpurie (secolele al VIII-lea–al XI-lea) — precum și o așezare medievală din secolele al XVI-lea–al XVIII-lea, ultima aflată la 1,5 km sud de sat.

Biserica Sfinții Constantin și Elena – satul Vâlcele



Monumentul eroilor din satul Clondiru

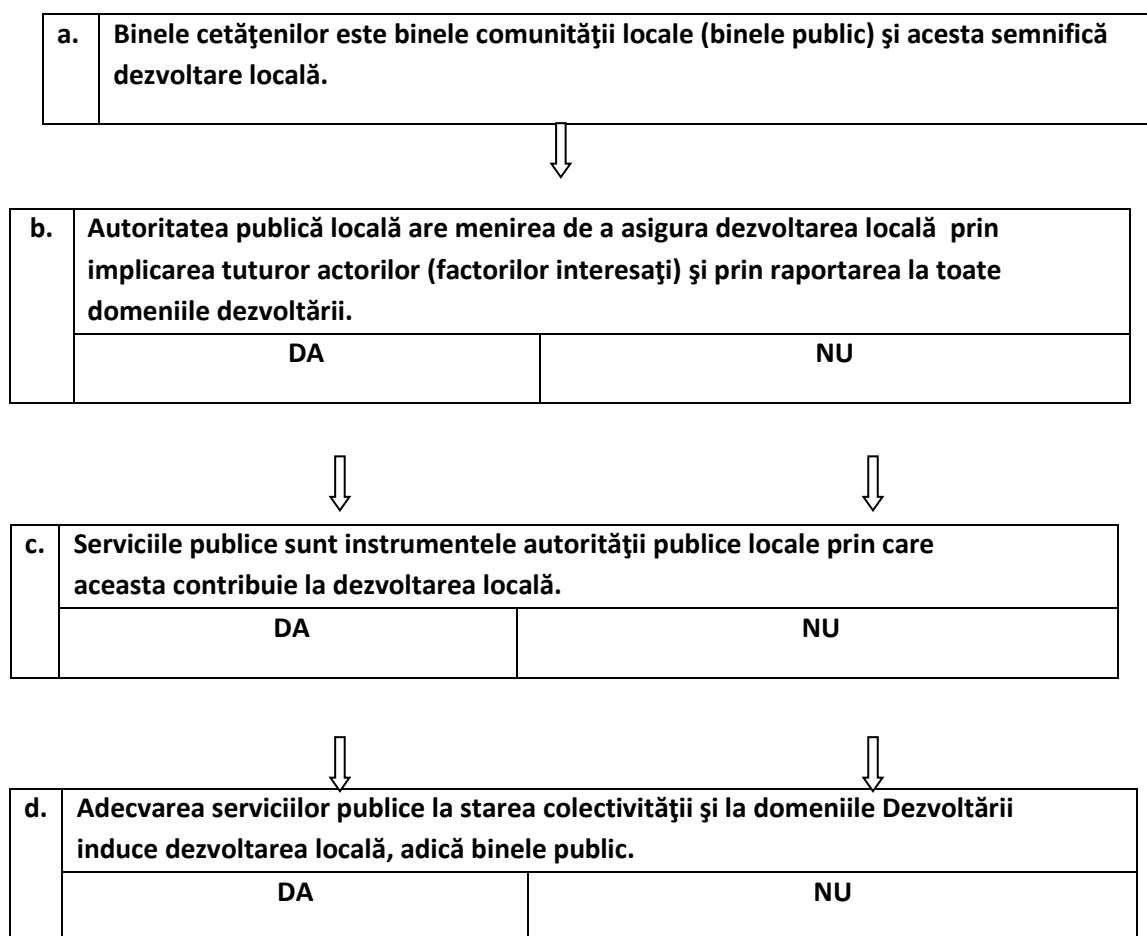


CAPITOLUL 3

ANALIZA DE POTENȚIAL A COMUNEI ULMENI

Elaborarea strategiilor de dezvoltare locală și microregională reprezintă unul dintre pașii cei mai importanți care susțin procesele de dezvoltare locală și micro-regională, condiționând și influențând în mare măsură evoluția acestora.

Acest tip de strategie clarifică direcțiile și domeniile spre care se orientează eforturile de dezvoltare a comunităților pe termen scurt, mediu și lung.



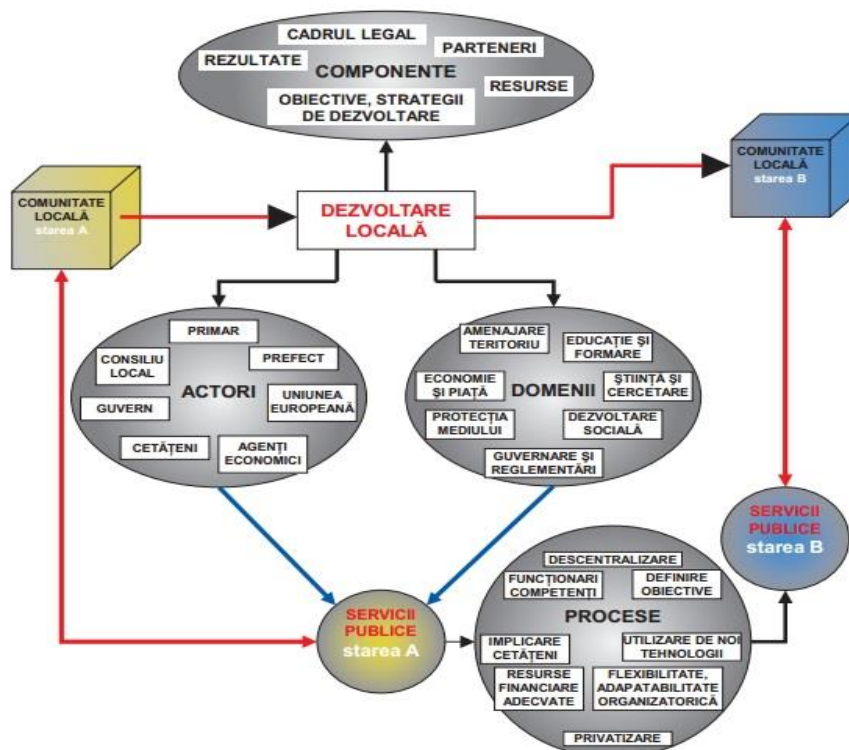
Administrația publică locală, prin serviciile pe care le oferă, condiționează puternic existența fiecărui individ atât din perspectiva formării personalității, cât și a evoluției/exprimării sale în calitate de cetățean. Consecințele acestui fapt obiectiv

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

sunt profunde și vizează deopotrivă partea (individul), cât și întregul (colectivitatea, societatea), starea și evoluția acestora.

Mult mai potrivită este corelarea directă a calității prestației (eficacitatea și eficiența) unei administrații locale, adică a așteptărilor celor administrați, cu nivelul de civilizație. O asemenea înțelegere a fenomenelor sociale impune trecerea de la o abordare arbitrară, la una științifică, conștientă. Aceasta presupune existența unei evaluări riguroase a stării și evoluției unei comunități locale.

Dacă dezvoltarea locală exprimă finalitatea unui asemenea demers, o adevărată ecuație de stare a colectivității locale și, totodată, cadrul general de analiză, atunci domeniile dezvoltării locale reprezintă perspectivele esențiale de măsurare și de acțiune strategică. Ceea ce rămâne de stabilit este doar definirea conceptelor și identificarea parametrilor (variabilelor) (serviciu public, administrație publică locală, descentralizare, deconcentrare, privatizare, dezvoltare locală, domenii ale dezvoltării, factori interesați etc.) și a relațiilor dintre aceștia.



Principiile care stau la baza întocmirii acestui document sunt:

a) - Principiul cunoașterii trăsăturilor locale.

Astfel că, Strategia de dezvoltare locală a fost elaborată în urma consultării populației și a actorilor locali implicați, urmare a unei atente și riguroase analize a realităților economice, sociale și culturale ale localității Ulmeni.

b) - Principiul parteneriatului.

Între agentul de dezvoltare pe de o parte și autorități, instituții publice, agenți economici și alți reprezentanți ai comunității pe de altă parte a existat o bună colaborare.

c) - Principiul realității.

Programul de dezvoltare strategică prezintă potențialul, stadiul de dezvoltare și baza de pornire în cadrul procesului dezvoltării durabile.

d) - Principiul continuității și sustenabilității.

Strategia de dezvoltare locală va fi îmbunătățită continuu și după aprobarea ei în Consiliul Local al comunei Ulmeni.

e) - Principiul armonizării cu obiectivele de dezvoltare ale Uniunii Europene în perioada 2021-2027, cu obiectivele ”Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României. Orizonturi 2013-2020-2030”, cu Planul Național de Dezvoltare Locală, precum și cu cele prevăzute în Strategia de dezvoltare durabilă a județului Buzău.

Utilitatea elaborării programelor de dezvoltare strategică este susținută de argumente care în esență vizează:

❖ utilizarea resurselor umane și logistice existente; elaborarea planului strategic de dezvoltare locală contribuie, pe termen mediu și lung, la gestionarea mai eficientă a resurselor locale (financiare, umane, naturale, logistice), permițând mobilizarea la cote superioare a acestor resurse în vederea atingerii obiectivelor propuse în cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală Durabilă.

❖ existența unui plan de dezvoltare; acesta creează și facilitează obținerea resurselor financiare care să susțină proiectele de dezvoltare la nivel local. Rolul planului este de a clarifica pentru toți factorii implicați în programul de dezvoltare

care sunt obiectivele urmărite pe termen mediu și lung, strategia de dezvoltare locală urmând a modifica optica elaborării strategiilor conjuncturale (prin care se urmărește satisfacerea unor nevoi imediate) și a celor de supraviețuire (folosite adesea în comunitățile fără posibilități financiare). Astfel, perspectiva imediată trebuie înlocuită cu perspectiva dezvoltării strategice durabile.

Scopul acestei lucrări este de a face o diagnoză a spațiului rural la nivelul comunei Ulmeni, în vederea identificării principalelor probleme cu care se confruntă comunitatea și a definirii unei strategii de dezvoltare locală durabilă.

La realizarea acestei Strategii de dezvoltare și-au adus aportul autoritățile publice locale, instituțiile publice, agenții economici reprezentativi și liderii de opinie din comună.

3.1. AȘEZAREA GEOGRAFICĂ ȘI CADRUL NATURAL

Așezare geografică

Întrucât comuna Ulmeni este dezvoltată pe ambele laturi ale drumului național DN1B: Ploiești - Ulmeni- Buzău (DN2), reprezintă un mare avantaj pentru sectorul economic, dar și agricol deoarece, facilitează transportul de mărfuri către și dinspre marile centre urbane. Acest drum național se suprapune peste drumul european- E577.

Cadrul natural

Comuna Ulmeni aparține unității majore de câmpie - Câmpia Română, unitatea morfologică ”Câmpia Gherghița –Sărata”, la extremitatea nord estică a acesteia, la limita deal-câmpie.

Terenul se prezintă plan și stabil, fără denivelări mari.

Această unitate geomorfologică îmbracă în stare naturală caracteristicile unei câmpii de divagare și a unei câmpii joase de glacis, care în partea nordică a căii ferate se întrepătrunde cu câmpia subeoliană de glacis, ușor înclinată în direcția N-S și care pătrunde sub formă de pânii pe văile care coboară din Subcarpații Istriței.

Solurile dominante din această zonă sunt: cernoziomul levigat tipic pe luturi și cernoziomul levigat freatic umed dar, datorită stagnării apei mai apar și solurile de tip solonceac, puțin fertile și neproductive, formând insule pe care apar petice de fânețe.

Hidrogeologia

Comuna Ulmeni este traversată de pârâul Sărata și de torenții Dara și Cazaca.

În peisajul cadrului natural, se întâlnesc devieri ale cursurilor de apă care pot provoca inundații (drumul E577, la intrarea în satul Ulmeni), mlăștiniri și aluvionări (spre satul Vîlcele), precum și exces de umiditate menținut fie din precipitații, fie prin ridicarea la suprafață a pânzei freatice pe timp ploios (zona Bîltăreți - Clondiru).

Clima și calitatea aerului

Din punct de vedere climatic teritoriul comunei este inclus într-un spațiu unde se întâlnește un pronunțat caracter de continentalism, cu contraste mari de la vară la iarnă.

Clima este caracterizată prin precipitații variabile, cele medii fiind în general sub o limită necesară unei agriculturi stabile și variate. Precipitațiile, de aproximativ 500 mm anual, cad neregulat, având un caracter torențial pe timp de vară, când și temperatura aerului are valori foarte ridicate, provocând o evaporare ridicată.

Temperatura medie anuală a aerului este de 12,5⁰ C, în luna ianuarie înregistrându-se o temperatură medie de - 3°C, iar în luna iulie de 22°C.

Numărul de zile tropicale este de 30 zile/an, iar a celor de vară de 100 zile/an.

Vântul dominant este Crivățul, care bate din direcția N-E, dar sunt prezente și vânturile care bat din direcția S-V datorate influenței reliefului înalt de la curbura Carpaților.

Vegetația și fauna

Vegetația comunei Ulmeni se caracterizează printr-un regim specific de stepă, intens cultivată și de mult timp despădurită. În lungul rețelei hidrografice se păstrează o vegetație naturală de stepă, reprezentată prin păiuș, pir crestă, bārboacă, firuță și peliniță.

De asemenea, cultura viței de vie și a pomilor fructiferi găsesc condiții optime pentru dezvoltare.

Dintre speciile pomicole: prunul, mărul, cireșul, vișinul sunt mai răspândite, iar nucul, părul, caisul și piersicul se găsesc în număr mai mic, în special în livezile din gospodăriile individuale.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Condițiile naturale și economice din comună au dat posibilitatea extinderii plantelor agricole de mare cultură și anume: grâul de toamnă, porumbul, floarea-soarelui, culturi care în anii favorabili asigură producții mari. Orzul de toamnă da producții mari când nu suferă de pe urma gerului, iar orzul de primăvară, ovăzul, mazărea și fasolea sunt compatibile condițiilor naturale, dând producții mulțumitoare.

Flora de arbuști este formată din: porumbar, sânger, măceș și mur, iar pe sărături vegetează sărăcica și altele. Pe malurile bălților întâlnim zone de rogoz, stuf și papură.

Ca plante medicinale întâlnim mușetelul, cimbrul de câmp, coada șoricelului, soc, traista ciobanului și altele, pe care sătenii le strâng în cantități mici pentru nevoile casei.

Ca faună, întâlnim popândăul, hârciogul și iepurele.

Deși bogat în specii, dar nu foarte mare din punct de vedere numeric, fondul cinegetic este valorificat doar întâmplător de către localnici cu ocazia vânătorilor.

Dintre speciile de păsări, cele mai numeroase sunt cioara de semănătură, vrabia, presura de grădină, graurul, dumbrăveasca și prigoria.

3.2. RESURSELE UMANE

Conform Institutului Național de Statistică, 46,2% dintre cetățenii României trăiau în mediu rural în 2015, iar conform Eurostat, media UE era de 28%. Pentru decalajul socio-economic dintre mediul urban și rural, indicator reprezentativ este „riscul sărăciei sau a excluziunii sociale”. Eurostat subliniază faptul că în România, în anul 2016, în mediul urban rata riscului de sărăcie era de 24,3%, în timp ce în mediul rural era la 51,7%. Comparativ, media UE era de 23,6% în mediul urban și 25,5% în mediul rural.

În perspectiva următoarelor decenii, situația și evoluția familiilor trebuie cercetate mai complex, în multiplele lor corelații demografice și social-economice, având în vedere faptul că o dezvoltare umană durabilă nu poate omite rolul pe care familia îl are și îl va avea în evoluția societății.

În viitor se va extinde fondul de informații care să caracterizeze evoluția în timp a familiilor, respectiv a gospodăriilor – componentele de bază ale conviețuirii umane, din care să se desprindă prin studiu aspecte privind:

- fenomenul de îmbătrânire a populației;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- creșterea gospodăriilor de persoane singure sau a familiilor monoparentale;
- evaluarea numărului și structurii generațiilor care conviețuiesc în cadrul familiei;
- structura familiilor după numărul de copii și cel al copiilor întreținuți;
- componența familiilor după relațiile de rudenie sau parentale;
- statutul femeilor în cadrul familiei;
- fenomenul migrației, în special al migrației temporare, la muncă în străinătate și altele.

Conform recensământului efectuat în anul 2011, populația comunei Ulmeni era de 3.199 de locuitori, în scădere față de recensământul anterior din anul 2002, când se înregistraseră 3.330 de locuitori. S-a constatat o tendință de descreștere a numărului populație aproape două decenii după Revoluția din anul 1989, apoi a stagnat și a urmat o perioadă de ușoară creștere, astfel că populația stabilă a comunei Ulmeni a fost la 01.01.2019 de 3340 locuitori, repartizați pe sate astfel:

Nr. crt.	Satul	Număr locuitori
1	Ulmeni	1140
2	Băltăreți	528
3	Clondiru	777
4	Sărata	390
5	Vilcele	505

Din datele demografice ale ultimilor ani se poate observa, o tendință de ușoară creștere a numărului de locuitori, fapt ce este benefic pentru comunitate.

Analizând migrația de lungă durată, se constată că numărul persoanelor care și-au stabilit domiciliul în localitate îl depășește pe cel al persoanelor plecate din localitate, în mod constant, în perioada 2000 - 2007. Dacă avem în vedere faptul că pe parcursul perioadei 2000 - 2006, diferența dintre total stabiliți și total plecați este de 61 persoane în favoarea primei categorii, putem concluziona faptul că trendul ușor

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

crescător al populației se explică prin fluxul migrator pozitiv înregistrat în perioada considerată, care compensează sporul natural negativ al populației comunei Ulmeni.

Densitatea medie în comuna Ulmeni este de numai 91,38 locuitori/km pătrat, chiar dacă suprafața comunei nu este mare - 3655,00 ha.

Gradul de ocupare al populației se prezintă astfel:

- populația activă - 1012 locuitori;
- populația ocupată – 696 locuitori;
- șomeri - 316 locuitori;
- populație salariată – 510 locuitori.

Forța de muncă activă de la nivelul comunei reprezintă un procent mic de doar 30,30% din totalul populației. Din totalul populației active un procent de 68,77% îl reprezenta populația ocupată în domenii ca: servicii, comerț, agricultură, administrație publică, învățământ, sănătate, alte domenii.

Cealaltă parte este reprezentată de forța de muncă activă neocupată. Cei ce fac parte din această categorie muncesc doar ocazional și practică de obicei munca la negru.

Cei ce nu sunt încadrați în muncă sau nu au nici un fel de venit beneficiază în comuna Ulmeni de următoarea formă de protecție socială: ajutoare sociale acordate conform Legii nr.416/2001 a venitului minim garantat - 124 familii sau persoane singure.

3.3. SĂNĂTATE ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Context național. Din punct de vedere al sănătății populației, România prezintă unele particularități specifice în context european. Pe de o parte, la indicatorul privind incidența bolilor cardio-vasculare, cancerului sau diabetului, cifrele, deși în creștere,

sunt comparabile cu cele din țările dezvoltate, pe de altă parte, la indicatorul privind rata unor boli infecțioase, tuberculoză sau unele boli cu transmisie sexuală (așa-numitele boli ale sărăciei, specifice unor grupuri sociale defavorizate) cifrele constatate în România se apropie mai mult de cele înregistrate în țările în curs de dezvoltare. Presiunea asupra sistemului medical este accentuată și de fenomenul de îmbătrânire a populației, ca rezultat al unor tendințe demografice nefavorabile (scăderea natalității și emigrarea unei părți însemnate din populația activă, aflată la vârsta reproducerii).

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Speranța medie de viață în România era printre cele mai scăzute în 2016, respectiv 75,3 ani față de media UE de 81 ani. Procesul accentuat de îmbătrânire a populației și problemele de sănătate asociate cu înaintarea în vârstă reprezintă o preocupare majoră. Datele Eurostat din 2016 au arătat faptul că „speranța de viață sănătoasă” în rândul femeilor de 65 de ani din România este de 5,6 ani, fiind semnificativ mai mică față de media europeană de 10,1 ani, în timp ce la bărbații de 65 de ani din România „speranța de viață sănătoasă” este de 6,2 ani față de media UE de 9,8 ani.

Problemele de sănătate publică din România sunt următoarele:

1. Supravegherea și controlul bolilor transmisibile, inclusiv al infecțiilor nosocomiale.

2. Necesitatea unui program special pentru supravegherea și controlul bolilor transmisibile prioritare (tuberculoza, infecția HIV/SIDA, bolile cu transmitere sexuală).

3. Imunizările obligatorii.

4. Supravegherea factorilor de risc pentru sănătate cu următoarele priorități: securitatea alimentului, calitatea apei potabile, calitatea aerului (expunerea la plumb și benzen), expunerea profesională la noxe.

5. Promovarea sănătății și educația pentru sănătate prin acțiuni privind deprinderile de igienă ale populației, stilul de viață sănătos (combaterea fumatului, consumului de alcool și droguri), prevenirea bolilor cu transmitere sexuală (inclusiv a infecției HIV) și a tuberculozei. Bolile infecțioase rămân o problemă de sănătate publică de actualitate în România.

Context local. În ceea ce privește serviciile medicale, pe teritoriul comunei funcționează 2 cabinete medicale de medicină generală și 3 farmacii umane.

În anul 2020 autoritățile publice locale din comună au finalizat procedurile pentru construirea unui dispensar medical în satul Ulmeni.

În total, în comuna Ulmeni își desfășoară activitatea 5 cadre medicale (inclusiv 3 farmaciști).

Există înființat la nivelul comunei serviciul de asistență socială.

Nu există pe teritoriul comunei un Cămin de bătrâni.

3.4. AGRICULTURA

Context național. Agricultură ocupă un loc important în economia României și are perspective considerabile de dezvoltare în context european, datorită condițiilor pedoclimatice favorabile și potențialului în sfera producției ecologice. În perioada 1995-2016, contribuția agriculturii la formarea PIB-ului național a înregistrat o scădere majoră, de la 14,7% în 1995 la 4,7% în 2016, în condițiile în care ponderea forței de muncă ocupată în agricultură avea o valoare foarte apropiată de cea înregistrată în 1995.

În anul 2015, ponderea forței de muncă în agricultură, în România, era de 25,9%, fiind cea mai mare pondere din UE, a cărei medie era de 4,4%. 84% dintre lucrătorii în agricultură din România se încadrau în categoria personalului nesalariat, în timp ce ponderea medie a lucrătorilor nesalariați din sectorul agricol în UE era de 72%, valoarea adăugată brută generată la nivel de lucrător fiind redusă cu circa 50% față de media UE20.

Toate acestea arată că agricultura românească se confruntă cu o problemă majoră privind productivitatea scăzută a muncii și implicit randament relativ mic al producției agricole.

În ciuda productivității scăzute, România este printre principalii exportatori de porumb și grâu la nivel mondial, datorită mărimii suprafeței agricole disponibile. Astfel, provocarea viitoare este de a îmbunătăți nivelul productivității agricole, fără a periclita factorii de mediu (aer, apă, calitatea solului, biodiversitatea), prin eliminarea principalilor factori limitatori ai randamentului producției: fragmentarea exploatațiilor agricole și lipsa cooperării între fermieri (aproape 75% din fermele din România au o suprafață mai mică de 2 ha și 70% au venituri mai mici de 2.000 euro), nivelul de pregătire al fermierilor, nivelul redus de capitalizare, statutul profesional nedefinit cu claritate al agriculturii, nivelul de dotare tehnologică al fermelor. România este mult în urma altor țări europene din punctul de vedere al sistemului de irigații, în condițiile în care seceta afectează frecvent peste 50% din terenul agricol, iar numai 12% din terenul agricol dispune de irigații viabile. În anul 2016, a fost elaborat și aprobat Programul Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații din România, cu o valoare a investițiilor de aproximativ 1 miliard de euro, care vizează adaptarea agriculturii la schimbările climatice și reducerea efectelor acestora asupra producției agricole, în principal, dar și asupra altor factori de mediu,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

precum și a populației, prin reabilitarea infrastructurii principale de irigații existente și aparținând domeniului public al statului.

Agricultura ecologică este un sistem dinamic în România, înregistrând în ultima perioadă o tendință ascendentă. În anul 2010, totalul suprafeței cultivate după metoda de producție ecologică era de 182.706 ha (cca. 1,4% din totalul suprafeței agricole utilizate), iar la sfârșitul anului 2017 de 258.470,927 ha, cu un număr total de aproximativ 8.434 de operatori certificați în sistemul de agricultură ecologică, o creștere de circa 41,5%.

În vederea creșterii competitivității, a încurajării produselor locale și a protejării resurselor naturale a fost creat cadrul legislativ privind atestarea produselor tradiționale, rețetelor consacrate și utilizarea mențiunii facultative de calitate „produs montan” – acesta din urmă în scopul dezvoltării zonelor montane, pentru sprijinirea producătorilor din aceste areale și pentru creșterea valorii adăugate a produselor.

Înregistrarea produselor în sisteme de calitate naționale și europene reprezintă o sursă de valorificare a produselor ale căror caracteristici sunt legate de originea geografică, benefică pentru economia rurală. Astfel, sistemele de calitate pun accentul atât pe producția de bunuri alimentare calitative, cât și pe siguranța și securitatea alimentară a consumatorilor.

Cercetarea, noile tehnologii și materii prime, cât și o mai bună utilizare a nutrienților sau a tratamentului gunoierului de grajd pot schimba modul de producție agricolă de astăzi, pentru trecerea la o economie circulară funcțională.

Este necesară o analiză a calității nutriționale a produselor agricole, întrucât conținutul de nutrienți al anumitor categorii de legume este în scădere din cauza utilizării masive a pesticidelor și fertilizanților non-organici.

În Strategia națională de dezvoltare durabilă a României – 2030 sunt prevăzute următoarele ținte:

- Eradicarea malnutriției și menținerea ratei obezității sub 10%, similar cu nivelul înregistrat în anul 2014;
- Finalizarea cadastrului agricol;
- Dublarea ponderii agriculturii în PIB-ul României, față de anul 2018;
- Menținerea și extinderea diversității genetice a semințelor, a plantelor cultivate și a animalelor de fermă și domestice și a speciilor sălbatice înrudite;
- Creșterea gradului de valorificare a producției agricole autohtone;
- Creșterea ponderii agriculturii ecologice în totalul producției agricole;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- Menținerea și rentabilizarea unor ocupații și metode tradiționale de valorificare a plantelor medicinale și fructelor de pădure în zona montană.

Menținerea tradițiilor locale prin creșterea numărului de produse cu caracteristici specifice în ceea ce privește originea geografică.

Agricultura este ramura economică ce absoarbe cea mai mare parte a populației ocupate din teritoriu. Cu toate acestea, agricultura practică în microregiune este una de subzistență. În majoritatea cazurilor, exploatarea terenurilor agricole se face pentru uz propriu, în așa-numitele ferme de subzistență sau semisubzistență. Rentabilitatea și competitivitatea în agricultură sunt în scădere.

Probleme asociate dimensiunii mici a exploatațiilor agricole:

- Atât terenurile, cât și forța de muncă, sunt folosite sub potențialul lor economic. Dotarea tehnică necorespunzătoare, ponderea ridicată a muncii manuale, metodele tradiționale mai puțin științifice de cultivare a pământului sau de creștere a animalelor, caracteristicile solului (care necesită fertilizări și lucrări mecanizate intense) sunt o serie de factori care determină o productivitate agricolă scăzută și o evidentă lipsă de competitivitate.

- Nivelul scăzut al veniturilor agricultorilor nu le permite să se asigure împotriva condițiilor climatice nefavorabile și a atacului de boli și dăunători, fapt ce cauzează fluctuația producției agricole de la un an la altul, rezultatul final fiind o producție redusă destinată comercializării și venituri reduse și fluctuante pentru agricultori. La acestea, se adăugă caracterul accidentat al reliefului, care face ca majoritatea lucrărilor agricole să se efectueze în condiții dificile, necesitând costuri mai mari.

- Un alt aspect care afectează agricultura în comună este competiția cu oferta agroalimentară europeană, piața locală și națională fiind invadată de produse importate, care au un preț mai mic decât cel pe care și-l permite fermierul în exploatațiile de (semi)subzistență.

- Experiența negativă a colectivizării forțate determină încă reticența fermierilor față de înființarea unor asociații agricole de producători sau parteneriate, ceea ce i-ar putea ajuta în eficientizarea producției.

- Aspecte pozitive asociate fermelor mici. Prin faptul că asigură mijlocul de trai al categoriilor vulnerabile ale populației, exploatațiile de subzistență joacă un rol socio-economic esențial.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Fermele de subzistență sunt, de obicei, conduse de proprietari, persoane care fie au trecut, fie se apropie de vârsta pensionării. Majoritatea acestor persoane nu au niciun nivel de pregătire sau dețin un nivel de competență sau cunoștințe limitat. De obicei, aceste persoane optează pentru structuri de producție mixte: granivore (păsări și porci), în combinație cu culturile de câmp. Având în vedere acest tip de combinație a producției și conectarea lor foarte slabă cu piața, această categorie de agricultori nu este afectată de fluctuațiile nefavorabile ale prețurilor.

O soluție pentru acest tip de exploatații agricole ar fi de creștere a valorii lor economice prin transformarea în exploatații agricole de tip ecologic, urmând tendința de imigrare cu persoane venite de la oraș. În Uniunea Europeană, tot mai mulți pensionari, orașeni, încep să se ocupe de așa-zise „hobby-ferme”. Acestea îndeplinesc o funcție economică prin practicarea agriculturii biologice cu investiții mici și folosind timpul de muncă fragmentar, asigurând o sursă suplimentară de venit, dar și o funcție socială, prin popularea comunităților.

Context local. Structura terenurilor din comună, după modul de folosință (conform Planului Urbanistic General al comunei), este următoarea:

a) Terenuri agricole - 3376 ha, din care:

Teren arabil	-2720 ha,
Pășuni	- 492 ha
Viță de vie	- 152 ha
Fânețe	- 7 ha
Livezi	- 5 ha

b) Terenuri neagricole – 279 ha, din care:

Păduri și alte terenuri cu vegetație forestieră	– 3 ha
Construcții	– 132 ha
Căi de comunicație	– 85 ha
Ape și bălți	–55 ha
Terenuri degradate și neproductive	– 4 ha

Suprafața arabilă a teritoriului este mai mare decât suprafețele viticole, pomicole și forestiere, impunând o dezvoltare clară a agriculturii. Majoritatea terenurilor agricole se încadrează la categoria culturilor cerealiere și legumicole, pășuni și plantații de viță de vie.

Trebuie remarcat faptul că pe teritoriul comunei Ulmeni a existat un sistem de irigații funcțional, care a fost distrus după anul 1989.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

De remarcat că cetățenii comunei dețin importante suprafețe agricole organizate și cultivate în cadrul unor asociații agricole foarte bine dezvoltate din punct de vedere economic.

Plantațiile de pomi și arbuști fructiferi s-au micșorat an de an ca suprafețe și din punct de vedere al producțiilor obținute și al calității produselor, pe de o parte datorită defrișărilor care au avut loc în primii ani ai aplicării Legii fondului funciar, iar pe de altă parte, datorită îmbătrânirii și distrugerilor provocate de calamități și imposibilității acționării la timp pentru îndepărtarea acestor efecte și întreținerii plantațiilor ca urmare a lipsei resurselor financiare.

Cea mai bună valoare a producției agricole o are, pentru acest teritoriu, culturile cerealiere, demonstrată și de o productivitate ridicată.

Baza de colectare cereale Ulmeni



Creșterea animalelor

Procentul mare al terenurilor agricole care se încadrează la categoria „arabil” – 2720 ha, reprezentând 80,56% din totalul suprafețelor de teren agricol, creează premise pentru dezvoltarea activităților de tip zootehnic (bovine, ovine, caprine).

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

La nivelul comunei se înregistrează scăderi ale efectivelor de animale la aproape toate categoriile. De remarcat, sunt scăderile masive în cazul efectivului de bovine și porcine.

Restrângerea fermelor de animale din sistemul colectivist și dificultatea desfacerii produselor animaliere au condus la diminuarea drastică a producției zootehnice la nivelul comunei. În acest moment, creșterea animalelor se face în gospodării proprii, majoritatea pentru consumul intern.

Anchetele efectuate de Rețeaua de Informații Contabile Agricole (RICA) în fiecare an în țările membre ale UE demonstrează clar că exploatațiile agricole mai mari sunt mai eficiente. Rezultatele economice obținute de exploatațiile care se situează în clasele superioare de dimensiune economică (mai mult de 40 UDE) sunt categoric mai mari decât cele obținute de exploatațiile din clasele inferioare (mai puțin de 8 UDE). Este posibil ca acest adevăr să fie valabil și în comuna Ulmeni.

O soluție pentru eficientizarea producției agricole din teritoriu este comasarea exploatațiilor agricole sau constituirea de asociații agricole sau grupuri de producători care să se concentreze pe creșterea productivității. Un exemplu îl constituie orientarea creșterii bovinelor către cele de carne.

Menționăm câteva din obiectivele principale care trebuie urmărite :

- promovarea ”neo-ruralismului” și stabilizarea tinerilor la sate, în contextul creșterii calității vieții, păstrării culturii tradiționale și protecției mediului înconjurător în zona rurală;
- creșterea dimensiunilor și competitivității gospodăriilor țărănești ca ferme agricole familiale comerciale moderne;
- îmbunătățirea desfacerii și creșterea nivelului de valorificare a producției agricole;
- dezvoltarea unei agriculturi durabile;
- dezvoltarea în zona rurală a unor activități de prelucrare a produselor agricole, a serviciilor și a IMM-urilor neagricole.

Șeptelul în localitatea Ulmeni cuprindea, conform ultimelor date statistice, următoarele efective:

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

ovine	bovine	caprine	porcine	păsări	cabaline	Nr. familii albine
2100	210	200	500	6.280	40	750

Comuna Ulmeni este cunoscută îndeosebi pentru activitatea agricolă de cultivare a terenului și de creștere a animalelor, dar activitățile autorizate în acest sector sunt puține. Ambele ocupații sunt favorizate în principal de așezarea comunei în zona de câmpie și de faptul că aproximativ 74,4% din suprafața totală a comunei Ulmeni se constituie din teren arabil.

O parte din teren este cultivat de către gospodăriile individuale care dețin forță de muncă activă. O altă parte însemnată din teren (aproximativ 5% din terenul agricol) a rămas necultivată, urmare condițiilor neprielnice de climă, fenomenelor meteo extreme sau indisponibilităților tehnice și financiare.

Același lucru s-a întâmplat și în cazul plantațiilor de viță de vie, care și-au restrâns suprafața an de an.

Trebuie să se dezvolte o agricultură modernă din punct de vedere al exploatațiilor agricole și al gradului de tehnologizare care să producă pentru piață, și să asigure hrana populației.

În comuna Ulmeni au existat în trecut atât ferme zootehnice, cât și pomicole (fostele IAS-uri și CAP-uri).

Astăzi se regăsesc la un nivel foarte scăzut, însă există atât intenții, cât și potențial în acest sens. De altfel, ca și la nivel național, agricultura trebuie privită și considerată ca fiind principalul susținător al economiei locale și al dezvoltării ei.

Dezvoltarea agriculturii a fost posibilă și este în continuare avantajată de faptul că localitatea dispune de mari suprafețe de teren agricol – 3376 ha, clima fiind propice activităților specifice acestui domeniu și ceea ce este foarte important existența forței de muncă disponibilă atât calificată, cât și necalificată.

3.5. INFRASTRUCTURA

Infrastructura fondului imobiliar

Context național. Problemele identificate în crearea comunităților durabile sunt calitatea slabă a fondului imobiliar existent, numărul mare de clădiri vulnerabile la riscul seismic, locuințe inadecvate pentru grupurile sărace și vulnerabile, ineficiența pieței de locuințe și cadrul legal și instituțional.

Conform Eurostat, România s-a poziționat în 2016 pe primul loc la rata de supraaglomerare de 48,4%, comparativ cu media UE de 16,6%. Acest indicator este definit prin numărul de camere de care dispune o gospodărie, prin mărimea gospodăriei, precum și prin vârstele și situația familială a membrilor acesteia.

Pentru îmbunătățirea condițiilor de locuire, s-a elaborat proiectul de Strategie Națională a Locuirii. Acesta a fost realizat în strânsă coordonare cu măsurile incluse în Pachetul Național Anti-Sărăcie, lansat de Guvernul României în luna februarie 2016 și cu Strategia privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei.

România este o țară cu risc seismic ridicat, unde se pot produce cutremure puternice, în mod special cele generate de zona Vrancea, cu magnitudini mari de peste 7,1 ML, resimțite pe arii extinse și cu efecte distrugătoare, care pot avea o frecvență de 2 -3 evenimente într-un secol.

În România fenomenele inundațiilor și alunecărilor de teren s-au intensificat, ca o consecință a modului de utilizare al terenurilor, a intervențiilor antropice în procesele naturale și ale efectelor generate de schimbările climatice, afectând din ce în ce mai multe comunități.

Strategia națională de management al riscului de inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010, a avut ca obiectiv principal prevenirea și reducerea consecințelor inundațiilor asupra vieții și sănătății oamenilor, activităților sociale și a mediului.

S-au elaborat Planurile pentru prevenirea, protecția și diminuarea inundațiilor, dar și Planurile de management al riscului la inundații pentru toate cele 11 bazine hidrografice, adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2016, în scopul reducerii riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației, prin implementarea măsurilor preventive în cele mai vulnerabile zone, pe termen mediu, respectiv anul 2020.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Context local. Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunei Ulmeni, a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1348/2001 și însușit de Consiliul Local prin Hotărârea nr.23/1999. Acesta cuprinde ca bunuri imobile: drumuri de interes public local, poduri, terenuri libere, rețele tehnico-edilitare și clădiri de interes public cu terenul lor aferent etc.

Ca principale terenuri și construcții de interes public pot fi menționate: construcții pentru învățământ (școli, grădinițe), construcții pentru sănătate (cabinete medicale), clădiri cu funcțiune culturală, clădiri cu funcțiuni administrative.

Fondul de locuit este, din punct de vedere al statutului juridic, în totalitate privat ceea ce ridică problema asigurării necesarului pentru locuințe sociale, acțiuni de relocare, sau situații de forță majoră din fondul construit public.

Infrastructura rutieră

Context național. Obiectivul principal în sectorul transporturilor este acela de a oferi o infrastructură dezvoltată în mod adecvat, modernă și durabilă, întreținută în mod corespunzător, care să faciliteze o circulație sigură și eficientă a persoanelor și a bunurilor la nivel național și local și care să contribuie în mod pozitiv și semnificativ la dezvoltarea economică a României.

Referitor la infrastructura de transport rutier, autostrăzile și drumurile de interes național și european reprezintă doar 21% din rețea. Aproape 90% din rețeaua de drumuri este la standardul de o singură bandă pe sens și se află, conform clasificării acceptate, doar în proporție de 50% în stare bună, 30% în stare medie și 20% în stare proastă.

Această situație clasează România pe primul loc în Europa privind rata mortalității prin accident rutier, de 94 decese la 1 milion de locuitori, față de 60 în UE; de 259 decese la 10 miliarde pasageri/km, față de 61 în UE; de 466 decese la 1 milion de vehicule auto, față de 126 în UE. De asemenea, rata accidentelor auto în care sunt implicați pietoni este cu mult peste media UE. Conform Eurostat, în 2013 pietonii implicați în accidente rutiere reprezentau 22% din total mortalități rutiere, în timp ce în România înregistra 38% în 2017.

Context local. Rețeaua de drumuri de interes național și local a comunei Ulmeni cuprinde:

- un traseu de drum european E577 Buzău - Ploiești, care străbate localitatea Ulmeni pe o distanță de 2,3 km;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- un traseu de drum județean - DJ203C (Pietroasele-Pogoanele), care străbate localitatea pe o distanță de 8,3 km;
- drumul comunal DC 45 - de la DE577 sat Ulmeni - limita cu comuna Merei, cu lungime de 3,5 km;
- drumul comunal DC 177 - de la DJ203C sat Clondiru - școala Clondiru - limita nord-estică a intravilanului satului Băltăreți, cu 1,2 km;
- drumul comunal DC 185 - de la DE 577 sat Ulmeni - depozit cereale SC AGRICOVER SA, în lungime de 1,5 km;
- 63 drumuri sătești însumând 25,2 km,
- 64 drumuri de exploatare (vicinale) care însumează 76,9 km, din care: 32 în raza fostului CAP Ulmeni având 33,5 km și 32 în raza fostului CAP Clondiru cu lungimea de 34,4 km.

În comună există și parcări publice la Primăria comunei, la Sala de sport și la gara Ulmeni.

Marea majoritate a acestor drumuri comunale și sătești au fost reabilitate. Una dintre prioritățile autorităților publice locale o reprezintă reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri de interes local de pe raza comunei.

Consiliul Local Ulmeni a aprobat, prin Hotărârea nr.7/2019, aderarea la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Buzău - Mărăcineni, în vederea extinderii serviciului public de transport persoane și la nivelul UAT- comuna Ulmeni.

Infrastructura de utilități publice

a) Alimentarea cu apă și canalizare

În prezent, comuna Ulmeni dispune de o rețea de alimentare cu apă în lungime de 8,6 km, care acoperă satele Ulmeni și Vâlcele.

La nivelul anului 2007, capacitatea instalațiilor de producere a apei potabile era de 115 mc/zi, iar cantitatea de apă potabilă distribuită consumatorilor era de 41 mii mc.

În acea perioadă soluția a fost reabilitarea sistemului existent și extinderea sistemului centralizat de alimentare la nivelul întregii comune, acesta fiind în măsură să asigure treptele de tratare în vederea potabilizării apei, precum și un control permanent al parametrilor de potabilitate.

În această direcție s-a acționat în perioada următoare, comuna Ulmeni fiind inclusă în Programul Național de Dezvoltare a Infrastructurii în Spațiul Rural, finanțat prin Ordonanța Guvernului nr.71/2006.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Proiectul a fost depus de către Primăria Comunei Ulmeni a vizat construirea sistemului de alimentare cu apă pentru satele Clondiru, Bălăreți și Sărata și modernizarea sistemului de alimentare cu apă existent în satele Ulmeni și Vîlcele prin realizarea unui foraj la 300 m adâncime, a unei stații de clorinare și a unui bazin de captare.

Autoritățile publice locale din comună, împreună cu Compania de apă Buzău, fac eforturi pentru punerea în funcțiune a serviciului public de alimentare cu apă și în satele Clondiru, Bălăreți și Sărata.

De asemenea, se are în vedere extinderea rețelei stradale de distribuție a apei potabile pentru satul Ulmeni și reabilitarea rețelei vechi din satul Ulmeni.

În conformitate cu Directiva Consiliului nr.91/271/CEE privind epurarea apelor uzate în localitățile cu aglomerări de peste 2000 locuitori echivalenți, trebuie să existe stație de epurare cu tratare secundară a apelor uzate, realizarea rețelei de alimentare cu apă, a celei de canalizare și utilarea corespunzătoare a acestora înscriindu-se din această perspectivă ca principale probleme de rezolvat în viitorul apropiat. De asemenea, prezența apelor uzate menajere laolaltă cu cele meteorice reprezintă un factor de risc major pentru sănătatea populației și conduc la degradarea mediului înconjurător.

Gospodăriile din comuna Ulmeni nu dispun de un sistem centralizat de canalizare. O astfel de investiție, de amenajare a rețelei de canalizare și a unei stații de epurare la nivelul comunei, a fost prevăzută în Portofoliul de proiecte al comunei Ulmeni pentru perioada 2014 – 2020 și reprezintă o prioritate a autorității publice locale pentru perioada imediat următoare.

Gospodăria de Apă – Vâlcele și Ulmeni



b) Alimentarea cu energie electrică

Localitățile comunei Ulmeni sunt racordate la Sistemul Energetic Național prin linii electrice de medie tensiune de 20kv de tip aerian, montate pe stâlpi de beton. Prin intermediul posturilor de transformare aeriene se alimentează rețelele electrice de joasă tensiune care deservește toată gama de consumatori din comună.

Comuna Ulmeni dispune de rețea de alimentare cu energie electrică și de iluminat public. De asemenea, există intenția autorităților publice pentru demararea unui proiect de modernizare a rețelei de iluminat public stradal.

c) Managementul deșeurilor

Potrivit legislației de mediu, autoritățile publice locale au obligația de a asigura prin bugetul local și/sau prin atragerea altor mijloace de finanțare legale, fondurile financiare necesare realizării la termen a măsurii de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeurii neconforme existente pe teritoriul de competență, precum și a mijloacelor financiare aferente sistemului de colectare, selectare-reciclare, transport și eliminare finală a deșeurilor provenite de la populație. Aceasta este una dintre marile probleme cu care se confruntă în prezent autoritățile locale de la nivel local, date fiind, pe de-o parte, insuficiența fondurilor bugetare, iar pe de altă parte insuficiența educație ecologică a cetățenilor și a agenților economici.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Din această perspectivă, s-a adoptat ca soluție încheierea unui contract cu un operator de salubritate din municipiul Buzău pentru colectarea deșeurilor menajere de la populație. Colectarea deșeurilor se face selectiv la nivelul comunei, iar autoritățile publice desfășoară campanii pentru educarea populației în domeniul protecției mediului. Pe viitor se impune și accesarea unor programe de finanțare în domeniul protecției mediului.

d) Alimentare cu gaze naturale

Încălzirea locuințelor se face în prezent cu sobe pe combustibil solid sau centrale termice proprii cu combustibil lichid sau solid.

În satele comunei Ulmeni nu există rețea de gaz metan, dar autoritățile publice locale din comună caută soluții pentru demararea unui proiect de alimentare cu gaze naturale a gospodăriilor din comună.

e) Telefonie și cablu TV

Din punct de vedere al telefoniei mobile, televiziunii și internetului teritoriul comunei este acoperit de serviciile companiilor: Orange, Vodafone, Digi, TV- SAT și Telekom.

3.6. PROTECȚIA MEDIULUI

Context național. Calitatea scăzută a aerului influențează în mod negativ sănătatea umană. În scopul îmbunătățirii calității aerului în Europa, la data de 18 decembrie 2013 Comisia Europeană a publicat Pachetul de politici pentru un Aer Curat.

Printre măsurile întreprinse în vederea remedierii situației la nivel național, în cadrul Programului de Stimulare a Înnoirii Parcului Auto (RABLA), derulat prin Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), se subvenționează casarea autovehiculelor cu grad înalt de emisii poluante și achiziționarea de mașini mai puțin poluante, inclusiv electrice sau hibrid. În 2010 și 2011 au fost scoase din circulație aproximativ 300.000 de mașini cu vechime mai mare de 10 ani.

Activitatea umană are efecte complexe asupra mediului natural, atât pozitive, cât și negative. Solul este prima resursă ce poate fi transformată intens datorită factorului antropic. Există o serie de activități prin care se ajunge la degradarea solurilor. Între acestea se enumeră:

1) Aplicarea unor agrotehnici necorespunzătoare care duc la tasarea solului;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

2) Poluarea solului prin tratamente chimice intense și iraționale pesticide, îngrășăminte chimice) ce afectează pânza freatică;

3) Poluarea solului și a pânzei freatice prin deversarea și împrăștierea de dejecții provenite de la animale;

4) Defrișările iraționale practicate în păduri transformă dramatic mediul natural atât din punct de vedere peisagistic, cât și din punctul de vedere al echilibrului bio-pedo-climatic, fondul forestier având un rol foarte important în păstrarea acestui echilibru.

5) Depozitarea gunoaielor în locuri neamenajate dă un aspect dezolant, adăugându-se toxicitatea unora dintre materialele aruncate.

Context local. Biodiversitate - cea mai mare parte a teritoriului este însă un mozaic haotic de petice de tufărișuri, pajiști și terenuri arabile - rezultat al activității omului care a defrișat pădurile străvechi instalate aici odată cu încălzirea climei din epoca postglaciară.

Specific local – Comuna Ulmeni este o destinație tentantă pentru turismul cultural și de descoperire: biodiversitatea, relieful, bisericile, ruinele unor foste așezări și tezaurul din comuna învecinată Pietroasele sunt câteva dintre elementele naturale și cultural-istorice ce pot fi admirate și explorate. Alături de ele sunt poveștile, istoria locului și mai ales oamenii...

De asemenea, trebuie menționat faptul că prin Hotărârea nr.8/2020 Consiliul Local Ulmeni a aprobat demararea procedurilor privind realizarea unui obiectiv de investiții - înființarea unui parc eolian pentru producerea energiei verzi, proiect ce va fi în atenția autorităților publice și în perioada de programare următoare.

3.7. ECONOMIE LOCALĂ

Context național. Decuplarea creșterii economice de efectele negative asupra mediului necesită un nou model de consum și producție durabil. Dezvoltarea durabilă propune soluția unei producții mai eficiente, a unui management durabil al deșeurilor și activități în concordanță cu principiile protecției mediului. În termeni de consum, reciclarea este imperativă, acest lucru necesitând tranziția spre o economie circulară și conștientizarea cetățeanului de limitele planetei.

Strategia de dezvoltare durabilă propune trecerea etapizată la un nou model de dezvoltare prin introducerea unor elemente ale economiei circulare, creșterea

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

productivității resurselor, reducerea risipei de alimente și a deșeurilor, prin: diminuarea generării, de consumuri la toate nivelurile sale; reciclare și reutilizare; încurajarea companiilor să adopte practici durabile și să integreze informațiile privind durabilitatea activităților lor în ciclul de raportare; promovarea practicilor durabile de achiziții publice; conștientizarea cetățenilor asupra a ce înseamnă un stil de viață în armonie cu natura.

Productivitatea resurselor se măsoară prin valoarea în euro a produselor obținute din prelucrarea unui kilogram de materii prime. România continuă să se situeze într-o poziție inferioară, înregistrând chiar un regres față de media europeană. Conform Eurostat, deși media UE este de 134,3 (unde 100 reprezintă productivitatea resurselor din anul 2000), România este pe ultimul loc, cu un coeficient de 55,6.

În consecință, spre deosebire de majoritatea țărilor membre ale UE, importurile României au totalizat 44,6 milioane tone în 2015, iar exporturile 38 milioane tone, ceea ce indică faptul că țara noastră rămâne, în continuare, un exportator net de materii prime, de semifabricate și de produse cu un grad de prelucrare relativ scăzut.

Deși există explicații istorice pentru nivelul substanțial mai scăzut al productivității resurselor în raport cu celelalte țări din UE, este de semnalat faptul că, în cazul României, ritmul de ameliorare la acest indicator este mai lent. Se adaugă la aceasta și dinamica nesatisfăcătoare a costului forței de muncă, cu un decalaj constant dintre România și media UE, pe parcursul a mai multor ani (2007-2015), de 6 ori (circa 5 euro pe ora lucrată în România față de 32,1 euro pe oră în medie în UE).

Context local. Activitățile economice autorizate specifice comunei sunt de tip producție agricolă, de tip comercial și de tipul prestărilor de servicii. Activitățile sunt realizate de societăți comerciale, societăți agricole, asociații familiale și alte tipuri de întreprinzători particulari.

Principalele ocupații ale cetățenilor sunt în domeniul agriculturii și creșterii animalelor. Ambele ocupații sunt favorizate de așezarea comunei în zona de câmpie și de faptul că aproximativ 69,9 % din suprafața comunei este teren arabil.

Agricultura este ramura economică ce absoarbe cea mai mare parte a populației ocupate din teritoriul comunei. O parte din teren este cultivat individual de către gospodăriile în care se află forță de muncă activă, iar o suprafață de aproximativ

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

5% din terenul arabil a rămas necultivată ca efect a condițiilor de mediu neprielnice din ultimii ani, precum și lipsei resurselor financiare și tehnologice.

Rentabilitatea și competitivitatea în agricultură sunt în creștere.

Pe teritoriul comunei există și o fitofarmacie care furnizează produsele necesare pentru tratarea legumelor, culturilor de cereale și pomilor fructiferi.



Industria la nivel local este reprezentată la nivelul comunei de o societate de panificație, o societate în domeniul materialelor de construcții și una în domeniul construcțiilor metalice.

Prin unități de capacitate mai mică se prelucrează lemnul, se prepară furaje pentru animale, se recondiționează mobilier, se prelucrează piatra și marmura, se confecționează materiale prefabricate din beton și construcții metalice.

Moara SC DELSAN SRL –Ulmeni



SC AGROSERVICE SRL – Ulmeni



Comerțul se concretizează la nivelul comunei doar prin cele 18 societăți existente care comercializează în general produse alimentare de strictă necesitate și de uz caznic, precum și de 2 societăți de comerț cu profil industrial.

Se poate observa că și în acest domeniu este nevoie de dezvoltare putând fi, alături de agricultură, un real susținător al dezvoltării locale.

Serviciile sunt reprezentate de firme/brokeri de asigurări.

3.8. EDUCAȚIE ȘI AGREMENT

”OMUL nu devine om decât prin educație” – I. Kant

Context național. Umanitatea vede în educație, o practică socială curentă și permanentă, un „instrument indispensabil pentru a atinge idealurile păcii, libertății și dreptății sociale”. Educația copiilor este foarte importantă pentru viitor, de aceea se caută metode eficiente și moderne pentru a fi câștigați de partea bună a societății.

Dincolo de toate acestea, educația reprezintă afecțiunea noastră față de copii și tineri în încercarea de a-i pregăti pentru locul pe care-l vor ocupa în familie, instituții, dar și în comunitate.

Dacă aspirăm cu adevărat la o societate emancipată material, social și spiritual, părinții și profesorii vor găsi o cale de a face front comun, fără să excludă copilul, ajutându-l cu tact și blandețe să evite multe evenimente care-l pot marca. Un copil educat corect este un câștig pentru societate. Educația lui se concretizează atât acasă cât și la școală, rostul educației este de a-l pregăti pe copil pentru viață, pentru viitorul lui, pentru lumea în care va trăi. Educația din familie și din școală are rolul de a-l pregăti pe copil în vederea soluționării situațiilor conflictuale, conservându-i în același timp iubirea pentru adevăr, făcându-l mai puternic.

Este cunoscut la nivelul tuturor instituțiilor regresul constant al școlii românești în general, al școlii rurale, în particular, în ultimii treizeci de ani. La mai bine de o sută de ani de la ministeriatul lui Spiru Haret, când școala rurală românească făcuse progrese incontestabile, ne aflăm în fața unei situații dramatice: copiii nu mai merg la școală, multe școli rurale se desființează din lipsă de resurse umane, profesorii nu mai sunt atrași de acest apostolat pentru a ridica nivelul cultural al satelor, pentru a contribui la acea visată emancipare a maselor prin educație și prin cultură.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Din lucrările elaborate, pe baza unei cercetări riguroase în teritoriu, de către Institutul de Științe ale Educației, ne putem face, teoretic, o imagine asupra stării învățământului românesc la început de mileniu și de secol.

Din diagnoza complexă reies dificultățile și problemele referitoare la calitatea resurselor umane, materiale și financiare, precum și carențele ofertei de educație. Politicile educaționale sunt parte a acestei analize obiective, dramatice în multe părți ale ei, încercarea de ieșire din starea de criză fiind evidentă în propunerea unor „strategii de ameliorare” a calității educației în zonele rurale.

Din experiența activității cadrelor didactice în mediul rural, am putea spune că situația este mai dramatică întrucât, această situație face parte din viața de zi cu zi.

În măsura în care școlile rurale au o încadrare bună sau acceptabilă cu cadre didactice la nivelul unei pregătiri medii, calitatea educației este în mare măsură asigurată. An de an, la începutul lunii septembrie, directorii de școli din mediul rural se străduiesc pentru a acoperi încadrarea la toate clasele. Iată prima problemă cu care se confruntă învățământul rural, căci, în afara unor cadre didactice din localitate, puțini sunt cei care mai sunt atrași de perspectiva unei cariere didactice la țară.

Nivelul de sărăcie în satele românești influențează în mare parte învățământul rural, prin nivelul de frecvență a elevilor. Lucrările amintite indică cifre îngrijorătoare: 1,4% dintre copiii din învățământul primar și 1,7% dintre cei din învățământul gimnazial au abandonat școala; la aceștia se adaugă 3,68% dintre copiii din învățământul primar și 3,75% dintre copiii din învățământul gimnazial care nu au frecventat niciodată școala. În această situație, nu putem să nu ne întrebăm: ce vor face acești copii în viitor?

Pentru copiii din mediul rural, problemele cu care se confruntă cei din mediul urban – dependența de internet, de rețelele de socializare, absenteismul dat de preferința de a petrece timpul în baruri etc., familia fiind în dificultatea de a monitoriza timpul elevului—cad pe planul al doilea. Există, însă, și pentru ei unele amenințări ale mass-media care promovează „modele” de viață discutabile. La aceasta s-ar putea adăuga oferta tot mai scăzută pe piața muncii, fapt ce-i va obliga pe mulți dintre ei să ia, asemenea părinților lor, calea străinătății.

La confluență de mileniu și de secol, învățământul rural românesc traversează o perioadă dificilă. Fără o strategie eficientă care să implice toate instituțiile la nivel social-politic și economic, școala din mediul rural va fi în suferință. Mai este posibil să o revigorăm, să înmulțim numărul acelor dascăli de

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

vocație al căror etalon a rămas Domnu’ Trandafir? Dar părinți ca Smaranda Creangă, în stare „să toarcă-n furcă“, dar să-și vadă copilul la școală? Mai poate schimba școala destine?

În contextul transformărilor care au caracterizat societatea românească în ultimul deceniu și jumătate, reforma sistemului educațional ocupă un loc aparte: prin dinamică și cuprindere, ea a devansat majoritatea reformelor sectoriale, beneficiind de o importantă mobilizare de resurse umane și financiare în interior, iar pe plan extern de surse obținute prin proiecte ale Băncii Mondiale și programe Phare.

Cu excepția unor măsuri specifice (de exemplu reabilitarea de școli, facilitarea transportului pentru elevii din satele îndepărtate, comasarea unor școli, dotarea bibliotecilor școlare etc.), nu au existat programe de dezvoltare de ansamblu și prioritară pentru învățământul rural.

Aceasta a dus la apariția unor efecte secundare ale reformei, care au afectat echitatea și au accentuat distanța care există între mediul rural și mediul urban, discrepanțele dintre elevii din mediul urban și mediul rural, între ratele participării, ale absolvirii, ale urmării ciclurilor superioare de învățământ, ca să nu mai vorbim de discrepanțe în ceea ce privește condițiile materiale în general și cele privind desfășurarea procesului didactic.

Când vorbim de o asemenea intervenție în învățământul rural, memoria noastră culturală atașează din punct de vedere al semnificației sale sociale două imagini definitorii:

- Prima este aceea a dascălului de la țară, apostolul neamului, cel care educă nu doar copii, dar este și un educator al comunității și un lider al acesteia. El dă dovadă de sacrificiu, de patriotism, de dragoste de oameni și de credință în misiunea sa.

- A doua imagine este aceea a copiilor de la țară, cei care pleacă la oraș să învețe carte, la îndemnul dascălului și cu sacrificiul părinților și care reușesc în viață, în cultură, în politică.

Context local. Referindu-ne la starea școlilor din comuna Ulmeni putem spune că este în momentul de față acceptabilă, însă mai necesită modernizări și dotări cu utilități în conformitate cu cerințele europene.

În comuna Ulmeni există unități de învățământ preșcolar, școlar primar și școlar gimnazial. În prezent, procesul de învățământ se desfășoară în două unități școlare: Școala generală cu clasele I – VIII din satul Ulmeni și din satul Clondiru.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

În ambele sate - Clondiru și Ulmeni funcționează și câte o grădiniță, la care sunt înscriși aproximativ 80 de copii. Numărul copiilor din învățământul gimnazial este de aproximativ 104 .

Grădinița cu program normal Ulmeni



Grădinița cu program normal Clondiru



*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Unitățile de învățământ din comuna Ulmeni sunt deservite de 26 cadre didactice, din care 4 în învățământul preșcolar și 22 în învățământul primar și gimnazial. Activitatea școlară se desfășoară în 17 săli de clasă, cabinete și laboratoare școlare. În incinta școlilor funcționează doar un singur atelier de lucru și există un număr de 22 de calculatoare.

Cadrele didactice din învățământul primar: 7, iar numărul cadrelor didactice din învățământul gimnazial: 15.

Școala generală cu clasele I-VIII, sat Clondiru



Școala gimnazială, sat Ulmeni



Pe teritoriul comunei există două terenuri de sport/baze sportive amenajate în satele Clondiru și Ulmeni.

Baza sportivă Clondiru



*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Baza sportivă Ulmeni



Sală de educație fizică școlară



*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Pe teritoriul comunei funcționează și un Club al columbofililor în satul Ulmeni.

De asemenea, există și o echipă de fotbal ”Energia Clondiru”, susținută de administrația locală , dar și de sponsori privați.

3.9. CULTURĂ ȘI CULTE

Context național. Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă menționează pentru prima dată cultura, în contextul obiectivelor dezvoltării durabile, atât ca o dimensiune transversală - în relație cu educația, securitatea alimentară, mediul, creșterea economică, modelele durabile de consum și de producție, societățile pașnice și favorabile incluziunii, cât și ca o dimensiune directă, în contextul dezvoltării orașelor și comunităților durabile.

În contextul dezvoltării durabile, protejarea patrimoniului cultural național devine esențială în vederea asigurării transmiterii acestei moșteniri generațiilor viitoare. În perioada 2008-2017 s-au efectuat investiții majore pentru mai mult de 300 de obiective monumente istorice, teatre, muzee, biblioteci și alte instituții de cultură. La sfârșitul anului 2010, Repertoriul Arheologic Național (RAN) includea circa 10.000 de situri și 20.000 de entități arheologice. Baza de date RAN conținea la finele anului 2017 un număr de 16.368 de situri.

Programul Național de Dezvoltare Locală - PNDL și dotarea așezămintelor culturale din mediul mic urban are ca obiectiv principal creșterea accesului populației din mediul mic urban la infrastructură modernă, educație, cultură și coeziune socială, reabilitarea, modernizarea infrastructurii culturale și dotarea așezămintelor culturale din mediul mic urban și va lua în considerare potențialul comunității de a susține pe termen lung atât funcționarea și destinația clădirii, cât și derularea unor activități specifice.

Teoriile culturale contemporane consideră patrimoniul cultural drept o parte a Patrimoniului, domeniu în care patrimoniul cultural se completează armonios cu patrimoniul natural. Împreună, cele două subdomenii constituie moștenirea pe care fiecare generație o lasă urmașilor. În această schemă logică, subdomeniul patrimoniului cultural cuprinde: patrimoniul cultural material - cel imobil (monumentele istorice) și cel mobil (mai ales bunurile culturale aflate în muzee și colecții), precum și patrimoniul cultural imaterial.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Patrimoniul cultural imobil constituie cea mai valoroasă componentă a patrimoniului cultural, atât în ceea ce privește valoarea materială directă, cât și în raport cu posibilitățile de inserție a unor componente extraculturale. Trebuie menționat că patrimoniul cultural imobil este o sintagmă care desemnează ceea ce, în termeni generici, poartă numele de monumente istorice și include nu doar monumentele istorice, ci și ansamblurile și siturile istorice. Patrimoniul cultural imobil nu se limitează la patrimoniul construit, sintagmă care exclude cele mai multe dintre siturile arheologice.

Context local. În comună funcționează două Biblioteci comunale. Numărul de volume din fondul de carte al bibliotecilor este de 5200. Biblioteca publică a comunei oferă publicului cititor servicii de împrumut la domiciliu și dispune de o sală de lectură.

Pe teritoriul comunei funcționează 2 cămine culturale, aflate în administrarea consiliului local, în satele Ulmeni și Clondiru. Activitățile desfășurate în aceste cămine culturale sunt puține și rare, în general fiind vorba de serbări școlare, uneori spectacole și din când în când evenimente sociale (nunți, botezuri). Autoritățile publice locale au intenționează să demareze în exercițiul financiar următor un proiect pentru reabilitarea Căminului cultural din satul Ulmeni.

La nivelul comunei există și un ansamblu artistic care funcționează în cadrul Școlii generale din satul Clondiru, sub coordonarea profesorului Zaman Cătălin, menit să conserve și să ducă mai departe tradițiile populare locale.

Există evenimente culturale de tipul serbărilor câmpenești cu ocazia sărbătoririi zilei comunei, unde sunt invitați artiști populari, mestesugari din zonă etc.

În comună nu sunt manifestări aparținând următoarelor domenii:

- practici sociale, ritualuri și evenimente festive, jocuri de copii și jocuri sportive tradiționale;
- cunoștințe și practici referitoare la natură și la univers;
- tehnici legate de meșteșuguri tradiționale.

În ceea ce privește cultele, pe teritoriul comunei sunt 3 biserici de rit ortodox. Biserica din satul Vâlcele cu hramul ”Sfinții Împărați Constantin și Elena” este declarată monument istoric.

Autoritățile publice locale din comună sprijină înființarea unor case praznicale pentru cele trei lăcașuri de cult din satele Ulmeni, Clondiru și Vâlcele.

Biserica Sfinții Trei Ierarhi-satul Ulmeni



Biserica Adormirea Maicii domnului - satul Clondiru



CAPITOLUL 4

PERCEPȚIA POPULAȚIEI ASUPRA COMUNEI ULMENI

În luna august 2020, **SC KRISTAL CONSTRUCT SRL** a realizat un studiu privind identificarea problemelor majore din comuna Ulmeni și formularea viziunii de dezvoltare locală - componentă a planului de elaborare a Strategiei de dezvoltare durabilă.

Studiul s-a concentrat pe două aspecte:

- opinia locuitorilor din comuna ULmeni;
- opinia angajaților din Primăria comunei.

Chestionarele elaborate de către **SC KRISTAL CONSTRUCT SRL** au avut ca scop identificarea caracteristicilor celor două grupuri țintă vizate (din punct de vedere al vârstei, pregătirii profesionale, activității profesionale). De asemenea este vizat și modul în care aceștia văd anumite elemente ce țin de activitatea autorității locale, cât și calitatea serviciilor oferite de aceasta, problemele cele mai grave din localitate, percepția despre propria comuna, nemulțumiri.

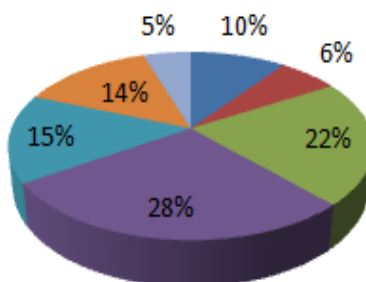
Scopul a fost elaborarea unei analize bazate pe percepția internă a locuitorilor și identificarea unor soluții ce pot asigura elaborarea strategiei de dezvoltare locală. Implicarea activă a cetățenilor și a tuturor celorlalți factori interesați poate asigura o mai bună implementare a proiectelor în perioada 2021-2027.

4.1. Grupul țintă

Pentru a identifica problemele localității percepute la nivelul locuitorilor comunei Ulmeni s-a făcut o analiză, având ca grup țintă 40 de respondenți. Caracteristicile acestora sunt prezentate pe scurt în următoarele analize:

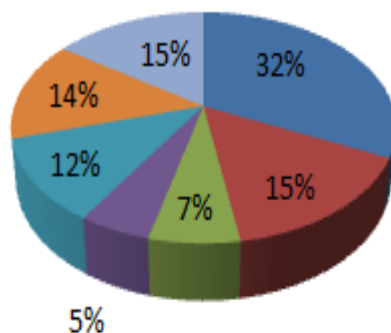
Ultima școală absolvită a celor chestionați

■ 4-7 clase ■ 10 clase ■ școală profesională ■ liceu ■ școala postliceală ■ Studii universitare ■ Studii postuniversitare



Ocupația celor chestionați

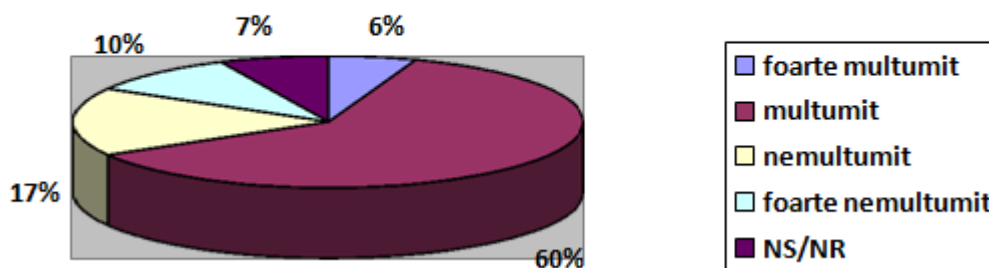
■ Pensionar ■ Muncitor ■ Maistru/tehnician/funcționar ■ Personal cu studii superioare ■ Casnică ■ Șomer ■ Patron



Principalele aspecte pe care s-a pus accentul și ponderea lor în preocupările locuitorilor pot fi observate în paginile următoare sub forma unor pie-charturi. În prima fază vom analiza problemele care au fost considerate grave.

Prima întrebare a vizat impresia generală a locuitorilor despre comuna în care trăiesc și așteptările pe care aceștia le au de la comuna în care trăiesc.

Comuna în care trăiți

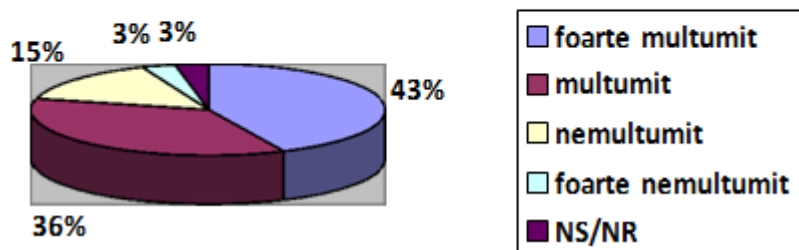


Un procent identic de populație a răspuns că este mulțumită de activitatea din Primărie și implicit de angajații acesteia. Așteptările majoritare ale populației privind activitatea autorităților publice locale sunt de seriozitate,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

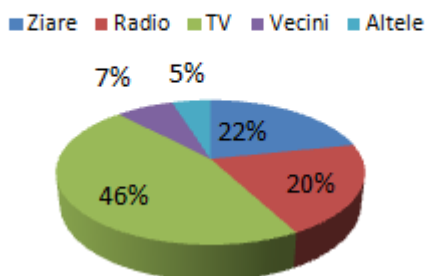
crearea de locuri de muncă, comunicare cu cetățenii, transformarea comunei Ulmeni într-o comună pentru tineri, ordine, amabilitate, subvenții pentru tineri întreprinzători, accesul persoanelor cu handicap în locurile publice și în mijloacele de transport, promovarea localității prin educație și spectacole, cursuri de formare profesională, atragere investitori.

Cât de mulțumit sunteți de activitatea primăriei



La nivel local, informarea populației privind activitatea primarului și a consiliului local se face prin diverse căi: prin mass-media, afișarea pe site-ul primăriei și prin socializarea la nivel personal între membrii comunității. Grila de mai jos ne arată ponderea surselor de informare la nivelul locuitorilor comunei:

Principalele informații legate de acțiunile Primarului le aflați din:



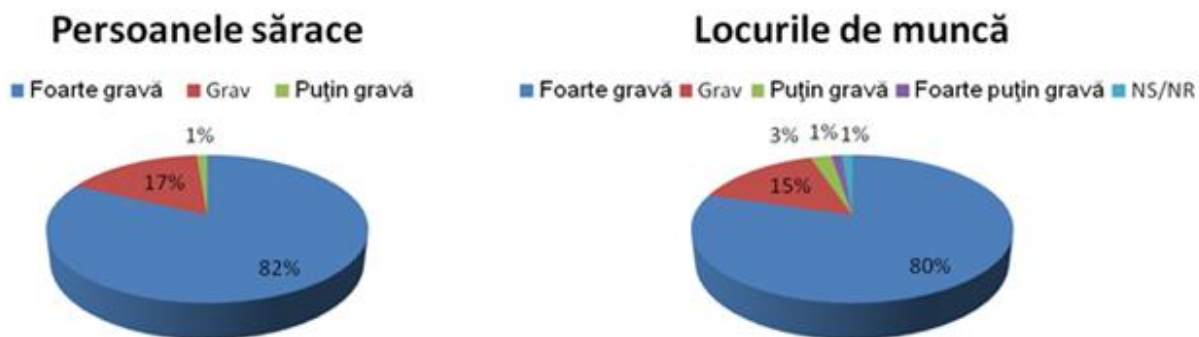
*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Scopul chestionarului, pe lângă atributul său informativ, este de a depista principalele probleme și interese ale locuitorilor, probleme ce vor fi analizate în elaborarea prezentei Strategii.

Pe un fond internațional marcat de criza economică și sanitară îndelungată, atât agenții economici locali, cât și populația comunei au resimțit pierderile economice, astfel că veniturile populației au scăzut considerabil.

Pe primul loc în lista problemelor identificate ca fiind foarte grave se află nivelul sărăciei - numărul persoanelor cu venituri reduse, 82% dintre respondenți considerând această problemă foarte gravă. Aceasta este cauzată și de o slabă dezvoltare a industriei la nivel local, precum și de lipsa unor investiții mari în domeniul economic.

Pe același nivel de gravitate se află și lipsa locurilor de muncă - 80% se află și cele două elemente fiind strâns corelate.



Făcând un calcul observăm că atât starea de viabilitate a drumurilor, cât și curățenia localității sunt probleme notate cu 38%, respectiv 31% ca fiind destul de grave.

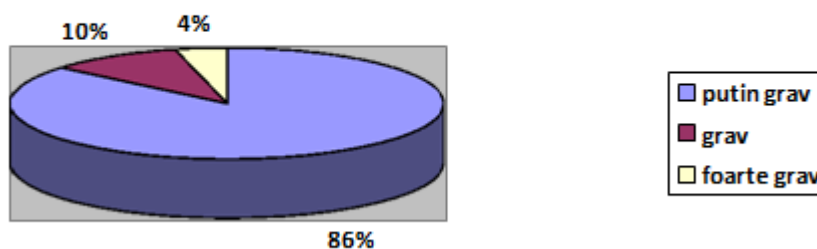
În ceea ce privește drumurile, procentele menționate vizează raportul dintre lungimea rețelei de drumuri modernizate (prin modernizare înțelegându-se cel puțin stadiul de asfaltare) și lungimea totală a rețelei de drumuri de pe teritoriul comunei Ulmeni.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*



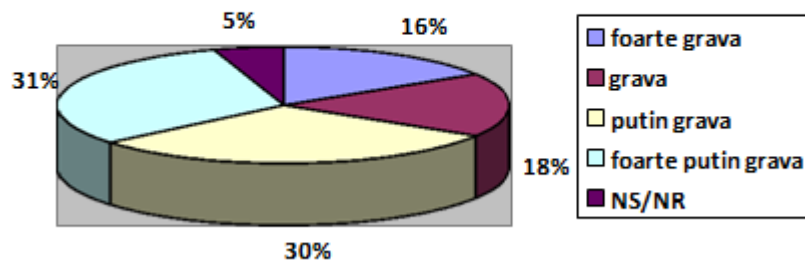
Întrebați dacă în comuna Ulmeni existența câinilor comunitari reprezintă o problemă, majoritatea locuitorilor comunei au punctat-o în proporție de 86% ca fiind puțin gravă.

Problema câinilor vagabonzi



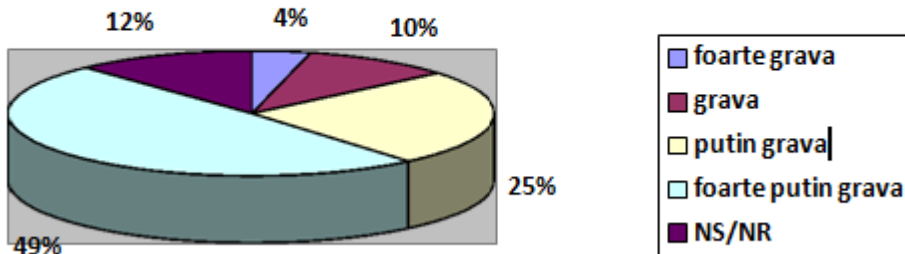
Întrebați de starea cabinetelor medicale și a serviciilor medicale oferite la nivel local, 16% dintre respondenți au considerat că aceasta este o problemă foarte gravă.

Situația serviciilor medicale



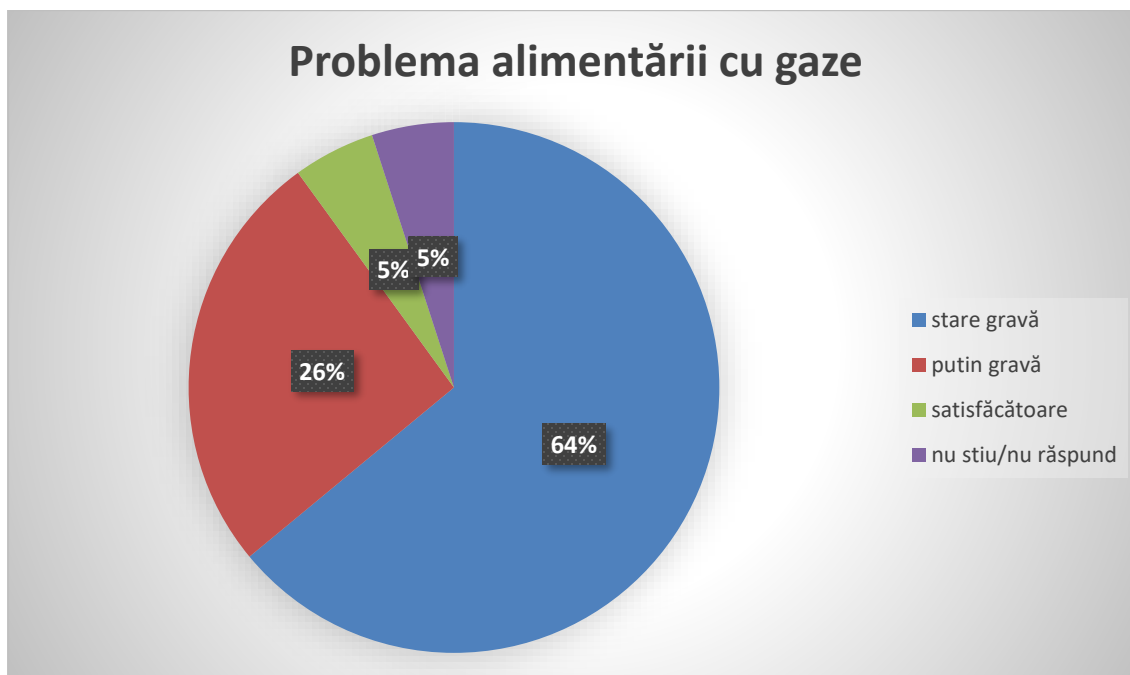
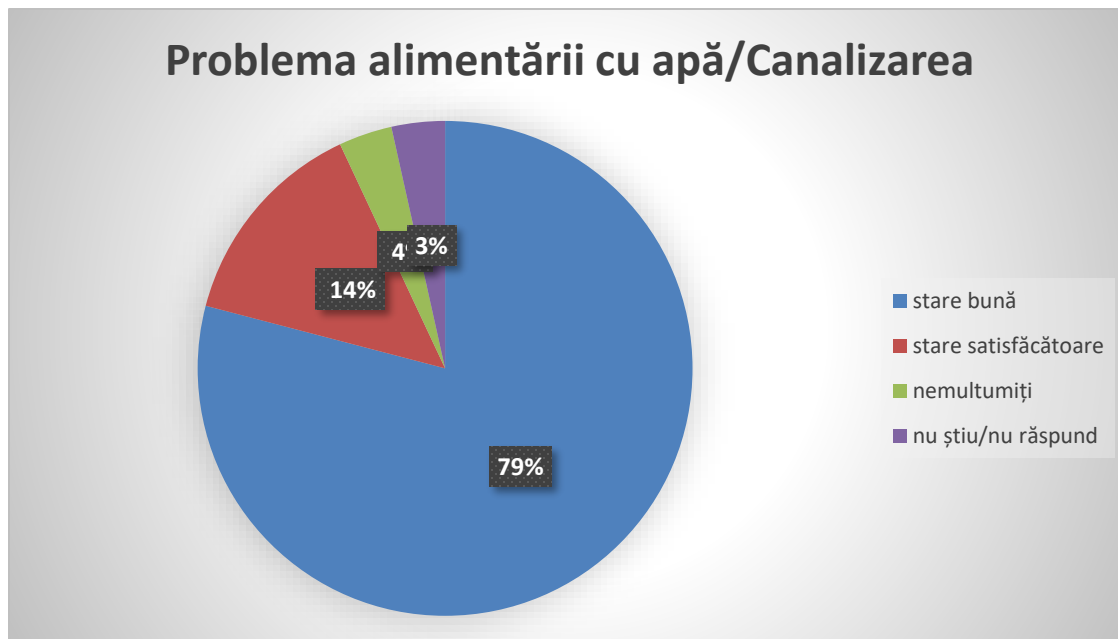
În ceea ce privește sistemul educational la nivel local în condițiile actuale, 25% dintre locuitori consideră această problemă foarte gravă, 10% gravă, iar 12% din populație nevrând să răspundă la această întrebare.

Unitățile de învățământ din comună



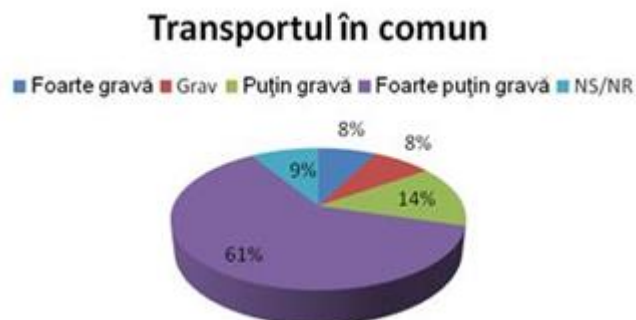
*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Referitor la sistemele de alimentare cu apă și de canalizare se observă că în comună 79% dintre respondenți sunt mulțumiți, iar pentru lipsa alimentării cu gaze se observă că 64% din populație consideră că aceasta este o problemă destul de gravă.



*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Referitor la serviciul de transport în comun cei mai mulți respondenți, respectiv 61%, îl consideră mulțumitor, iar 8% nu sunt interesați de acest subiect.

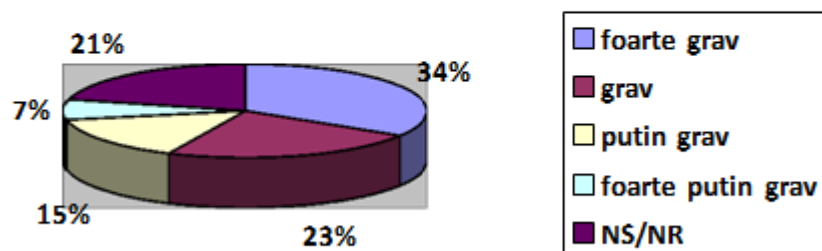


Alte servicii ce cad în sarcina autorităților publice locale, gestionate bine, sunt iluminatul public și siguranța străzii: 68%, respectiv 24% dintre persoanele chestionate consideră că acestea nu sunt probleme grave în comuna Ulmeni.

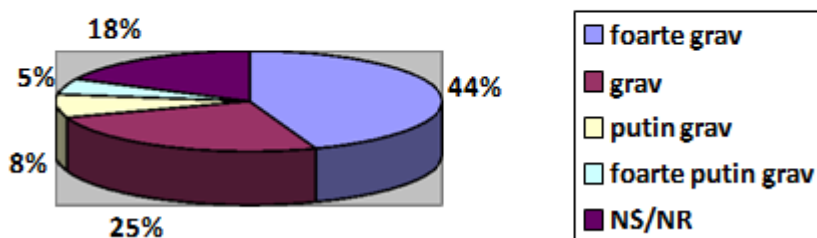


În ceea ce privește locurile de joacă pentru copii respectiv, locurile de petrecere a timpului liber, locuitorii comunei Ulmeni consideră aceste probleme foarte grave în procent de 34%, respectiv 44%. Aceste două aspecte sunt în atenția autorităților publice locale de mai multă vreme.

Locuri de joacă pentru copii



Locuri pentru petrecerea timpului liber



Chestionarul aplicat locuitorilor a avut ca scop și analiza socială a locuitorilor, din punct de vedere al nivelului de trai și al posibilităților financiare. Analiza s-a bazat pe răspunsuri la o serie de întrebări ce vizează viața personală și cadrul familial și gradul de mulțumire pe care acestea le oferă locuitorilor comunei Ulmeni. Astfel:

- 81% dintre respondenți sunt mulțumiți de viața lor în general;
- 76% dintre respondenți sunt mulțumiți de ocupația lor;
- 81% dintre respondenți sunt mulțumiți de locuința în care stau;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

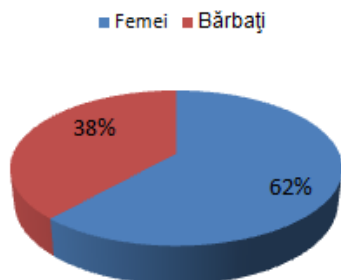
- 81% dintre respondenți sunt mulțumiți de familia lor;
- 66% dintre respondenți sunt mulțumiți de bunurile pe care le posedă în gospodărie;
- 66% dintre respondenți sunt mulțumiți de alimentația pe care și-o pot asigura;
- 74% dintre respondenți sunt mulțumiți de vecinii pe care îi au.

4.2. Percepția angajaților Primăriei asupra comunei Ulmeni.

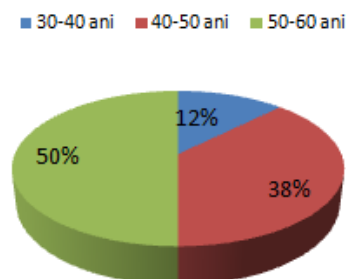
Grupul țintă

Chestionarul a fost aplicat pentru 20 de angajați din cadrul Primăriei Ulmeni, funcționari publici și personal contractual, grup cu următoarele caracteristici majore:

Distribuția pe sexe a grupului chestionat



Vârsta în ani împliniți a celor chestionați



Distribuția pe sexe a grupului investigat este una firească pentru instituțiile publice din România, unde ponderea femeilor este în general mai mare decât a bărbaților.

În ceea ce privește vârsta angajaților din Primăria comunei, observăm un echilibru între categoriile de vârstă 30-50 de ani și 50-65 de ani. Acesta poate fi un lucru pozitiv, analizând prin prisma experienței pe care o persoană adultă o poate furniza unei instituții publice și a cunoștințelor dobândite, dar este o categorie cu o

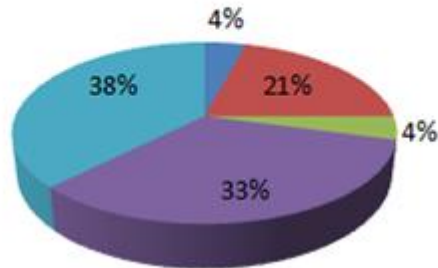
*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

ostilitate medie față de procesele de schimbare.

Numărul mic de tineri poate fi o consecință a faptului că majoritatea celor care își finalizează studiile superioare pleacă din localitate. Acesta este un efect al proximității comunei Ulmeni de orașe mari precum Buzău și Ploiești.

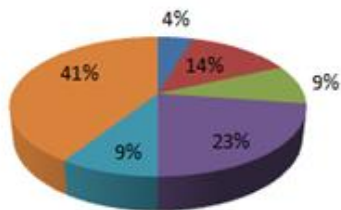
Ultima școală absolvită a celor chestionați

■ școală profesională ■ liceu ■ școala postliceală ■ Studii universitare ■ Studii postuniversitare

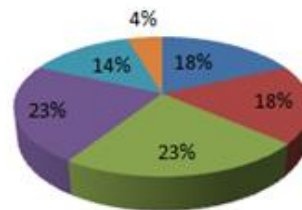


Vechime în muncă

■ 5-10 ani ■ 10-15 ani ■ 15-20 ani ■ 20-25 ani ■ 25-30 ani ■ >30 ani ■ 0-5 ani ■ 5-10 ani ■ 10-15 ani ■ 15-20 ani ■ 20-25 ani ■ 25-30 ani



Vechime în administrația publică

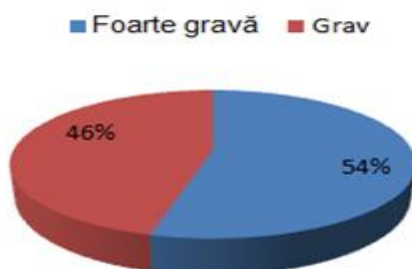


Scopul unei analize comparative a răspunsurilor angajaților din Primărie și a locuitorilor comunei Ulmeni (cumulată cu faptul că angajații din Primărie sunt și locuitori ai comunei) este de a evidenția diferențele de perspectivă ale celor două categorii asupra aceluiași subiect. În următoarele pie-charturi vom evidenția așadar problemele pe care angajații Primăriei le percep ca fiind cele mai stringente.

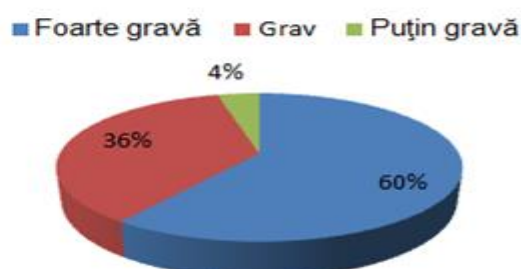
*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

În plus, rezultatele obținute pot fi și un ajutor considerabil în îmbunătățirea calității serviciilor oferite de autoritatea publică locală.

Persoanele sărace



Locurile de muncă



La fel ca și în cazul analizei precedente la nivelul locuitorilor, locurile de muncă sunt percepute ca o mare problemă în comună. În ceea ce privește persoanele sărace, numai 54% dintre angajații Primăriei consideră că aceasta este o problemă foarte gravă.

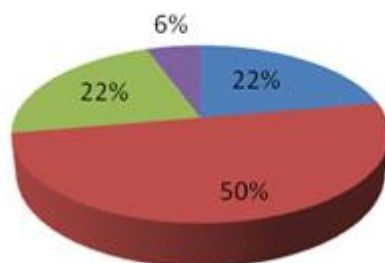
Următoarele probleme identificate, ca și în cazul cetățenilor, sunt drumurile, curățenia localității, problema câinilor vagabonzi și problema locuințelor. Printre problemele mai puțin grave se numără aceleași domenii de interes, procentele diferind cu aproximativ +5 sau -5 procente în majoritatea cazurilor.

O strategie de dezvoltare durabilă presupune și crearea de parteneriate, pentru o mai bună gestionare a resurselor (fie ele umane, financiare sau timp), dar și pentru asigurarea sustenabilității proiectelor și inițiativelor factorilor interesați. Întrebați de modul în care privesc gradul de dezvoltare al parteneriatului public-privat în comuna Ulmeni, angajații din Primărie au răspuns în procent de 50% că acesta este insuficient promovat și aplicat.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Parteneriarul public-privat

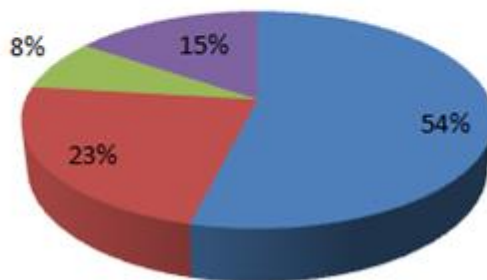
■ Complet nesatisfăcător ■ Insuficient ■ Bine ■ Foarte bine



La întrebarea “dacă ați avea posibilitatea să începeți o nouă activitate, ați alege să lucrați tot în domeniul administrației publice?”: 54% au răspuns că da, ceea ce dovedește o atașare față de locul de muncă și față de activitatea pe care o desfășoară.

Dacă ați avea posibilitatea să începeți din nou o activitate, ați alege să lucrați tot în domeniul administrației publice?

■ Fără îndoială, da ■ Probabil că da ■ Probabil că nu ■ Fără nicio îndoială, nu



*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Viziunea angajaților din Primărie asupra comunei Ulmeni este în sprijinul dezvoltării durabile, printr-o mai bună valorificare a resurselor locale, atragerea investitorilor și a investițiilor. Percepția lor este un indicator important deoarece, angajații privesc lucrurile din interior și pot furniza informații privitor la modul în care activitatea poate fi îmbunătățită.

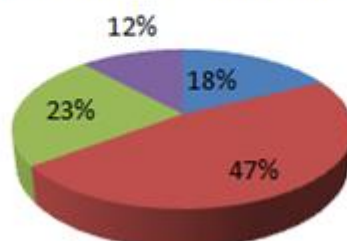
O întrebare relevantă în ceea ce privește proiectele următoare este “ce părere aveți despre cota în care au fost elaborate proiecte din fonduri nerambursabile/extrabugetare?” - 65% dintre angajați consideră ca proporția acestora și atragerea acestor tipuri de fonduri a fost insuficientă în anii anteriori.

Gradul de absorbție al fondurilor europene de către unitatea administrativ teritorială - Comuna Ulmeni poate fi mărit și prin cursuri de specializare aplicative angajaților Primăriei, având în vedere că doar o mică parte dintre ei au beneficiat de astfel de cursuri în ultima perioadă.

Investiția în resurse umane poate genera atât resurse financiare, cât și o dezvoltare socială, o mai bună incluziune socială a categoriilor defavorizate, un progres al comunei, asigurând astfel premisele unei dezvoltări durabile.

**Dezvoltarea unor proiecte din fonduri
extrabugetare**

■ Complet nesatisfăcător ■ Insuficient ■ Bine ■ Foarte bine



*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Strategia de dezvoltare durabilă trebuie să țină cont de interesele membrilor comunității, așa cum au reieșit ele din studiile deja existente la nivelul comunei, cât și din chestionarele aplicate de către SC KRISTAL CONSTRUCT SRL.

În acest scop a fost necesară o identificare a problemelor principale din comună, așa cum sunt ele percepute de către locuitorii comunei și de către angajații din Primărie. **Obiectivul urmărit** a fost identificarea priorităților de dezvoltare ale comunei Ulmeni pentru perioada 2021-2027.

CAPITOLUL 5

STUDIUL DIAGNOSTIC - ANALIZA SWOT

Analiza SWOT a fost creată inițial ca instrument de formulare a strategiilor întreprinderilor. Acest instrument face posibilă analizarea rapidă a punctelor strategice cheie, cât și identificarea alternativelor strategice. Analiza SWOT este aplicată în prezent și în cadrul analizei socio-economice a localității, fiind utilizată ca instrument pentru facilitarea planificării participative în cadrul administrației publice.

Analiza SWOT se bazează pe un cadru codificat, care obligă persoanele implicate în procesul de planificare să urmărească etape precise, începând de la analiză până la strategii, trecând printr-o evaluare completă a implicațiilor/ consecințelor fiecărei alegeri efectuate.

Pe scurt, analiza SWOT reprezintă un cadru complet și consistent pe care persoanele implicate în planificare îl pot utiliza pentru a efectua alegeri mai realiste. Această metodă de lucru oferă ajutor pentru a face distincția între probleme, riscuri și oportunități.

Tehnica SWOT de discuție/analiză și cercetare se bazează pe tehnica ”brainstorming”, care s-ar traduce printr-o discuție cu durată limitată între persoanele implicate în activitatea de planificare. Este evident faptul că, înainte de ”brainstorming” este necesară prezentarea unei descrieri a cadrului general a situației existente pentru a exista o ”bază comună” de lucru în cadrul discuțiilor pentru toți participanții.

Această etapă preliminară reprezintă un element fundamental din moment ce, de cele mai multe ori, persoanele de la nivel local dispun de o informare asimetrică și au viziuni diferite asupra temelor de dezvoltare.

Din punct de vedere teoretic, analiza SWOT este orientată spre omogenizarea preferințelor persoanelor implicate.

Cel mai puternic mesaj transmis de analiza SWOT este acela că, indiferent de acțiunile stabilite, procesul decizional ar trebui să includă următoarele elemente:

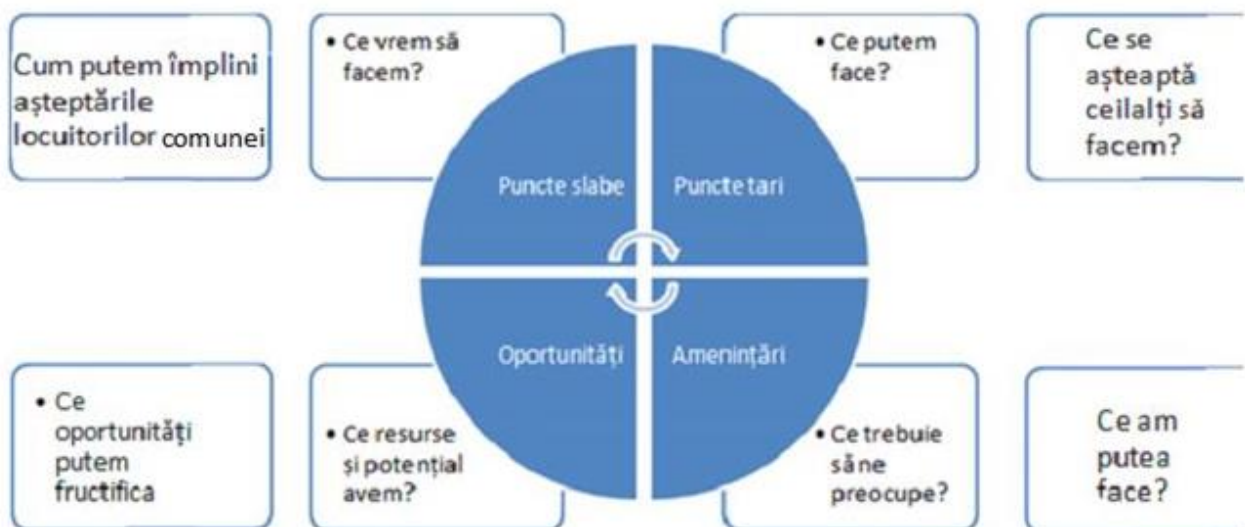
- construiește pe Punctele Tari - *Strengths*,
- elimină Punctele Slabe - *Weaknesses*,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- exploatează Oportunitățile - *Opportunities* și
- îndepărtează Amenințările - *Threats*.

Obiectivul analizei SWOT este acela de a recomanda strategiile care asigură cea mai bună armonizare între mediul extern și mediul intern. Prin alegerea strategiei corecte a unei organizații, se poate influența impactul acestor forțe în avantajul organizației.

Întrebări cheie care pot îndruma analiza strategică:



Pentru o mai bună caracterizare a comunei Ulmeni vom elabora în paginile următoare analize SWOT pentru domeniile care au fost analizate și în Strategia de dezvoltare locală a comunei Ulmeni 2009-2020.

Domeniile ce fac obiectul analizei sunt:

- 1. Așezare geografică și administrație locală**
- 2. Populația și piața muncii**
- 3. Economie locală și protecția mediului**
- 4. Infrastructura tehnico-edilitară, socială și culturală**

5.1. AȘEZARE GEOGRAFICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ

Așezare geografică și administrație locală - Puncte tari

- accesul direct la drumuri naționale și județene care fac legătura cu principalele centre urbane apropiate;
- access direct la transportul pe calea ferată- Magistrala 500, care leagă capitala de partea de nord a țării;
- distanță mică față de municipiul Buzău și drumuri bune până la cele mai apropiate centre urbane;
- administrație publică locală capabilă să demareze și să implementeze proiecte de investiții;
- transparență decizională și asigurarea accesului la informațiile de interes public, prin publicarea informațiilor pe site-ul primăriei.

Așezare geografică și administrație locală - Puncte slabe

- Resurse financiare locale insuficiente pentru susținerea mai multor proiecte de investiții prevăzute în planul de acțiuni aferent strategiei de dezvoltare;
- lipsa acțiunii de promovare activă la nivel local a proiectelor de dezvoltare locală;
- lipsa unor mecanisme de creditare avantajoase pentru realizarea unor proiecte de investiții.

Așezare geografică și administrație locală – Oportunități

- posibilitatea accesării de către administrația publică locală a finanțărilor UE nerambursabile, oferite de programele sectoriale și regionale de finanțare;
- posibilitatea accesării de fonduri nerambursabile prin intermediul GAL Drumul Vinului, în cadrul programului LEADER;
- stabilirea la nivel local a unor facilități pentru investitorii interesați să înceapă proiecte de investiții sau afaceri pe teritoriul comunei.

Așezare geografică și administrație locală – Amenințări

- limitarea plafoanelor de finanțare nerambursabilă pentru proiectele de investiții;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- existența unei competiții ridicate între autoritățile publice locale pentru accesarea fondurilor neramburasabile acordate de UE;
- lipsa de experiență în elaborarea și implementarea unor proiecte mari de infrastructură finanțate din fonduri europene .

5.2. POPULAȚIA ȘI PIAȚA MUNCII

Populația și piața muncii – Puncte tari

- repartiție echilibrată a populației pe sate;
- forță de muncă disponibilă și accesibilă la costuri relativ reduse pentru antreprenori;
- rata infraționalității este redusă;
- nivelul de educație și de calificare al resursei umane este unul acceptabil;
- există disponibilitatea pentru calificare / recalificare a forței de muncă.

Populația și piața muncii – Puncte slabe

- există fenomenul de îmbătrânire a populației;
- ponderea scăzută a populației active în total populație;
- adaptabilitate scăzută la schimbările actuale privind activitățile economice și calificarea forței de muncă;
- existența șomajului de lungă durată pentru multe persoane apte de muncă;
- migrarea persoanelor către mediul urban și către alte state din UE care oferă salarii atractive;
- cultura antreprenorială slabă;
- lipsa locurilor de muncă la nivel local și creșterea numărului de persoane asistate social.

Populația și piața muncii - Oportunități

- există posibilitatea accesării de către cei aflați în căutarea unui loc de muncă, în calitate de beneficiari, a unor programe de reconversie profesională, finanțate din fonduri europene;
- există finanțări pentru IMM-uri pentru crearea unor noi locuri de muncă pentru șomeri;
- grad redus de ocupare profesională la nivelul comunei;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- existența unor modele de succes la nivelul comunei.

Populația și piața muncii – Amenințări

- scăderea numărului de persoane calificate la nivel local, datorită migrației forței de muncă;
- creșterea șomajului în rândul tinerilor absolvenți de liceu și de facultăți;
- existența fenomenului de muncă” la negru”;
- dispariția activităților tradiționale locale.

5.3. ECONOMIE LOCALĂ ȘI PROTECȚIA MEDIULUI

Economie locală și protecția mediului – Puncte tari

- terenul agricol reprezintă una dintre principalele resurse naturale ale comunei, având o pondere de peste 70% din teritoriu;
- terenul arabil favorizează cultivarea unei game largi de culturi agricole,
- există condiții favorabile și tradiție pentru dezvoltarea activității zootehnice în comună și de creștere a animalelor în gospodăriile individuale; există un număr mare de animale în gospodării;
- Există condiții favorabile pentru cultivarea anumitor soiuri de pomi fructiferi și a viței de vie pe acest tip de teren;
- existența unor clădiri și terenuri disponibile pentru dezvoltarea unor afaceri de profil la nivel local;
- există un potențial natural ridicat pentru desfășurarea unor activități agricole în regim de performanță crescută;
- accesul direct la drumul european E85 și drumuri județene care facilitează comerțul cu produse de orice fel;
- există forță de muncă neocupată la nivelul comunei;
- comerțul cu ridicata și cu amănuntul la nivel local este diversificat și dezvoltat;
- există o comunitate de afaceri locală, care are potențial de dezvoltare;
- calitatea aerului este bună întrucât, nu se află agenți economici poluatori în zonă;
- disponibilitatea autorităților publice locale de a se implica pentru promovarea în rândul populației a colectării selective a deșeurilor;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

Economie locală și protecția mediului – Puncte slabe

- ponderea mare a activităților agricole și de creștere a animalelor desfășurate în gospodării individuale de subzistență, comparativ cu cea a exploatațiilor agricole autorizate;
- lipsa sistemului de irigații la nivel de comună;
- lipsa unor investiții majore în domeniul agricol;
- există un număr mic de centre de colectare, prelucrare și de valorificare superioară a produselor agricole;
- lipsa unor exploatații mari care să permită angajarea specialiștilor în domeniul agricol;
- forța de muncă cu profil agricol este insuficientă și îmbătrânită;
- promovarea ineficientă a produselor agricole din zonă;
- lipsa serviciilor de consultanță locale pentru cei interesați să înființeze exploatații agricole.
- resurse financiare la nivel local insuficiente pentru realizarea unor investiții majore în domeniul agricol și zootehnic;
- lipsa inițiativei locale pentru înființarea de asociații agricole sau zootehnice;
- slaba preocupare a lucrătorilor din agricultură pentru implementarea noilor tehnologii;
- slaba mediatizare referitoare la programele naționale și europene cu privire la sprijinul acordat IMM-urilor;
- lipsa perdelelor forestiere de protecție pentru drumuri și pentru proprietățile din extravilan;
- slaba educație în domeniul protecției mediului a populației.

Economie locală și protecția mediului – Oportunități

- înființarea unor exploatații agricole autorizate;
- există condiții naturale de obținere a unor producții agricole ecologice, urmare creșterii cererii în acest domeniu;
- existența unor programe de finanțare pentru reabilitarea și întreținerea pășunilor;
- înființarea unor noi centre de colectare, prelucrare și de valorificare superioară a produselor agricole;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- înființarea de ferme agrozootehnice;
- existența unor programe naționale de sprijinire pentru cei interesați să înființeze exploatații agricole;
- servicii oferite de către Oficiul județean pentru consultanță agricolă din județul Buzău.
- dezvoltarea unor activități economice rentabile atât în domeniul producției agricole cât și al comerțului;
- existența condițiilor de promovare rapidă și de desfacere a producției obținute la nivel local;
- creșterea asistenței financiare din partea UE pentru sectorul IMM-urilor;
- existența programelor naționale de sprijin pentru înființarea de IMM -uri;
- existența oportunităților de finanțare pentru proiecte privind utilizarea surselor de energie neconvenționale;
- disponibilitatea autorităților publice locale de a încheia parteneriate pentru înființarea și dezvoltarea unor parcuri de producere a energiei verzi.

Economie locală și protecția mediului – Amenințări

- frecvența ridicată a perioadelor secetoase și a fenomenelor extreme datorate schimbărilor climatice;
- legislație fiscală nepredictibilă;
- slaba informare a lucrătorilor din agricultură și din zootehnie cu privire la legislația europeană și națională;
- concurența importurilor de produse agricole din țările UE, produse care vin cu prețuri mai mici decât cele autohtone;
- instabilitate legislativă în ceea ce privește programele guvernamentale de susținere a IMM-urilor și a micilor producători;
- politica de creditare bancară care nu încurajează investițiile;
- interesul redus al investitorilor mari de a dezvolta investiții în zonă;
- reducerea ponderii populației active la nivelul comunei;
- scăderea productivității muncii datorită lipsei investițiilor în noi tehnologii;
- costuri tehnogice mari pentru conformare la standardele de mediu;
- lipsa de interes a investitorilor de a se implica în proiectele pentru producerea energiei verzi.

5.4. INFRASTRUCTURA TEHNICO-EDILITARĂ, SOCIALĂ ȘI CULTURALĂ

Infrastructura tehnico-edilitară, socială și culturală – Puncte tari

- accesul direct la drumuri europene și județene care fac legătura cu principalele centre urbane apropiate;
- existența unui sistem de alimentare cu apă în comună;
- existența rețelei de telecomunicații: telefonie fixă/mobilă, internet și cablu TV;
- întreaga localitate este electrificată;
- colectarea deșeurilor este selectivă;
- principalele drumuri comunale beneficiază de iluminat public;
- infrastructura din sănătate și cea culturală sunt oarecum bine reprezentate (dispensar, farmacie, cămin cultural, bibliotecă);
- utilizarea la scară redusă a pesticidelor și îngrășămintelor chimice în domeniul agricol;

Infrastructura tehnico-edilitară, socială și culturală – Puncte slabe

- lipsa unui sistem de canalizare și a unei stații de epurare în comună;
- lipsa sistemului de alimentare cu gaze naturale în comună;
- asfaltarea drumurilor de interes local nefinalizată;
- infrastructura de transport local slab dezvoltată;
- slaba educație în domeniul protecției mediului a populației;
- slaba preocupare a agenților economici în recuperarea și re folosirea ambalajelor;
- lipsa serviciilor publice de îngrijire a persoanelor aflate în dificultate.

Infrastructura tehnico-edilitară, socială și culturală – Oportunități

- posibilitatea realizării unui sistem de canalizare și a unei stații de epurare în comună;
- posibilitatea înființării sistemului de alimentare cu gaze naturale în comună;
- finalizarea asfaltării drumurilor de interes local -sătești și comunale;
- posibilitatea dezvoltării infrastructurii de transport locală;
- implicarea autorităților publice locale în realizarea măsurilor de îmbunătățire a pajiștilor;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău,
Pentru perioada 2021-2027”*

- posibilitatea inițierii unor parteneriate între administrația locală și sectorul privat pentru producerea energiei verzi.

Infrastructura tehnico-edilitară, socială și culturală – Amenințări

- lipsa resurselor financiare la nivelul administrației publice locale pentru a finanța marile proiecte de infrastructură aferente îmbunătățirii calității vieții;
- lipsa de interes a investitorilor de a se implica în proiectele de infrastructură locale;

Urmare întocmirii acestor analize, s-au identificat trei direcții prioritare, cu subcategoriile aferente, care stau la baza analizei comunei Ulmeni:

1. Viața economică a comunei trebuie revigorată și susținută pe toate domeniile sale: agricultură, zootehnie, industrie alimentară și ușoară, comerț, servicii și nu în ultimul rând, printr-un progres pe piața muncii.
2. Infrastructura trebuie îmbunătățită permanent, de aceea o prioritizare a investițiilor este necesară pentru a asigura raportul valoare investiție/efect economic-financiar produs.
3. Creșterea atractivității din punct de vedere turistic, cultural, social este necesară atât pentru asigurarea unui confort social al propriilor locuitori, dar și pentru dezvoltarea ulterioară a comunei.

CAPITOLUL 6

VIZIUNEA – O COMUNITATE LOCALĂ PROSPERĂ ȘI MODERNĂ

Viziunea cetățenilor comunei Ulmeni este în spiritul dezvoltării zonei din punct de vedere economic și social, prin mai buna valorificare a resurselor naturale, atragerea investițiilor și investitorilor, revigoarea tradițiilor, punerea în valoare a poziționării geografice, în deplin respect față de mediul înconjurător.

Atât Strategia de dezvoltare durabilă, cât și mecanismele instituționale implicate în procesul de implementare trebuie să țină cont de interesele comunității, care au fost exprimate prin intermediul sondajului de opinie.

În viziunea reprezentanților autorităților și instituțiilor publice locale, Comuna Ulmeni va deveni o localitate atractivă, prosperă și durabilă.

Transformarea localității se va realiza pe principii de dezvoltare durabilă, garantându-se protecția factorilor de mediu și utilizarea eficientă a resurselor naturale.

Strategia este un instrument de planificare a obiectivelor care reflectă nevoile actuale ale comunității și atingerea acestora în viitor.

Strategia de dezvoltare durabilă se dorește a fi un ghid de prezentare a tuturor obiectivelor de dezvoltare indicând totodată direcțiile de dezvoltare specifice, și în final, detaliate în acțiuni punctuale ce se vor constitui ca viitoare proiecte ale administrației publice locale.

Această Strategie este necesară pentru că:

- Asigură un portofoliu de proiecte pentru accesarea fondurilor structurale și de coeziune economică dar și a fondurilor altor instituții guvernamentale și neguvernamentale;
- Ajută la dezvoltarea coerentă a tuturor sectoarelor socio-economice ale localității;
- Este inovatoare asigurând conlucrarea tuturor segmentelor comunității prin organizarea efortului comun în vederea dezvoltării locale;
- Comunitatea nu primește finanțare dacă un proiect nu este conform cu programul de dezvoltare strategică a acesteia;

” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău pentru perioada 2021-2027”

- Asigură abordarea de jos în sus a tuturor segmentelor comunității;
- UAT – comuna Ulmeni face parte din **Asociația ”Grup de Acțiune Locală Drumul Vinului”**, care cuprinde 10 comune din județul Buzău și o comună din județul Prahova. Scopul asociației este sprijinirea potențialilor beneficiari (antreprenori privați, primării, asociații etc.) din teritoriul acoperit de GAL pentru accesarea de fonduri europene nerambursabile, disponibile prin intermediul Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014-2020, pentru finanțarea unor proiecte axate pe diferite tipuri de investiții și activități (agricole, non-agricole, sociale, etc).

Aceste forme de asociere dintre autoritățile administrației publice locale au cea mai lungă „istorie” fiind preluate din tradiția sau bunele practici privind cooperarea dintre autoritățile locale din țări mai dezvoltate din Europa. Posibilitatea înființării acestor structuri de cooperare a apărut ulterior adoptării Legii nr.315/2004 privind Dezvoltarea Regională în România. În baza acestei reglementări legale s-au creat premisele formării regiunilor de dezvoltare, asocieri create baza acestui model și a legislației privind organizațiile neguvernamentale se puteau crea structuri de cooperare între județe, prin intermediul Consiliilor Județene. Pe teritorială (între autorități publice locale locale), altele decât regiunile de dezvoltare.

Singura diferență care se consemna între cele două era că microregiunile de dezvoltare nu vor putea beneficia de fondurile de dezvoltare regională asemeni regiunilor de dezvoltare, ci doar implicit în calitatea lor de organizații neguvernamentale. De asemenea, microregiunile, ca și organizații neguvernamentale, nu aveau competențe în domeniul furnizării de servicii publice.

Începând cu anul 2006, microregiunile au devenit la rândul lor asociații de dezvoltare intercomunitară, în conformitate cu prevederile Legii nr.215/2001 și ulterior, cu prevederile Codului Administrativ. Însă, majoritatea s-au axat pe crearea Grupurilor de Acțiune Locală (G.A.L.), în vederea accesării de fonduri europene prin programul LEADER.

Viziunea de dezvoltare

Plecând de la analiza diagnostic și în concordanță cu Strategia de Dezvoltare Locală a comunei Ulmeni pentru perioada 2009-2020 viziunea de dezvoltare este centrată pe analiza a patru domenii principale:

- 1. Infrastructura tehnico-edilitară, socială, culturală și de agrement,**
- 2. Dezvoltare economică durabilă și protecția mediului,**

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

3. Populația și forța de muncă,

4. Administrație publică locală.

Susținerea celor patru domenii prioritare necesită o abordare complexă care să asigure complementaritatea și coerența finanțării proiectelor din fonduri europene, din programe naționale și/sau județene.

Prin abordarea celor patru domenii, se urmărește rezolvarea unor probleme importante pentru această comună și anume: crearea și modernizarea unei infrastructuri tehnico-edilitare în armonie cu mediul, creșterea numărului de IMM-uri și de investiții străine care să ofere tinerilor șansa ocupării și dezvoltării profesionale la nivel local, atât ca antreprenori, cât și ca angajați. De asemenea, se are în vedere creșterea calității serviciilor oferite de către administrația publică locală.

Până în anul 2027 comuna Ulmeni va aplica un model al dezvoltării durabile eficiente, asumându-și rolul de gestiune a resurselor locale și cel de generator de dezvoltare economică, dominat de activități productive inovative.

Comuna va deveni un loc de viață atractiv, confortabil și nepoluat.

CAPITOLUL 7

OBIECTIVELE ȘI MANAGEMENTUL IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI DE DEZVOLTARE DURABILĂ A COMUNEI ULMENI

7.1. Obiectivele Strategiei de dezvoltare durabilă a comunei

În spiritul viziunii de dezvoltare a comunei, menționată în Capitolul 6 din prezenta Strategie, trebuie stabilite câteva obiective strategice generale și specifice.

În Strategia de Dezvoltare Locală a comunei Ulmeni pentru perioada 2009-2020 s-au stabilit obiective strategice specifice, corespunzătoare viziunii de dezvoltare locală stabilită pentru patru domenii relevante ale vieții sociale, economice și culturale.

În Strategia de Dezvoltare Durabilă a comunei Ulmeni pentru perioada 2021-2027 vom menține cele patru domenii relevante ale vieții sociale, economice și culturale și vom stabili ca și **Obiective Generale ale Strategiei** următoarele:

O.G.1. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico – edilitară, sociale, culturale și de agrement

O.G. 2. Dezvoltare economică durabilă și protecția mediului

O.G.3. Calificarea și ocuparea forței de muncă locală

O.G.4. Îmbunătățirea serviciilor oferite de administrația publică locală

Obiectivele specifice corespunzătoare celor patru obiective strategice generale sunt:

O.G.1. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico – edilitară, sociale, culturale și de agrement

❖ **Înființarea sau reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii tehnico–edilitare și a rețelelor de utilități publice la nivelul întregii comune, conform standardelor europene;**

❖ **Înființarea sau reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii socio–sanitare la nivelul întregii comune, conform standardelor europene;**

❖ **Înființarea sau reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii cultural–educative la nivelul întregii comune, conform standardelor europene;**

” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău pentru perioada 2021-2027”

❖ **Înființarea sau reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii sportive și de agrement la nivelul întregii comune, conform standardelor europene;**

❖ **Înființarea/reabilitarea sau dezvoltarea/extinderea și modernizarea infrastructurii sportive și de agrement;**

❖ **Crearea unei infrastructuri integrate pentru situații de urgență.**

O.G.2. Dezvoltare economică durabilă și protecția mediului

❖ **Sprijinirea înființării de ferme și exploatații agricole eficiente, prin aplicarea unor tehnologii performante care să conducă la realizarea de produse și culturi specifice zonei, capabile să reziste concurenței pe piața europeană;**

❖ **Sprijinirea creerii de IMM-uri și dezvoltării de mici unități economice nepoluante în vederea diversificării activităților de producție, colectare, prelucrare și de comercializare pentru materiile prime și produsele locale;**

❖ **Stimularea dezvoltării unor activități economice care să conducă la scăderea gradului de dependență a populației față de agricultura de subsistență și la asigurarea de venituri suplimentare din activități non-agricole;**

❖ **Protejarea și îmbunătățirea calității mediului; campanii de informare și educare a cetățenilor în scopul protejării mediului înconjurător;**

❖ **Aplicarea unui management integrat al deșeurilor (sistem de colectare, sortare și depozitare selectivă și ecologică a deșeurilor etc.);**

❖ **Valorificarea resurselor locale (deșeuri, raze solare, vânt etc.) pentru producerea de energie alternativă (biogaz, energie solară, energie eoliană etc.);**

❖ **Inițierea unor parteneriate între administrația publică locală și sectorul privat pentru producerea energiei verzi;**

❖ **Stimularea înființării și dezvoltării serviciilor din sectorul privat derulate la nivel local.**

O.G.3. Calificarea și ocuparea forței de muncă locală

❖ **Mentținerea și integrarea tinerilor în viața social-economică a comunei, precum și creșterea gradului de implicare a acestora în viața comunității;**

❖ **Dezvoltarea serviciilor sociale pentru grupurile țintă bazate pe analiza și identificarea corectă a nevoilor specifice (persoane vârstnice, copii aflați în dificultate, femei victime ale violenței domestice, comunitatea romă);**

❖ **Crearea unui sistem de consiliere și instruire permanentă, pentru corelarea ofertei de forță de muncă locală cu cererea de pe piața muncii, care să conducă la un grad superior de absorbție și să răspundă oportunităților de dezvoltare locală;**

❖ **Sprijinirea ONG-urilor și a agenților economici care organizează cursuri de calificare și de reconversie profesională.**

O.G.4. Îmbunătățirea serviciilor oferite de administrația publică locală

❖ **Creșterea gradului de informare a cetățenilor și intensificarea acțiunilor publicitare pentru promovarea oportunităților zonei;**

❖ **Dezvoltarea de activități formative (educaționale, culturale, sanitare, sociale) pentru asigurarea implementării Strategiei de dezvoltare durabilă a comunei;**

❖ **Creșterea calității serviciilor de utilități publice oferite cetățenilor comunei;**

❖ **Creșterea capacității administrativ - funcționale a primăriei de elaborare și implementare a proiectelor, de atragere a fondurilor europene și guvernamentale pentru comunitate;**

❖ **Creșterea gradului de transparență în ceea ce privește activitățile și deciziile autorității administrației publice locale și îmbunătățirea serviciilor administrative oferite cetățenilor;**

❖ **Îmbunătățirea accesului la consultanță de specialitate pentru întreprinzătorii locali în domeniul agricol.**

7.2. Managementul implementării Strategiei de dezvoltare durabilă

Elaborarea Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Comunei Ulmeni necesită un suport ulterior pentru a fi eficientă, suport ce trebuie să îndeplinească mai multe funcții:

Funcția de coordonare

Funcția de coordonare va fi asigurată de către reprezentanții Administrației Publice Locale, prin Primarul comunei și Consiliul Local, susținuți de agenții economici și de cetățenii comunei Ulmeni. Aceasta cuprinde activitățile prin care se vor armoniza hotărârile, deciziile și acțiunile implicate în structura de implementare a direcțiilor propuse prin Strategia de Dezvoltare Durabilă.

Echipa de coordonare va fi condusă de primarul comunei și va cuprinde funcționari publici specializați în domeniile: tehnic, financiar, administrativ, a căror experiență să faciliteze implementarea strategiei pe termen lung. Responsabilitatea principală a echipei va fi de asigurare a unui management eficient în implementarea strategiei, ținând cont de resursele financiare, umane existente.

În plus, este necesară o monitorizare și o evaluare a modului de implementare prin identificarea și stabilirea unor indicatori clar de progres, impact și rezultat al obiectivelor. Evaluarea se va face prin verificarea periodică a graficului de activități.

Funcția de organizare

Funcția de organizare cuprinde toate procesele de management, de planificare a activităților, împărțire a atribuțiilor și preluarea responsabilităților de către toți cei implicați (persoane fizice, agenți economici, instituții, Primărie etc) în procesul de implementare a strategiei.

Este necesară și elaborarea unui plan de comunicare, pentru o mai bună valorificare și vizibilitate a Strategiei pe plan local și județean. Scopul planului de comunicare este informarea populației cu privire la acțiunile întreprinse, conducând astfel la noi oportunități de parteneriate și de actori implicați.

Funcția de previziune

Funcția de previziune reprezintă elaborarea de proiecte pentru finanțare, întocmirea studiilor de fezabilitate, a planurilor de afaceri, a studiilor de marketing, a analizelor cost-beneficiu. Toate acestea sunt necesare pentru o bună justificare a necesității realizării obiectivelor.

” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău pentru perioada 2021-2027”

Funcția de monitorizare și evaluare

Activitățile de monitorizare și evaluare a impactului și rezultatelor au ca scop asigurarea eficienței și calității în implementare, urmărirea sensului de implementare a strategiei și a componentelor sale, respectiv realizarea obiectivelor propuse.

Monitorizarea urmărește realizarea obiectivelor în contextul activităților propuse, a resurselor umane, materiale și financiare alocate, respectarea planificărilor în timp, buna funcționare a parteneriatelor generale sau individuale pe proiecte, performanțele echipelor de implementare.

Sistemul de evaluare analizează gradul de finalitate al obiectivelor propuse în termeni de eficiență, calitate și cantitate, și se face în trei etape:

- Evaluarea anterioară începerii acțiunii;
- Evaluarea intermediară a acțiunii;
- Evaluarea finală se realizează după finalizarea proiectului.

Funcția de antrenare

Această funcție cuprinde acțiunile întreprinse pentru atragerea și implicarea cetățenilor, a factorilor interesați în identificarea obiectivelor, realizarea proiectelor și implementarea acestora.

Strategia va putea fi consultată de orice cetățean, iar accesul va fi asigurat prin publicarea ei pe site-ul Primăriei. Un exemplar al Strategiei în format printat va exista la sediul Primăriei comunei Ulmeni.

MODELUL DE MANAGEMENT AL IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI - PLANIFICARE ORIENTATĂ CĂTRE REZULTATE

- Singurul proces de construire a unui management, în măsură să asigure cerințele de calitate profesională ale funcției instituțiilor publice, este un proces complex orientat spre rezultate. Diferențele dintre strategiile focalizate pe acțiune și cele focalizate asupra rezultatelor, reprezintă unul dintre aspectele cele mai importante în cadrul managementului strategic.

Managementul concentrat pe acțiune are la bază câteva principii:

- identificarea corectă a problemelor grupului țintă - stabilirea obiectivelor pe trei niveluri interdependente între ele - evaluarea riscurilor fiecărui nivel de obiective,
- derularea strategiei este influențată de cuantificarea riscurilor,
- stabilirea indicatorilor de evaluare pentru fiecare dintre rezultate,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

- sunt avute în vedere două perspective: cea a resurselor (umane, materiale, financiare, timp) și cea a problemelor de rezolvat .

Managementul focalizat pe rezultate are la baza principii de eficiență în utilizarea resurselor:

- Aceasta înseamnă că trebuie să analizăm (în mod profesional) riscurile care pot determina pierderea resurselor prin estimarea greșită a strategiei de acțiune sau prin stabilirea eronată a obiectivelor,

- Determinarea riscurilor conduce la modificarea și adaptarea strategiei de acțiune,

- Riscul se cuantifică în valoarea procentuală a probabilității de apariție (putem spune, în termeni generali, că: este imposibil să se întâmple, este posibil să se întâmple sau este sigur că se va întâmpla).

Acest tip de organizare solicită flexibilitate în abordare la nivelul construirii echipei interdisciplinare (echipa este o resursă), al managementul timpului și al acțiunii sincrone.

OBIECTIVE - metodologia noastră de acțiune

Cele trei niveluri ale obiectivelor, din perspectiva orientării către rezultate, sunt:

1. Rezultatele,
2. Scopul,
3. Obiectivul general.

Cele două moduri de stabilire a obiectivelor sunt :

- cel care se bazează pe analiza nevoilor,
- al doilea este cel care se bazează pe analiza problemelor. Analiza și identificarea problemelor specifice este necesară pentru a se obține mai multe informații utile în vederea rezolvării acestora și pentru ca numărul celor care le vor cunoaște să crească.

În primul mod, bazat pe analiza nevoilor, se observă un consum mare de resurse în implementarea strategiei, un control scăzut a dinamicii implementării și nu în ultimul rând, rezultate obținute numai pe termen scurt sau deloc.

Cea de-a doua metodă, cea bazată pe analiza problemelor, pune în valoare principii moderne ale managementului resurselor, aceasta conducând la:

- Controlul mărit al echipei asupra activităților și metodologiei,
- Schimbări de durată deoarece, nu s-a pus accentul pe cât de mult s-a acționat ci doar pe obținerea schimbării (în managementul modern, focalizarea nu

” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău pentru perioada 2021-2027”

cade niciodată pe succesiunea de activități necesare, ci pe obținerea și măsurarea rezultatelor ca trambulină a schimbării).

Aceste rezultate rezistă pe termen lung fără să se intervină substanțial în ambientul organizațional și social.

Este de la sine înțeles însă, că identificarea obiectivelor bazate pe analiza problemelor necesită cunoștințe specifice și este mai laborioasă.

Pentru formularea obiectivelor se vor folosi trei niveluri: ținând cont de nivelul timp, avem obiective pe termen scurt, mediu și lung. Se mai utilizează un criteriu și anume obiective care ating nivelul social, nivelul de grup și nivelul individual, criteriu care trebuie să corespundă cu cel amintit anterior.

Obiectivele din fiecare nivel, vor fi secondate de indicatori de performanță. Factorii care permit menținerea sub control a eficienței implementării sunt indicatorii de performanță. Îi caracterizează două dimensiuni- una calitativă și una cantitativă:

- Cea calitativă se referă la unitatea care o măsurăm;
- Cea cantitativă se referă atât la gradul în care a fost atins nivelul individual al obiectivelor, cât și la raportul dintre utilizarea resurselor.

Documentație de verificare: pentru ca această informație să poată fi utilizată în viitor și de alte instituții sau alte persoane, toate documentele care vor fi conexe acestei dezvoltări strategice, vor face parte dintr-un cadru separat monitorizat.

ETAPELE MANAGEMENTULUI ORIENTAT CĂTRE REZULTATE

1. Identificarea grupului țintă. Fie că e vorba despre un individ, familie sau despre o comunitate principiul de identificare este același. Trebuie ca toți membri să se confrunte cu aceeași situație în cadrul unui sistem (familie, comunitate);

2. Identificarea tuturor “actorilor” care influențează într-un fel sau altul grupul țintă. Rolul acestor “actori” este de a prezenta perspectiva lor asupra situației grupului țintă;

3. Identificarea problemelor cu care se confruntă grupul țintă;

Pentru a fi eficienți trebuie să identificăm problemele și nu nevoile. - Problemele sunt definite în termeni de existență a ceva nedorit. Nevoile sunt definite în termeni de neexistență a ceva dorit. Un principiu logic ne lasă să observăm că nevoile sunt infinite ca număr pe când problemele sunt finite;

4. Construirea lanțului cauză - efect între problemele identificate. Aceasta poate fi prezentată vizual sub forma “arborelui problemelor” ;

5. Identificarea celor trei niveluri ale obiectivelor. Din “arborele problemelor”, prin pozitivare construim “arborele obiectivelor” apoi în baza evaluării

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

resurselor disponibile stabilim obiectivele. Formularea obiectivelor se face începând cu rezultate, scop, obiectiv general.

Cele trei niveluri ale obiectivelor:

OBIECTIV GENERAL - beneficii pentru comunitate,

SCOP (OBIECTIV SPECIFIC) - ce fac beneficiarii cu rezultatele livrate,

REZULTATE (OBIECTIVE OPERATIONALE) – ce schimbare apare la nivelul performanței.

Nu este posibilă o schimbare dacă nu există o stare de insatisfacție (nemulțumire).

Toate procesele de schimbare, se traduc prin faptul că odată părăsită situația inițială, în vederea atingerii situației finale dorite, în perioada intermediară lucrurile vor merge mult mai rău ca înainte. Tentația de a regreta starea anterioară este mare și este nevoie de mult calm pentru a traversa depresiunea schimbării.

Astfel, **primul nivel al schimbării** îl constituie rezultatele, schimbarea apărând în timpul derulării Strategiei. Această schimbare trebuie să se refere la aspecte cât mai concrete care pot fi cu ușurință măsurabile.

Trebuie avut în vedere faptul că rezultatele nu existau înainte de inițierea acțiunilor. Acestea nu trebuie confundate cu acțiunile sau cu scopul și obiectivul general al planului. Putem enumera câteva criterii de verificare a rezultatelor:

- să fie în proprietatea beneficiarilor,
- totalitatea lor să fie utilizată pentru îndeplinirea scopului,
- pot fi catalogate ca bunuri, produse, servicii, abilități (tot ceea ce poate fi utilizat în viitor spre atingerea scopului),
- să producă satisfacție beneficiarilor. Nu întotdeauna grupul țintă reunește totalitatea beneficiarilor. Grupul țintă este definit de persoanele interesate, grupurile de interes, cărora nu le este indiferent dacă problema se va rezolva ,când și în ce mod. Acest grup țintă este în general activ implicat în activitățile proiectului.

Nivelul doi al schimbării este cel al scopului sau cu alte cuvinte, nivelul obiectivelor specifice. Scopul este definit prin întrebarea “Ce anume fac beneficiarii cu rezultatele?”

Scopul strategiei centrate pe rezultate, este răspunsul la această întrebare. Accentul cade de data aceasta pe utilizare și nu pe proprietate. Se realizează extinderea sistemului, prin includerea unui număr mai mare de factori. Cu toate că la nivelul rezultatelor, vorbeam de individ, iar acum de familie sau grup, încă nu putem vorbi de comunitate. Scopul este formulat în termeni de beneficii pentru grupul țintă.

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

Acesta va fi atins atunci când toate rezultatele sunt obținute și când riscurile exterioare au fost controlate și se află la niveluri minime.

Obiectivul General nu este niciodată atins prin munca unei singure organizații sau a unui individ, el este doar o direcție spre care dorim să ne îndreptăm. Spre deosebire de scop, care este definit pe termen mediu și rezultatele care definesc prioritățile pe termen scurt, el este întotdeauna formulat pe termen lung și definește beneficiile pentru o comunitate.

În planificare orientată spre rezultate, acțiunile sunt elaborate doar după ce se stabilesc corect cele trei nivele ale obiectivelor și sunt evaluate corect riscurile. Deoarece resursele sunt limitate, riscurile sunt esențiale în acest tip de management.

Pentru a nu se ajunge în situația de a consuma resurse, fără a obține rezultatele așteptate, se face o evaluare a riscurilor, pentru a le putea controla.

Riscurile se analizează din perspectiva condiționărilor exterioare (unde nu avem control) asupra fiecărui obiectiv pe care l-am înscris în triada celor trei nivele ale obiectivelor. Întrebarea care clarifică existența acestor condiții independente de acțiunea noastră este:” ce anume ar împiedica îndeplinirea acestui obiectiv?”, “de ce anume ar fi nevoie pentru îndeplinirea acestui obiectiv?” În urma răspunsurilor trebuie să decidem dacă factorul de risc poate fi eliminat printr-o acțiune specifică din cadrul strategiei sau dacă este imposibil de controlat. În acest caz trebuie să modificăm obiectivul pentru ca altfel riscăm să nu îl realizăm cu toate resursele folosite.

CAPITOLUL 8

PORTOFOLIUL DE PROIECTE 2021 – 2027

- Modernizare drumuri de interes local – comunale și satești din comuna Ulmeni,
- Înlocuirea și extinderea rețelei de apă în satul Ulmeni,
- Punerea în funcțiune a sistemului de alimentare cu apă din satele Clondiru, Sărata și Băltăreți,
- Amenajare stații pentru mijloacele de transport public de persoane,
- Reabilitarea și modernizarea unităților de învățământ preuniversitar – (grădinițe, școli) din comuna Ulmeni,
- Construcție pod peste pârâul Sărata, în punctul “Cazemata”,
- Realizarea indicatoarelor de intrare/ieșire din localitate: refacerea indicatoarelor și a marcajelor rutiere,
- Amenajarea de parcări auto, trotuare și șanturi dalate în toate satele comunei,
- Inițierea rețelei de colectare a apelor uzate pentru toate satele comunei,
- Realizare rețea de distribuție a gazelor naturale în toate satele comunei,
- Realizare stație de epurare și tratarea apelor uzate,
- Amenajarea de drumuri vicinale de acces la proprietățile agricole și la pășuni (pentru atelaje și animale),
- Reabilitarea și modernizarea spațiilor aferente unităților școlare din satele Ulmeni și Clondiru,
- Modernizarea Căminului cultural din satul Ulmeni,
- Construirea de case praznicale la cele trei biserici din comună,
- Construirea/modernizarea unui nou dispensar în satul de reședință al comunei,
- Reamenajarea și dotarea corespunzătoare a bazelor sportive din comună,
- Construcția unor parcuri de agrement/locuri de joacă pentru copii în toate satele comunei,
- Sprijinirea/stimularea fermierilor agricoli și din zootehnie,
- Organizarea fermierilor, producătorilor agricoli și a crescătorilor de animale în societăți care să permită un management mai bun al activităților desfășurate,

” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău pentru perioada 2021-2027”

- Inițierea de demersuri pentru aducerea la parametrii de funcționare și exploatarea infrastructurii de irigații existentă pe teritoriul comunei,
- Valorificarea terenurilor și spațiilor disponibile din domeniul public sau privat al comunei pentru dezvoltarea de activități economice, sociale, culturale etc,
- Înființarea unor amenajamente silvice în vederea combaterii secetei: înființarea de perdele forestiere de protecție pentru drumuri și pentru proprietățile din extravilan,
- Promovarea folosirii îngrășămintelor naturale și a metodelor ecologice de combatere a dăunătorilor, în detrimentul tratamentelor chimice,
- Inițierea și derularea de programe de informare, conștientizare, mediatizare în scopul educației pentru protecția mediului: acțiuni de promovare a colectării selective a deșeurilor; mobilizarea tineretului și copiilor în acțiuni de protecția mediului (plantarea de arbori în cadrul evenimentului national “Luna pădurii”, stimularea voluntariatului pentru realizarea de acțiuni de ecologizare a spațiilor publice),
- Înființarea unei platforme ecologice la nivel de comună pentru colectarea și managementul gunoiului de grajd,
- Descoperirea și susținerea talentelor individuale din comună,
- Consiliere și orientare antreprenorială în scopul valorificării resurselor și a oportunităților de dezvoltare a comunei,
- Combaterea fenomenului de abandon școlar,
- Sprijinire înființare Fundație umanitară pentru ocrotirea persoanelor aflate în dificultate,
- Programe de reintegrare pentru persoanele de etnie rromă,
- Ingrijirea permanentă și reactualizarea paginii web a Primăriei comunei,
- Participarea funcționarilor din cadrul primăriei la cursuri de perfecționare în domeniul managementului de proiecte,
- Monitorizarea permanentă a oportunităților de finanțare diferite de programele naționale, regionale și europene. Urmărirea apelurilor de proiecte pe axele programelor operationale sectoriale din exercițiul financiar al UE 2021-2027,
- Înființarea/cesionarea serviciilor comunitare de utilități publice: apă-canal, salubritate, iluminat public etc.,
- Reactualizarea planului de urbanism general al comunei Ulmeni,
- Finalizarea evidenței cadastrale-înregistrarea sistematică,

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

- Întocmirea și implementarea unui plan multianual de modernizare a activităților Primăriei Comunei Ulmeni, care să vizeze: introducerea sistemelor moderne de evidență și plată a impozitelor și taxelor locale; optimizarea structurii organizatorice a aparatului de specialitate al primarului; introducerea metodelor moderne de management: sistemul de management al calității, cadrul de autoevaluare a funcționării instituției, managementul documentelor.

CAPITOLUL 9 FIȘE DE PROIECT

Elaborarea fișelor de proiect s-a desfășurat pe identificarea de obiective SMART. Acronimul SMART provine de la 5 cuvinte din limba engleză, astfel:

Specific (specific) – Obiectivul trebuie să fie clar și să se refere la o problemă punctuală pe care își propune să o rezolve. Obiectivul este viziunea viitorului comunității, viziune împărtășită la nivel local.

Measurable (măsurabil) – obiectivul suportă dispozitive de monitorizare, evaluare și valorificare a experienței.

Accessible (accesibil) - fiecare program de acțiune trebuie dotat cu resursele necesare pentru atingerea obiectivelor iar stabilirea bugetelor trebuie făcută în funcție de prioritățile clar definite.

Realist (realist) - demers ce pornește de la nevoile umane, încercând să identifice acele efecte benefice pe termen lung, asupra grupurilor dezavantajate și marginalizate. Obiectivele sunt ghidate de o analiză completă și fiabilă, participativă, care conciliază obiective economice, sociale și de mediu. De multe ori un obiectiv mare solicită și impune adeziunea mai multor factori, angajament politic puternic și voința de a construi.

Time adjusted (condiționat de timp) - demers pe termen lung cu un calendar precis, cu un termen fix de finalizare.

Centralizator Fișe de proiect

<i>Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii tehnico – edilitară, socială, culturală și de agrement</i>	
1	Modernizare drumuri comunale
2	Reabilitare prin asfaltare a drumurilor satești/străzilor din comună
3	Realizare Studiu de fezabilitate și înființare rețea alimentare cu gaze a gospodăriilor din comuna Ulmeni
4	Realizarea unui sistem de canalizare și stație de epurare ape uzate
5	Modernizare rețea iluminat public
6	Modernizarea pieței agroalimentare din comuna Ulmeni
7	Extindere rețea alimentare cu apă în satele Clondiru, Băltăreți și Sărata
8	Reabilitare unități de învățământ din comuna Ulmeni
9	Construirea de case praznicale în satele Ulmeni, Clondiru și Vâlcele
10	Modernizare Cămin cultural - satul Ulmeni
11	Înființare parc pentru copii la în satul Ulmeni
<i>Calificarea și perfecționarea resursei umane</i>	
12	Modernizare bază materială învățământ -achiziția de tablete și calculatoare
13	Combaterea fenomenului de abandon școlar
14	Programe de consiliere și orientare profesională pentru șomeri, persoane inactive sau persoane aflate în căutarea unui loc de muncă
<i>Dezvoltare economică durabilă și protecția mediului</i>	
15	Amenajarea pe islazul comunal a uni parc eolian

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

I.1. Modernizare drumuri comunale

DOMENIUL	INFRASTRUCTURA TEHNICO - EDILITARA
Proiectul propus	Modernizare drumuri comunale
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din comuna Ulmeni Agenți economici Potențiali investitori Participanți la trafic: populația de tranzit, aparținătorii familiilor din zonă, comercianți și transportatori, turiști
Obiective	Îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază a localității Creșterea nivelului de trai pentru comunitatea beneficiară a investiției Modernizarea infrastructurii de transport locale din comuna Ulmeni în vederea creșterii gradului de siguranță a circulației și reducerii timpului de călătorie prin fluidizarea traficului
Motivația proiectului	Modernizarea drumurilor comunale de pe raza comunei va avea efecte benefice asupra dezvoltării economice viitoare a comunei. Prin îmbunătățirea condițiilor de circulație se asigură legătura cu principalele instituții din comună: primărie, școli, poliție, poștă la alte obiective de importanță socială sau alte obiective economice și se facilitează accesul populației către destinațiile de serviciu etc. Traficul auto pe drumurile propuse se desfășoară în prezent pe anumite zone- cu greutate datorită gropilor Prin efectele pe care le produce, proiectul contribuie la: - creșterea atractivității turistice a zonei; - creșterea competitivității comunei; - creșterea eficienței activităților economice de pe raza comunei; - asigurarea siguranței și confortului în trafic; - îmbunătățirea accesului populației și al echipajelor de intervenție (poliție, pompieri) în caz de forță majoră; - atragerea la bugetul local de surse suplimentare de venit ca efect al activităților create sau dezvoltate.
Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (Studiu de fezabilitate și Proiect tehnic) Contractarea proiectului Organizarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Buget local Buget de stat-PNDL Fonduri Europene/Fonduri Structurale Parteneriate
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	km de drumuri comunale reabilitați

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

***I.2. Reabilitare prin asfaltare a drumurilor satești/străzilor
din comuna Ulmeni***

DOMENIUL	INFRASTRUCTURA TEHNICO - EDILITARA
Proiectul propus	Reabilitare prin asfaltare a drumurilor satești/străzilor din comuna Ulmeni
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din Unitatea Administrativ Teritorială - comuna Ulmeni Unități administrativ teritoriale învecinate din județul Buzău Agenți economici Poterțiali investitori Aparținătorii familiilor din zonă, comercianți, transportatori
Obiective	Îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază a comunei Creșterea nivelului de trai pentru comunitatea beneficiară a investiției Modernizarea infrastructurii de acces către zonele cu potențial economic din comuna Ulmeni în vederea unui număr cât mai mare de investitori în zonă Scurtarea timpului de deplasare între localități importante din mediul rural
Motivația proiectului	Asfaltarea drumurilor va avea efecte benefice asupra dezvoltării economice viitoare a comunei Scopul acestui proiect este acela de a oferi rute ocolitoare utilajelor agricole pentru a reduce traficul acestora de pe străzile din comună Prin efectul pe care îl produce, proiectul contribuie deopotrivă la: - creșterea atractivității și competitivității localității; - creșterea numărului de investitori atrași în zonă; - creșterea eficienței activităților economice de pe raza comunei; - atragerea la bugetul local de surse suplimentare de venit ca efect al activităților create/dezvoltate
Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (Studiu de fezabilitate și Proiect tehnic) Contractarea proiectului Organizarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Bugetul local Bugetul de stat Fonduri Europene/Fonduri Structurale Parteneriate
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	km drumuri satești asfaltați

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

***I.3. Realizare Studiu de fezabilitate și înființare rețea alimentare cu gaze
a gospodăriilor din comuna Ulmeni***

DOMENIUL	INFRASTRUCTURĂ TEHNICO - EDILITARĂ
Proiectul propus	Realizare Studiu de fezabilitate și înființare rețea alimentare cu gaze a gospodăriilor din comuna Ulmeni
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din Unitatea Administrativ Teritorială – comuna Ulmeni Unități Administrativ teritoriale din județul Buzău și din Regiunea de Dezvoltare Sud Est Agenții economici Potențialii investitori Aparținătorii familiilor stabilite în comuna Ulmeni Turiști de tranzit, de weekend sau de sezon
Obiective	Îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază a localității Ulmeni Creșterea nivelului de trai pentru comunitatea beneficiară a investiției Creșterea gradului de atractivitate a comunei Ulmeni și a potențialului economic aferent Crearea de noi locuri de muncă, ceea ce asigură posibilitatea angajabilității forței de muncă locale
Motivația proiectului	Înființarea rețelei de alimentare cu gaze naturale va avea efecte benefice asupra dezvoltării economice viitoare a comunei, întrucât va avea condiții adecvate de viață pentru locuitorii și consumatorii economici care vor beneficia de pe urma infrastructurii edilitare Prin efectele pe care le produce, proiectul contribuie deopotrivă la: - creșterea atractivității economice și, implicit, investiționale a zonei; - creșterea atractivității, economice și, implicit, investiționale a zonei; - creșterea competitivității comunei Ulmeni; - creșterea eficienței activității economice de pe raza comunei; - creșterea atractivității turistice locale; - atragerea la bugetul local de surse suplimentare de venit ca efect al activităților create/dezvoltate
Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (Expertiza tehnică, Studiu de fezabilitate/ Documentația de Avizare a Lucrărilor de Intervenție, Proiect Tehnic) Contractarea proiectului Organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

	Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Bugetul local Bugetul de stat Fonduri Europene/ Fonduri Structurale Parteneriate
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	Numărul de kilometri de rețea de gaze naturale amenajate prin proiect

1.4 Realizarea unui sistem de canalizare și stație de epurare ape uzate

DOMENIUL	INFRASTRUCTURA TEHNICO - EDILITARA
Proiectul propus	Realizarea unui sistem de canalizare și stație de epurare ape uzate
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din Unitatea Administrativ Teritorială- comuna Ulmeni Agenții economici Potențiali investitori Participanții la trafic, populația de tranzit, aparținătorii familiilor din zonă, comercianți și transportatori, turiști
Obiective	Îmbunătățirea echipării edilitare de bază a localității necesară pentru dezvoltarea economică și socială durabilă a localității Asigurarea tuturor utilităților necesare desfășurării activității potențialilor investitori sau consumatori de la nivelul comunității locale, utilități necesare pentru creșterea nivelului de trai/ridicarea standardului de viață al acestora Modernizarea infrastructurii cu apă existente prin execuția de lucrări de reabilitare a rețelei de alimentare cu apă existente Asigurarea calității și disponibilității serviciilor de alimentare cu apă conform principiilor bazate pe maximizarea eficienței costurilor, a calității în furnizare și a suportabilității populației
Motivația proiectului	Reabilitarea rețelei de alimentare cu apă în sistem centralizat va avea efecte benefice asupra dezvoltării economice viitoare a localității, prin creșterea accesibilității comunității la serviciile de apă, prin conservarea, protejarea și îmbunătățirea mediului înconjurător și, nu în ultimul rând, prin protejarea sănătății populației Prin efectele pe care le produce, proiectul contribuie deo-

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

	potrivă la: - utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale; - creșterea atractivității turistice a zonei; - creșterea competitivității localității; - creșterea eficienței activităților economice; - atragerea la bugetul local de surse suplimentare de venit ca efect al activităților create/dezvoltate
	Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Fonduri Europene/Fonduri Structurale și de Coeziune Sponsorizări/Finanțări nerambursabile asigurate prin programe ale ambasadelor Bugetul local Bugetul de stat Fondul de mediu Sponsorizări
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	Km rețea de canalizare realizați

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

1.5. Modernizare și extindere iluminat public în comuna Ulmeni

DOMENIUL	INFRASTRUCTURA TEHNICO - EDILITARA
Proiectul propus	Reabilitare și extindere iluminat public în comuna Ulmeni
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală Unitatea Administrativ Teritorială – comuna Ulmeni Unități Administrative învecinate din județul Buzău și din Regiunea de Dezvoltare Sud Est Agenții economici Potențialii investitori Aparținătorii familiilor stabilite în comuna Ulmeni Turiști de tranzit, de weekend sau de sezon
Obiective	Îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază a comunei Creșterea calității vieții, prin implementarea unui sistem de iluminat public stradal extins, modernizat, ecologic, eficient din punct de vedere energetic Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice specifice comunei, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase Creșterea gradului de siguranță publică, prin extinderea sistemului de iluminat public stradal în zone care nu beneficiau de acest serviciu public important Creșterea gradului de atractivitate a localității Ulmeni
Motivația proiectului	Creșterea atractivității economice și, implicit, investiționale a zonei Creșterea eficienței activităților economice de pe raza localității Creșterea atractivității turistice locale
Modul de implementare al proiectului	Prin proiect se vor instala stâlpi echipați cu panouri fotovoltaice, lămpi cu led-uri și acumulatori.
Sursa de finanțare	Bugetul local Bugetul de stat Fondul Român pentru Eficiența Energiei Fonduri Europene/Fonduri Structurale Parteneriate
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	Numărul de stâlpi echipați cu panouri fotovoltaice amenajați prin proiect

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

***I.6. Modernizarea pieței agroalimentare din
comuna Ulmeni***

DOMENIUL	INFRASTRUCURĂ TEHNICO - EDILITARA
Proiectul propus	Modernizarea pieței agroalimentare din comună – motor de dezvoltare pentru economia locală
Cadrul general	Piața agroalimentară reprezintă o structură de vânzare destinată comercializării de legume, fructe, lapte și produse din lapte, carne și produse din carne, ouă, miere și produse apicole, produse conservate, pește , flori, păsări și animale mici, cereale, articole de uz gospodăresc Realizate de mica industrie sau micii meșteșugari precum și unele articole nealimentare de cerere curentă
Grup țintă	Comunitatea locală din comuna Ulmeni și zonele adiacente, Agenții economici locali și autorități publice
Obiective	Mentținerea investițiilor actuale prin construirea parteneriatului cu mediul de afaceri
Motivația proiectului	Materializarea proiectului, va rezolva atât problema comercianților ambulanți care își vindeau produsele la colț de stradă, cât și a locuitorilor, nevoiți acum să ajungă în localități învecinate, la distanțe mari pentru a avea acces la o piață decentă. Cei care vor închiria spațiile comerciale vor contribui la bugetul local prin taxele și impozitele plătite. Aceste resurse financiare se vor întoarce la cetățeni sub forma investițiilor ce se pot realiza în comună
Modul de implementare al proiectului	Autoritatea publică locală va achiziționa o documentație tehnico-economică în acest sens, documentație pe baza căreia va elabora o cerere de finanțare (dacă va fi valorificată oportunitatea oferită de Fondurile Europene de finanțare nerambursabilă) În oricare dintre situații, se va achiziționa serviciul pentru realizarea lucrărilor specifice prevăzute în documentația tehnico-economică
Sursa de finanțare	Sponsorizări Bugetul comunei Ulmeni Programe Operaționale din cadrul Fondurilor Structurale și de Coeziune Programul Național de Dezvoltare Rurală PNDL
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	Piața agroalimentară amenajată la standarde moderne

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

***I.7. Extindere sistem de alimentare cu apă în satele Clondiru,
Băltăreți și Sărata***

DOMENIUL	INFRASTRUCTURA TEHNICO -EDILITARA
Proiectul propus	Extindere sistem de alimentare cu apă în satele Clondiru, Băltăreți și Sărata
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din comuna Ulmeni Agenții economici Potențiali investitori Participanții la trafic, populația de tranzit, aparținătorii familiilor din zonă, comercianți și transportatori, turiști
Obiective	Îmbunătățirea echipării edilitare de bază a localității necesară pentru dezvoltarea economică și socială durabilă a localității Asigurarea tuturor utilităților necesare desfășurării activității potențialilor investitori sau consumatori de la nivelul comunității locale, utilități necesare pentru creșterea nivelului de trai/ridicarea standardului de viață al acestora Modernizarea infrastructurii cu apă existente prin execuția de lucrări de construcție a rețelei de alimentare cu apă
Motivația proiectului	Asigurarea calității și disponibilității serviciilor de alimentare cu apă conform principiilor bazate pe maximizarea eficienței costurilor, a calității în furnizare și a suportabilității populației
Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (expertiză tehnică, studiu de fezabilitate) Documentație de Avizare a Lucrărilor de Intervenție, proiect Tehnic) Contractarea proiectului Organizarea/ desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Fonduri Europene/Fonduri Structurale și de Coeziune Finanțări nerambursabile asigurate prin programe guvernamentale Bugetul local Fondul de mediu PNDL
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2021-2022
Indicatori	Prin proiect se vor executa lucrări de construcție sistem de alimentare cu apă în satele Clondiru, Băltăreți și Sărata

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

I.8.Reabilitare unități de învățământ din comuna Ulmeni

DOMENIUL	INFRASTRUCTURA SOCIALA - EDUCAȚIE
Proiectul propus	Reabilitare unități de învățământ din comuna Ulmeni
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din Unitatea Administrativ Teritorială – comuna Ulmeni Preșcolarii și elevii arondați unităților de învățământ vizate de proiect Cadrele didactice și personalul auxiliar din unitatea de învățământ vizată de proiect Viitorii copii arondați acestei unități de învățământ Agenții economici Potențialii investitori Aparținătorii familiilor stabilite în comuna Ulmeni
Obiective	Îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază din domeniul educației a comunei Ulmeni în vederea asigurării unui proces educațional la standarde europene și a asigurării creșterii participării copiilor la procesul educațional Îmbunătățirea stării de sănătate a elevilor și cadrelor didactice prin crearea unor condiții de igienă corespunzătoare, determinate de modernizarea clădirilor și instalațiilor existente Facilitarea și extinderea accesului la educație, prin crearea unui spațiu propice învățăturii Reducerea abandonului școlar la nivelul comunității Estetizarea spațiului rural și oferirea unui aspect modern al localității Creșterea gradului de atractivitate a comunei Ulmeni
Motivația proiectului	Prin implementarea acestui proiect se asigură creșterea calității serviciilor de educație și stimularea participării copiilor la aceste servicii, obiective care crează premisele necesare pentru asigurarea populației cu servicii esențiale Necesitatea dotării corespunzătoare a unităților de învățământ din comuna Ulmeni și a modernizării acestora a determinat autoritățile publice să promoveze acest proiect în cadrul unui program de finanțare Prin implementarea proiectului se urmărește: - crearea unei infrastructuri școlare moderne, adecvată desfășurării procesului de învățământ; - îmbunătățirea calității actului educațional corespunzător cerințelor psihopedagogice și asigurarea accesibilității copiilor la procesul de învățământ; - crearea unui cadru adecvat de educație în condiții de siguranță pentru populația școlară și preșcolară; - asigurarea condițiilor igienico- sanitare adecvate în vederea reducerii cauzelor de îmbolnăvire a copiilor; Prin efectele pe care le produce, proiectul contribuie deopotrivă la: - creșterea atractivității economice și, implicit, investiționale a zonei;

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021 -2027”*

	creșterea competitivității localității Ulmeni în perspectiva dezvoltării durabile și a eficienței energetice
Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (Expertiză Tehnică, Documentație de Avizare a Lucrărilor de Intervenție, Proiect Tehnic) Contractarea proiectului Organizarea/desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Bugetul local Bugetul de stat Fonfuri europene/Structurale PNDL PNDR
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul local Ulmeni Inspectoratul Școlar Județean
Termen de realizare	2022
Indicatori	Unități de învățământ modernizate conform standardelor europene

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

1.9. Construcție case praznicale în satele Ulmeni, Clondiru și Vâlcele

DOMENIUL	INFRASTRUCTURĂ CULTURALĂ
Proiectul propus	Construirea a patru case praznicale în satele Ulmeni, Clondiru și Vâlcele
Cadrul general	La nivelul satelor nu există locații care să poată permite organizarea de pomeni, parastase sau de mese pentru oamenii săraci din localități
Grup țintă	Populația comunei
Obiective	Asigurarea tuturor condițiilor necesare pentru ca persoanele sărace să poată lua masa zilnic Sprijinirea persoanelor defavorizate Asigurarea accesului la servicii medicale corespunzătoare Sprijinirea persoanelor defavorizate de pe raza comunei Crearea unui spațiu pentru desfășurarea tuturor serviciilor religioase Asigurarea unui loc de desfășurare a meselor bisericesti (pomeni, parastase etc.)
Motivația proiectului	Dorința cetățenilor din cele patru sate de a avea o casă parohială
Modul de implementare al proiectului	Construirea unor clădiri care să aibă utilitatea de case praznicale Dotarea materială completă a acestora la standarde de siguranță, igienă și confort Atragerea de fonduri private pentru construcția și dotarea caselor praznicale
Sursa de finanțare	Buget local Capital privat Fonduri Europene
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul local Ulmeni Parohiile
Termen de realizare	2027
Indicatori	Construcția de case praznicale, precum și darea în funcțiune a acestora, pe raza satelor

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

I.10. Modernizare Cămin Cultural – Sat Ulmeni

DOMENIUL	INFRASTRUCTURĂ CULTURALĂ
Proiectul propus	Modernizare Cămin cultural – sat Ulmeni
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din Unitatea Administrativ Teritorială – Comuna Ulmeni Turiști de tranzit, de weekend sau de sezon Agenți economici Potențialii investitori Aparținătorii familiilor stabilite în satul Ulmeni
Obiective	Reabilitarea, extinderea și modernizarea căminului cultural din satul Ulmeni Amenajarea infrastructurii de acces în jurul locației vizate Dezvoltarea identității comunității, sporirea implicării și responsabilității în administrarea valorilor locale Creșterea veniturilor atrase la bugetul local din taxe și impozite
Motivația proiectului	Căminul cultural din satul Ulmeni necesită lucrări de reabilitare, extindere și dotare modernă având în vedere că în această locație vor avea loc evenimente culturale (spectacole, festivaluri, festivități etc.) Documentația tehnică: Expertiza tehnică, Documentația de Avizare a lucrărilor de intervenție și Proiect Tehnic
Modul de implementare al proiectului	Contractarea proiectului Organizarea/desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Bugetul local Bugetul de stat Fonduri Europene/Structurale Parteneriate
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	Un cămin cultural reabilitat, amenajat și dotat la standarde moderne

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

I.11. Înființare parc pentru copii/agrement în satele comunei

DOMENIUL	INFRASTRUCTURĂ DE AGREMENT
Proiectul propus	Înființare parc pentru copii/agrement în satele comunei
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare
Grup țintă	Comunitatea locală din Unitatea Administrativ Teritorială - comuna Ulmeni Agenții economici/potențialii investitori Aparținătorii familiilor stabilite în comuna Ulmeni
Obiective	Dezvoltarea parteneriatului public-privat între autoritățile publice și asociații/investitori privați în domeniul protecției mediului Creșterea calității vieții cetățenilor comunei Creșterea calității mediului înconjurător
Motivația proiectului	Conștienți de limitarea resurselor actuale de energie, autoritățile administrației publice de la nivelul comunei Zărnești au optat pentru inițierea unui proiect ce are în vedere amenajarea unui parc pentru copiii de vârstă preșcolară în satul de reședință al comunei Avantajele implementării acestui proiect rezultă din faptul că acesta aduce și numeroase beneficii calității vieții și mediului înconjurător
Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (expertiza tehnică, studiu de fezabilitate/ Documentație de Avizare a Lucrărilor de Intervenție, proiect tehnic) Contractarea proiectului Organizarea/desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Bugetul local Bugetul de stat/Fondul de mediu Fonduri Europene/Fonduri Structurale Parteneriate publice-private
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2023
Indicatori	Suprafața amenajată prin proiect Număr de copii beneficiari

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

**II.12. Modernizarea bazei materiale a învățământului din comună-
achiziționare de tablete și de calculatoare**

DOMENIUL	INFRASTRUCTURĂ SOCIALĂ ȘI EDUCAȚIE
Proiectul propus	Modernizarea bazei materiale a învățământului din comună - achiziționare tablete și calculatoare
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente de modernizare a bazei materiale a învățământului în vederea creșterii calității actului educațional și facilitării accesului la educație
Grup țintă	Comunitatea locală Preșcolarii și elevii arondați unităților de învățământ vizate de proiect Populația preșcolară și școlară de la nivelul comunei Ulmeni și din localitățile învecinate Cadrele didactice și personalul auxiliar din unitatea de învățământ vizată de proiect Viitorii copii arondați acestei unități de învățământ Agenții economici Potențialii investitori Aparținătorii familiilor stabilite în comuna Ulmeni
Obiective	Îmbunătățirea calității infrastructurii de educație din comuna Ulmeni și a dotării acesteia în vederea asigurării unui proces educațional la standarde europene și a asigurării creșterii participării copiilor la procesul educațional Facilitarea și extinderea accesului la educație, prin crearea unui spațiu propice învățării Reducerea abandonului școlar la nivelul comunității Creșterea gradului de atractivitate a comunei
Motivația proiectului	Prin implementarea acestui proiect se asigură creșterea calității serviciilor de educație și stimularea participării copiilor la aceste servicii, obiective care crează premisele necesare pentru asigurarea populației cu servicii esențiale în domeniul educațional Necesitatea dotării corespunzătoare a unităților de învățământ din comuna Ulmeni Prin implementarea proiectului se urmărește: - crearea unei infrastructuri școlare moderne, adecvată desfășurării procesului de învățământ; - îmbunătățirea calității actului educațional corespunzător cerințelor psihopedagogice și asigurarea accesibilității copiilor la procesul de învățământ; - crearea unui cadru adecvat de educație în condiții de siguranță pentru populația școlară și preșcolară; Prin efectele pe care le produce, proiectul contribuie deopotrivă la: creșterea atractivității sociale și, implicit, investiționale a zonei; - creșterea competitivității comunei prin îmbunătățirea calității resursei umane în perspectiva dezvoltării durabile a comunei

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (Expertiză Tehnică, Documentație de Avizare a Lucrărilor de Intervenție, Proiect Tehnic) Contractarea proiectului Organizarea/desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Bugetul local Bugetul de stat Fonfuri europene/Structurale Parteneriate
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul local Ulmeni Inspectoratul Școlar Județean
Termen de realizare	2021
Indicatori	Respectarea standardelor moderne a dotării unităților de învățământ

II.13. Combaterea fenomenului de abandon școlar

DOMENIUL	EDUCAȚIE ȘI FORMARE PROFESIONALĂ
Proiectul propus	Combaterea fenomenului de abandon școlar la nivelul comunei Ulmeni
Cadrul general	Există un procent destul de mare al celor care își abandonează studiile, în special din cauze financiare și sociale
Grup țintă	Populația de vârstă școlară a comunei Ulmeni
Obiective	Mentținerea și integrarea tinerilor în viața școlară, socială și economică a comunei
Motivația proiectului	Inexistența unei forme de prevenire a abandonului școlar
Modul de implementare al proiectului	Înființarea unui centru de consiliere permanentă a tinerilor Cu ajutorul cadrelor didactice din comună și cu sprijinul financiar și logistic al Consiliului Local Ulmeni
Sursa de finanțare	Bugetul comunei Bugetul județului Programul operațional POSDRU Programe guvernamentale
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Școala din comuna Ulmeni Inspectoratul Școlar Județean Buzău Primăria comunei
Termen de realizare	2024
Indicatori	Înființare Centru de consiliere a tinerilor Scăderea ratei de abandon cu 15% pe an

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

***II.14. Programe de consiliere și orientare profesională pentru șomeri,
persoane inactive sau persoane aflate în căutarea unui loc de muncă***

DOMENIUL	CALIFICAREA ȘI OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ
Proiectul propus	Programe de consiliere și orientare profesională pentru șomeri, persoane inactive sau persoane aflate în căutarea unui loc de muncă
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire conform cerințelor europene în vigoare Consolidarea cooperării instituțiilor și actorilor relevanți pentru asigurarea accesului pe piața muncii a categoriilor de persoane defavorizate
Grup țintă	Persoane inactive sau aflate în căutarea unui loc de muncă Șomeri Comunitatea locală în parteneriat cu firme private/ONG-uri de profil din Unitatea Administrativ Teritorială – comuna Ulmeni Inspectoratul Școlar Județean Buzău AJOFM Buzău Direcția de Asistență Socială Buzău Agenții Economici Aparținătorii familiilor stabilite în comuna Ulmenii Potențialii investitori Unități Administrativ Teritoriale învecinate din județul Buzău și din Regiunea de Dezvoltare Sud Muntenia
Obiective	Creșterea accesului grupurilor defavorizate la o educație și formare profesională de calitate Creșterea accesului grupurilor defavorizate la activități economice și în materie de angajare și în profesie Derularea de programe de formare și reconversie profesională pentru integrarea persoanelor defavorizate pe piața muncii Îmbunătățirea condițiilor de trai ale populațiilor defavorizate Organizarea de activități sociale în sprijinul categoriilor defavorizate și al minorităților de la nivelul comunei Ulmeni Creșterea încrederii de sine și redarea demnității persoanelor defavorizate prin oferirea de facilități familiilor cu venituri mici, copiilor în afirmare și tinerelor talente, copii ai străzii etc.
Motivația proiectului	Adresabilitatea acestui proiect este complexă, și anume: ”grupurile vulnerabile, grupurile de risc sau categoriile defavorizate”. Sub orice denumire ar fi aceasta, include însă caracteristici comune, și anume prezența acelei categorii de persoane care fie se află pe o poziție de inegalitate în raport cu majoritatea cetățenilor din cauza diferențelor socio-economice față de majoritate, fie se

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

	<p>confruntă cu un comportament de respingere și marginalizare</p> <p>Program de formare și reconversie profesională în rândul populației de etnie romă, proiect prin care se vor acorda burse de participare pe perioada de implementare a proiectului</p> <p>Programul pentru persoanele cele mai defavorizate vizează promovarea accesului femeilor tinere la educație și la formare, în special al celor care provin din regiuni periferice și categorii vulnerabile, femeile aparținând minorităților etnice, femeile cu handicap și femeile puțin calificate.</p> <p>Autoritatea publică va susține și o campanie de promovare în acest sens, astfel încât partenerii sociali și întreprinderile private și publice să elimine orice formă de discriminare, să încurajeze activ formarea profesională la locul de muncă, eliminând toate barierele legate de vârstă, și să susțină concediile de studii pentru categoriile defavorizate</p>
Modul de implementare al proiectului	<p>Organizarea de cursuri de formare profesională compatibile cu nevoile pieței muncii</p> <p>Contractarea proiectului</p> <p>Organizarea/desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect</p> <p>Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului</p>
Sursa de finanțare	<p>Bugetul local</p> <p>Bugetul de stat</p> <p>Fonduri Europene-Fonduri Structurale și de Coeziune</p> <p>Sponsorizări/Finanțări nerambursabile asigurate prin programe ale ambasadelor</p> <p>Parteneriate</p>
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	<p>Consiliul Local Ulmeni</p> <p>Consiliul Județean Buzău</p> <p>AJOFM Buzău</p>
Termen de realizare	2024
Indicatori	<p>Spațiile sociale amenajate pentru activitățile proiectului</p> <p>Dotările necesare pentru realizarea activităților</p> <p>Numărul de beneficiari ai proiectului, pe categorii de activități</p> <p>Întâlnirile publice organizate în cadrul campaniei</p>
Termen de realizare	2026
Indicatori	<p>Suprafețele amenajate prin proiect</p> <p>Rata de rentabilitate a investiției</p>

*” Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni, județul Buzău
pentru perioada 2021-2027”*

III.15. Amenajarea pe izlazul comunal a unui parc eolian

DOMENIUL	DEZVOLTARE ECONOMICĂ DURABILĂ ȘI PROTECȚIA MEDIULUI
Proiectul propus	Amenajarea pe izlazul comunal a unui parc eolian
Cadrul general	Implementarea unor noi programe de investiții și continuarea programelor existente în infrastructura de interes public în vederea atingerii în ritm accelerat a condițiilor de locuire și de protejare a mediului înconjurător
Grup țintă	Comunitatea locală din Unitatea Administrativ Teritorială - comuna Ulmeni Unități Administrativ Teritoriale învecinate din județul Buzău și din Regiunea de Dezvoltare Sud Est Agenții economici/ potențialii investitori Aparținătorii familiilor stabilite în comuna Ulmeni
Obiective	Dezvoltarea parteneriatului public-privat între autoritățile publice și asociații/investitori privați în domeniul energiei regenerabile Promovarea investițiilor de producere a energiei electrice din surse regenerabile Amenajarea unui parc eolian la nivelul comunei Ulmeni Creșterea veniturilor atrase la bugetul local
Motivația proiectului	Conștienți de limitarea resurselor actuale de energie, autoritățile administrației publice de la nivelul comunei Ulmeni au optat pentru inițierea unui proiect ce are în vedere amenajarea unor suprafețe de teren cu sisteme eoliene Statul sprijină producția de energie verde prin sistemul certificatelor verzi. Avantajele implementării acestui proiect rezultă din valoarea adăugată a acestuia, faptul că proiectul se încadrează în categoria investițiilor generatoare de venituri imediate pentru comunitate și faptul că acesta aduce și numeroase beneficii calității mediului înconjurător
Modul de implementare al proiectului	Realizarea documentației tehnice necesare promovării proiectului (expertiza tehnică, studiu de fezabilitate/ Documentație de Avizare a Lucrărilor de Intervenție, proiect tehnic) Contractarea proiectului Organizarea/desfășurarea procedurilor de achiziție publică prevăzute prin proiect Implementarea, monitorizarea, evaluarea și auditul proiectului
Sursa de finanțare	Buget local Buget de stat/Fondul de mediu Fonduri Europene/Fonduri Structurale Parteneriate publice-private
Instituția care răspunde de realizarea proiectului	Consiliul Local Ulmeni Primăria comunei
Termen de realizare	2026
Indicatori	Suprafețele amenajate prin proiect Rata de rentabilitate a investiției

CAPITOLUL 10 CONCLUZII

Dezvoltarea comunei Ulmeni nu reprezintă doar un obiectiv al autorităților publice locale, ci este condiționată de voința și de capacitatea comunității locale de a se implica activ și constant în realizarea obiectivelor strategice.

Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Ulmeni pentru perioada 2021-2027 va utiliza drept suport - realizarea priorităților stabilite vizând creșterea calității vieții în comunitatea locală, un element indispensabil pentru existența viitoare a comunei.

Comuna Ulmeni se confruntă cu problemele specifice unei comunități medii, iar autoritățile publice locale trebuie să își asume cu adevărat rolul de coordonator al procesului de transformare, fructificând oportunitățile de care beneficiază comuna.

Pornind de la analiza situației actuale din toate domeniile relevante, au fost extrase și sintetizate, prin intermediul unei analize SWOT, punctele tari și punctele slabe ale situației socio-economice ale comunei, precum și aspectele care ar putea favoriza sau amenința dezvoltarea ulterioară. În acest fel, în conținutul Strategiei, se valorifică punctele tari și se propun soluții de rezolvare a deficiențelor, folosind oportunitățile și, în același timp, luând măsuri de diminuare a riscurilor.

Realizarea obiectivelor propuse este în strânsă dependență de sursele de finanțare nerambursabile care pot fi atrase deoarece, bugetul local nu are capacitatea de a susține singur realizarea acestora.

Un obiectiv principal este atragerea investitorilor și crearea locurilor de muncă, fapt prevăzut de administrația locală și în strategiile anterioare, dar susținută constant și de comunitatea locală.

Un alt obiectiv important este finalizarea lucrărilor pentru realizarea utilităților publice, crescând calitatea vieții în comunitate.

***”În puterea noastră stă doar virtutea și aceasta poate fi obținută
prin voință...împreună vom reuși!”***